

*МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

**Московский государственный университет экономики,  
статистики и информатики  
Московский международный институт экономики,  
информатики, финансов и права**

---

**Шаповалов Н.И.**

**Курс лекций по  
международному праву**

Москва, 2002

УДК	341
ББК	67.412
Ш	241

Шаповалов Н.И., Курс лекций по международному праву / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. – М., 2002 г. – 36 с.

© Шаповалов Н.И., 2002г.

© Московский государственный университет экономики, статистики и информатики, 2002г.

© Московский международный институт экономики, информатики, финансов и права, 2002г.

## Содержание

Введение.....	4
Глава 1. Современное международное право: понятие, становление, особенности. ....	5
1.1. Возникновение и становление международного права. ....	5
1.2. Сущность международного права, его социальная природа и общедемократический характер. ....	6
1.3. Соотношение международного права и внутригосударственного права. ....	7
1.4. Соотношение международного публичного и международного частного права. ....	10
1.5. Субъекты международного права; понятие, виды.....	12
1.6. Признание государств: де-юре (de jure), де-факто (de facto), по конкретному делу (ad hoc).....	14
1.7. Система международного права.....	16
1.8. Рекомендуемая литература .....	16
Глава 2. Основные принципы международного права .....	17
2.1. Понятие и классификация основных принципов современного международного права. ....	17
2.2. Правовое содержание основных принципов современного международного права. ....	18
2.3. Рекомендуемая литература .....	21
Глава 3. Источники международного права .....	22
3.1. Понятие источника международного права.....	22
3.2. Право договоров, его источники и кодификация. ....	23
3.3. Понятие международного договора.....	25
3.4. Заключение международных договоров.....	27
3.5. Действие договора. ....	30
3.6. Основания недействительности международных договоров... ..	32
3.7. Толкование международных договоров. ....	32
3.8. Прекращение и приостановление действия договора.....	33
3.9. Рекомендуемая литература .....	36

## **Введение**

Настоящая работа подготовлена в строгом соответствии с типовой учебной программой по международному праву для высших учебных заведений и представляет собой совокупность учебных материалов используемых автором в своей преподавательской деятельности, изложенных в соответствии с тематическим планом и логикой изложения учебных материалов с использованием приемов дистанционного обучения.

Материал изложен в форме курса лекций при работе, над которым автор использовал общепринятые учебники по международному праву, международно-правовые документы.

Работа имеет целью оказать помощь студентам высших учебных заведений, изучающим международное право. Структурно работа разбита на разделы, каждый из которых объединяет логически связанные между собой главы. Каждая глава содержит теоретический материал, контрольные вопросы и список литературы.

Тесты, позволяющие студентам самостоятельно контролировать усвоение тематического материала и практические задачи, для применения на практике ранее полученных теоретических знаний собраны в отдельную работу.

Представляемая публикация является первой, и будет продолжаться до издания всего курса лекций современного международного права.

## Глава 1. Современное международное право: понятие, становление, особенности.

### 1.1. Возникновение и становление международного права.

Международное право складывалось в течение длительного времени на основе общественной практики. Его возникновение и становление следует отнести к периоду межродовых и межплеменных отношений.

Археологические находки свидетельствуют, что даже на самых ранних этапах своего развития первобытные общины и племена были объединены неписаными родовыми обычаями. Отношения между племенами не сводились только к внешней защите, но и включали в себя множество других норм поведения, которые, многократно повторяясь, становились обычаями. Именно этим объясняется появление в Древнем Риме "права народов" (*Jus gentium*), которое регулировало как межгосударственные отношения, так и отношения между государствами с одной стороны и народами (племенами), имевшими догосударственную организацию с другой стороны. Например, отношения между Римской империей и варварскими племенами готов.

Важнейшими предпосылками становления международного права являются условия материальной жизни человечества в их историческом развитии, взаимоотношения человека с окружающим миром, общественное разделение труда, возникновение государств и т. д.

Международное право является неотъемлемой частью международных отношений, в силу чего они взаимодействуют. Такое взаимодействие является одним из источников прогресса человеческого общества. И соответственно развитие международных отношений влечет за собой изменение международного права. Другими словами, этапы развития международного права соответствуют этапам развития международных отношений.

Первоначально можно выделить этап первобытно - общинных "международных отношений", *локальных* по своему характеру. Ему соответствовал период зарождения обычаев. Следующий этап развития международных отношений характеризовался региональностью. В этот период *региональный* характер имело и международное право.

Укрепление связей между государствами, развитие науки, техники, средств связи привели к развитию международных отношений, которые в свою очередь привели к *универсализации* международного права.

Универсализации международного права предшествовал этап его деления на право "цивилизованных" и прочих народов. В настоящее время международное право находится на этапе его всеобщего признания и применения, хотя региональные тенденции все еще продолжают сказываться (точка зрения о формировании права Европейских сообществ, о специфике международного права в практике мусульманских стран и т. п.).

## **1.2. Сущность международного права, его социальная природа и общедемократический характер.**

Современное международное право представляет собой особую правовую систему, состоящую из международно-правовых норм, институтов и отраслей международного права, взятых в своем единстве, взаимосвязи и взаимозависимости, регулирующих публично-правовые отношения между его субъектами. Основой системы международного права являются императивные нормы (*jus cogens*), представляющие собой основные принципы международного права.

Сущность современного международного права во всеобщем признании этой правовой системы в качестве объективной реальности, которая существует и развивается независимо от субъективной воли людей.

Закономерности развития международного права в определенной степени соответствуют закономерностям международных отношений. Формируясь под влиянием международных отношений, международное право само оказывает на них активное воздействие, при этом осуществляет ряд функций.

С помощью норм международного права государства устанавливают общеприемлемые стандарты поведения в различных областях взаимоотношений. Так проявляется координирующая функция международного права.

Регулирующая функция международного права проявляется в принятии государствами твердо установленных правил, без которых невозможны их совместное существование и общение.

Международное право содержит нормы, которые побуждают государства следовать определенным правилам поведения, в чем проявляется его обеспечительная функция.

Наконец, в международном праве сложились механизмы, защищающие законные права и интересы государств и других субъектов международного права, которые позволяют говорить об охранительной функции международного права.

Особенность международного права состоит в том, что в международных отношениях не существует надгосударственных механизмов принуждения. В случае необходимости государства сами коллективно обеспечивают поддержание международного правопорядка.

### 1.3. Соотношение международного права и внутригосударственного права.

Эти две различные и самостоятельные системы права не существуют изолированно друг от друга. Международно-правовые нормы формально не являются производными от норм внутригосударственных и не могут оказывать влияния на обязательную силу внутригосударственных норм, однако, международное право может отсылать к внутригосударственному праву, а это последнее - к международному праву.

Международно-правовая норма и норма внутригосударственного права имеют различный предмет регулирования. Международно-правовые нормы регулируют только отношения между субъектами международного права, а внутригосударственные нормы – субъектов внутреннего права государства. Государства не могут ссылаться на внутригосударственные нормы, чтобы освободить себя от выполнения международных обязательств. Вместе с тем, с одной стороны на формирование норм международного права в определенной степени влияют нормы внутригосударственного права, с другой стороны, имеет место обратное влияние международного права на образование и развитие тех или иных норм внутригосударственного права. Главным образом такое влияние проявляется в том, что государства издают акты внутреннего законодательства, необходимые для приведения в действие нормы международного права внутри страны, и в ряде случаев такая рецепция или трансформация дает толчок для развития той или иной отрасли внутреннего законодательства в новом направлении.

Государство, в соответствии с императивной нормой международного права *pacta sunt servanda*, обязано выполнять все свои международные обязательства, независимо от того, где осуществляется их выполнение за пределами или в пределах государственной территории, за пределами или в пределах действия его внутреннего права, однако государство само вправе определять способы их выполнения. Определение способов выполнения международных обязательств относится к проявлению государственного суверенитета и входит во внутреннюю компетенцию государства.

В практике государств сложились три способа приведения в действие норм международного права в рамках внутригосударственного правопорядка: **отсылка, рецепция и трансформация.**

**Отсылкой** называется учет во внутренних законодательных актах, определяющих поведение государственных органов, должностных лиц или граждан, общих положений или отдельных норм международного права, например, положений о признании *de jure* или *de facto*, о национальном режиме или режиме наибольшего благоприятствования, о нейтралитете, норм, относящихся к дипломатическому иммунитету и др. В случае применения таких законодательных актов в национальных судах, возникает вопрос, об органе государства, призванном определять

содержание соответствующих международно-правовых положений и норм: сам ли суд, рассматривающий данное дело, или дипломатическое ведомство.

**Рецепцией** называется восприятие внутригосударственным правом нормы международного права без изменения ее содержания. Рецепция может иметь место как в общей форме, т. е. применительно ко всему международному праву, так и в специальной форме, т. е. применительно к отдельным международно-правовым нормам. Примером общей рецепции могут быть положения конституции о том, что международное право является частью права страны. Примером специальной рецепции является принятие закона о введении в действие данного международного акта. Тем самым международно-правовые нормы, содержащиеся в этом акте, становятся нормами внутреннего права государства, издавшего закон<sup>1</sup>. Другим видом рецепции является определение автоматического действия договоров на территории государства по их вступлении в силу в качестве международных актов, то есть после ратификации или, если это обусловлено, после подписания. Такие договоры называются “самоисполнимыми”. Они особенно широко известны практике США. “Самоисполнимые” договоры имеют такую же силу на территории государства, как и действующие законы.

**Под трансформацией** понимается преобразование нормы международного права в норму внутригосударственного права посредством принятия специального закона или иного нормативного акта, который регулирует тот же вопрос, что и соответствующая международно-правовая норма. Подобный закон или иной нормативный акт, создавая новую внутригосударственную правовую норму, конкретизирующую норму международного права, вносит в нее изменения, приспособив ее к внутреннему правопорядку, частью которого она и становится. Примером трансформации может служить Положение о дипломатических и консульских представительствах иностранных государств на территории Союза ССР от 23 мая 1966 г. Положение трансформировало нормы дипломатического, консульского, отчасти обычного права во внутригосударственное право. При помощи трансформации наиболее часто происходит имплементация норм международного права внутреннее право страны.

---

<sup>1</sup> Например, в Чехословакии таким путем был введен в действие мирный договор 1947 г. между союзными и дружественными державами и Венгрией, устанавливающий изменение чехословацких границ в области Братиславы. Он был одобрен законом № 171/1947. Чехословацкий закон № 222/1946 устанавливает, что международные соглашения, регулирующие международное почтовое сообщение, имеют на время своей международной силы действия и внутригосударственную силу действия (“Бюллетень чехословацкого права”, 1955, № 3, стр. 215—216).



В процессе приведения в действие норм международного права могут возникнуть несогласованности и даже прямые противоречия между содержанием норм международного права и нормами внутригосударственного права. Такие случаи называются коллизией. Главной причиной возникновения коллизий являются различный подход отдельных государств к порядку создания норм внутреннего права и их участию в создании норм международного права.

В случае возникновения коллизии между нормой международного и нормой внутригосударственного права, возникает вопрос, какой из этих двух норм следует руководствоваться. Конституции, законы, административная и судебная практика различных государств этот вопрос решают по-разному.

В Великобритании официально действует доктрина, провозглашенная Блекстоном, согласно которой международное право является частью права страны<sup>2</sup>. Однако, “частью права страны” признаются только те нормы международного права, которые пользуются признанием в Великобритании. К тому же, международно-правовые нормы, затрагивающие частные права, равно как требующие изменения общего права (*common law*) или статутного права, должны получить одобрение парламента в форме парламентского акта, т. е. стать британским статутным правом. Британское же статутное право обязательно для британских судов, даже если оно находится в противоречии с международным правом. Но при этом предполагается, что парламентский акт не имеет в виду стать над международным правом. Таким образом, не трудно предположить, что в итоге приоритет остается за нормой британского права<sup>3</sup>.

В США вопрос о соотношении международного и внутреннего права решается в соответствии с разделом 2 ст. 6 Конституции, согласно которому конституция, законы США и заключенные ими договоры являются “высшим правом страны”. На этом основании не только обычное, но и договорное международное право считается “частью права страны”. В случае же коллизии между нормами международного права и нормами внутреннего законодательства приоритет получает более поздний акт по принципу: “*lex posterior derogat legi priori*”.

Коллизии между нормами международного права и нормами внутригосударственного права разрешаются в рамках внутреннего правопорядка отдельных государств, но если не будут разрешены, тогда разрешаются в международном плане.

---

<sup>2</sup> Л. Оппенгейм. Международное право. Т. 1, полутом 1. ИЛ, 1948, стр. 58—59.

<sup>3</sup> Курс международного права Т.1, М., "Наука" 1967 г., стр.232.

#### **1.4. Соотношение международного публичного и международного частного права.**

Международное частное право тесно связано с международным публичным правом. Разница между международным публичным правом и международным частным правом, прежде всего в том, что международное публичное право - самостоятельная правовая система. Международное частное право, представляет собой составную часть внутренней правовой системы каждого государства. Целями норм международного публичного и международного частного права является создание правовых условий развития международного сотрудничества в различных областях. Общим здесь представляется то, что в обоих случаях речь идет о международных отношениях.

Однако содержание международных отношений, которые регулируются нормами международного частного права, в корне отличается от международных отношений, регулируемых нормами международного публичного права. Предметом регулирования международного публичного права являются политические взаимоотношения государств — вопросы обеспечения мира и международной безопасности, суверенитет государств, проблемы разоружения, которые носят межгосударственный характер. Что же касается международного частного права, то оно регулирует особую группу гражданско-правовых отношений, которые имеют международный характер. К ним относятся, прежде всего, имущественные отношения, а также связанные с ними неимущественные отношения (например, в области авторского и патентного права), содержащие иностранный элемент.

Отличие предмета регулирования международного публичного и международного частного права тесно связано с отличием - по субъектам отношений. Круг субъектов международного публичного права ограничен государствами, межгосударственными организациями, народами и нациями, борющимися за свое освобождение, государственно-подобными образованиями. В международном же частном праве основным субъектом является не государство, хотя государство и может выступать в этом качестве, а отдельные лица - физические и юридические. Физические лица - это граждане, а юридические лица - это государственные организации, частные фирмы, предприятия, научно-исследовательские и иные организации.

Отношения между государствами - сфера регулирования международного публичного права, в то время как отношения между юридическими лицами и гражданами государств - сфера международного частного права. Межгосударственные договоры о торговле и мореплавании, например, являются предметом регулирования международного публичного права, в то время как внешнеторговые сделки, заключаемые внешнеторговыми организациями

и иными промышленными предприятиями и фирмами, регулируются международным частным правом.

Иногда бывают случаи, когда и государство становится субъектом отношений, регулируемых международным частным правом. Например, если государством выпускается заем или предоставляется концессия, либо, если государство является наследником имущества, которое осталось за границей. Но в подавляющем большинстве случаев в качестве субъекта международного частного права выступают граждане или юридические лица различных государств.

Основным источником международного публичного права является международный договор. В международном частном праве международные договоры также имеют большое значение, однако, их положения не могут применяться к гражданам и юридическим лицам без имплементации во внутригосударственное право.

Международное частное право имеет и другие отличия от международного публичного права, обусловленные, в конечном счете неодинаковым характером предмета регулирования (разный порядок рассмотрения споров, применения санкций в случае нарушения прав и т. д.).

Тем не менее, существует тесная связь между нормами и институтами международного публичного права и международного частного права. Так, в качестве источника международного частного права применяются нормы международного договора, трансформированные затем в нормы внутреннего законодательства. Тем самым данные нормы с одной стороны регулируют международно-правовые обязательства государств, с другой стороны они являются нормами гражданского права потому, что они призваны регулировать отношения гражданско-правового характера. Таким образом, проявляется правовая связь между международным публичным и международным частным правом.

Кроме того, в международном публичном и международном частном праве используется ряд общих начал. Это, прежде всего общеобязательные принципы международного права, такие как, суверенитет государства, невмешательства во внутренние дела, недопущения дискриминации (принцип недискриминации) и др.

### **1.5. Субъекты международного права; понятие, виды.**

Понятие субъекта права по существу тождественно понятию субъекта правоотношения. Субъект правоотношения - необходимая составная часть, обязательный элемент правоотношения. Право – всегда кому-либо принадлежит, обязанность также всегда есть чья-либо обязанность. Именно поэтому правоотношение включает в свой состав субъектов права. Это отношение не между правом и обязанностью, оторванными от их носителей, а между двумя субъектами права. Субъектом международного отношения является лицо, участвующее или могущее участвовать в международных отношениях, в силу чего оно является субъектом международного права.

Другими словами, субъекты международного права - это стороны, участвующие или способные участвовать в отношении, урегулированном нормами международного права.

Круг субъектов международного права определяется их способностью участвовать в международных отношениях, регулируемых международным правом.

Важнейшей чертой, характеризующей субъект международного права, является его способность иметь международные права, реализовать их и нести обязанности, а также участвовать в правоотношениях. Такая способность, характеризующая субъект международного права, определяется термином правосубъектность. "Всякая правосубъектность включает в себя способность как обладать правами и обязанностями, так и их осуществлять".<sup>4</sup>

Субъекты международного права делятся по видам. Каждый вид обладает характерными чертами, присущими только ему.

Так, одни субъекты международного права обладают суверенитетом, например, государства, колониальные народы и нации, борющиеся за свое освобождение. При этом колониальные народы и нации, борющиеся за свое освобождение, признаются субъектом международного права при условии, что они имеют, во-первых, национальную территорию, во-вторых, орган, возглавляющий освободительное движение и, в-третьих, освободительное движение поддерживается основной частью населения.

Другие субъекты международного права не обладают суверенитетом, например, международные межгосударственные организации или квазигосударственные образования. Примером может служить ООН или Ватикан.

Субъекты международного права могут характеризоваться по природе правосубъектности. С этой позиции субъекты международного права делятся на первичные, к ним относятся государства и колониальные народы и нации, борющиеся за свое освобождение, и

---

<sup>4</sup> Курс международного права. "Наука", М., т.1, 1967 г. стр. 145.

вторичные, создаваемые первичными. К ним относятся международные организации и квазигосударственные образования.

Еще одна черта, характеризующая субъект международного права - это объем его правосубъектности.

По объему правосубъектности субъект международного права делятся на государства, обладающие полной правосубъектностью и субъекты международного права, обладающие специальной правосубъектностью. К ним относятся: колониальные народы и нации, борющиеся за свое освобождение, а также международные организации и квазигосударственные образования.

Отличительной чертой субъектов международного права государств является их суверенность. Под суверенностью государства - государственным суверенитетом - понимается присущее государству верховенство на своей территории и независимость в международных отношениях.

Такое свойство суверенности присуще исключительно государствам. Оно определяет их главные характерные особенности как субъектов международного права.

В силу своей суверенности государства *ipso facto* - лишь в результате одного факта своего существования - являются субъектами международного права. Международная правосубъектность государства не зависит от какого-либо акта или волеизъявления других участников международных отношений. Один лишь факт образования нового государства делает его субъектом международно-правовых отношений независимо от воли любых других субъектов международного права.

Международная правосубъектность государства существует в полном объеме на протяжении всего периода существования государства. Она прекращается лишь с прекращением данного государства в связи, например, с его вхождением в состав нового государства или разъединением на два или несколько независимых государств.

### 1.6. Признание государств: де-юре (de jure), де-факто (de facto), по конкретному делу (ad hoc).

Признание - односторонний добровольный акт государства, исходящий от органа, компетентного согласно внутреннему праву государства заявлять о признании соответствующего государства, в котором оно заявляет о том, что рассматривает другое государство как субъект международного права и намерено поддерживать с ним официальные отношения либо о том, что считает власть, утвердившуюся неконституционным путем в государстве достаточно эффективной, чтобы выступать в межгосударственных отношениях как представитель этого государства либо населения соответствующей территории.

Новое государство имеет право на международное признание. Такое право основывается на общепризнанных принципах равенства и взаимной выгоды, уважения суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела.

Вопрос о признании рассматривается только тогда, когда государство возникло в результате: а) социальной революции, приведшей к замене одного общественного строя другим; б) образования государств в ходе национально-освободительной борьбы, когда народы бывших колониальных и зависимых стран создали независимые государства; в) слияния двух или более государств или разъединения одного государства на два или более. Признание может быть полным, окончательным и официальным. Такой вид признания называется признанием de jure. Неокончателное признание именуется de facto.

Признание **de jure** (официальное) выражается в официальных актах, например, заявлении об установлении дипломатических отношений, что является классической формой признания государства, даже если в предложении об установлении таких отношений не содержится заявления об официальном признании, заключении договоров по политическим, экономическим, культурным и иным вопросам.

Признание **de facto** (фактическое) имеет место в тех случаях, когда у признающего государства нет уверенности в прочности признаваемого субъекта международного права, а также когда он (субъект) считает себя временным образованием. Этот вид признания может быть реализован, например, путем участия признаваемых субъектов в международных конференциях, многосторонних договорах, международных организациях. Признание de facto, как правило, не влечет за собой установление дипломатических отношений. Между государствами устанавливаются торговые, финансовые и иные отношения, но не происходит обмена дипломатическими представительствами.

Признание **ad hoc** - это временное или разовое признание, признание для данного случая, данной цели.

Некоторые юристы-международники в прошлом (Г. Трипель, Д. Анцилотти, К. Штрупп, Холд Фернек и др.) и некоторые из числа современных (Г. Кельзен, Г. Лаутерпахт) развивали так называемую конститутивную теорию признания, согласно которой признание государства является конститутивным актом, от которого зависит его международная правосубъектность.<sup>5</sup> Однако эта теория полностью опрокидывается фактами реальной действительности, наглядно подтверждающей, что любое государство независимо от признания или непризнания его другими государствами способно иметь и эффективно осуществлять установленные международно-правовыми нормами права и обязанности. Другие участники международного общения обязаны независимо от признания или непризнания ими данного государства строго соблюдать в отношении с ним общепризнанные и общеобязательные нормы международного права. Государство в отличие от других субъектов международного права обладает универсальной правосубъектностью, не ограниченной ни в отношении предмета международно-правового регулирования, ни во времени, поскольку государство существует. Декларативная теория признания. Эта теория имеет подавляющее большинство сторонников. Ее сущность заключается в том, что признание не сообщает дестинатору соответствующие качества, а лишь констатирует возникновение нового субъекта международного права и облегчает осуществление с ним контактов. Признание предполагает внутреннюю независимость вновь возникшего государства. "Государство возникает и существует самостоятельно, — писал Ф.Ф. Мартенс. - Признанием его лишь констатируется его рождение"<sup>6</sup>. Л.А. Моджорян отмечает, что признание "не создает нового субъекта международного права". Жизнеспособные государства, возникшие в результате реализации права наций на самоопределение, а также жизнеспособные правительства, пришедшие к власти в результате свободного волеизъявления народа, "будут существовать независимо от того, пользуются ли они признанием или нет"<sup>7</sup>. Признание или непризнание не влияет на существование нового государства. Признание носит декларативный характер. Признание нового государства не затрагивает прав, приобретенных им до признания в силу законов, имевших применение. Иными словами, юридическим последствием международного признания является признание юридической силы за законами и подзаконными актами признанного государства.

---

<sup>5</sup> Оппенгейм Л. Международное право, т. 1, п/т. 1. М., Иностранная литература, 1948, стр. 136

<sup>6</sup> Мартенс Ф.Ф. Современное международное право цивилизованных народов. М., 1996. Т. 1. стр. 184.

<sup>7</sup> Моджорян Л.А. Основные права и обязанности государств. М., 1965. стр. 82.

## **1.7. Система международного права.**

Система международного права - это объективно существующая целостность внутренне взаимосвязанных элементов: общепризнанных принципов, норм международного права (договорных и обычно-правовых), решений международных организаций, рекомендательных резолюций международных организаций, решений международных судебных органов, а также институтов международного права (института международного признания, института правопреемства в отношении договоров, института международной ответственности и др.).

## **1.8. Рекомендуемая литература**

Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам, 14 декабря 1960.

Баскин Ю.Я., Фельдман Д.И. История международного права. М., 1990.

Дмитриева Г. К. Мораль и международное право. М., 1991.

Захарова Н.В. Правопреемство государств. М., 1973.

Лукашук И.И. Функционирование международного права. М., 1992.

Мюллерсон Р.А. Соотношение международного и национального права. М., 1982.

Тункин Г.И. Теория международного права. М., 1970.

Черниченко С.В. Международное право: современные теоретические проблемы. М., 1993.

Фельдман Д.И. Признание в современном международном праве. - М., 1975

Фельдман Д.И. Система международного права. Казань, 1983.



## Глава 2. Основные принципы международного права

### 2.1. Понятие и классификация основных принципов современного международного права.

Принципами международного права называются руководящие начала, определяющие правила поведения субъектов международного права, возникшие как результат общественной практики. Принципами называются нормы международного права, но одни из них издавна назывались принципами, другие стали называться так в силу своей значимости и роли в международно-правовом регулировании. Принципы носят императивный характер в отличие от других международно-правовых норм. Международно-правовые принципы обязательны для всех субъектов правовой системы, независимо от их участия в создании и признании этих принципов. Особенности их нормотворчества выражаются в том, что принципы объективируются в универсальных договорах или обычаях. В то же время принципы являются общими по отношению к другим международно-правовым нормам и имеют важнейшее значение для международного сообщества в деле поддержания международного правопорядка, представляя собой его основу.

Среди них выделяются основные принципы международного права, составляющие фундамент международного правопорядка. Такие принципы носят название *jus cogens*. Нарушение государством какого-либо основного принципа может рассматриваться международным сообществом как посягательство на весь международный правопорядок.

К основным относятся принципы суверенного равенства, невмешательства во внутренние дела, запрета применения силы или угрозы силой, соблюдения международных обязательств, мирного разрешения международных споров и др.

Основными принципами современного международного права являются основополагающие, императивные, универсальные нормы международного права, выражающие закономерности развития современных международных отношений, обеспечивающие важнейшие интересы человечества, государств, других субъектов международного права. В силу особой роли, которую играют основные принципы в деле поддержания международного правопорядка, они обеспечиваются наиболее жесткими мерами принуждения, связанными с ограничением суверенитета государства и дополнительной ответственностью руководителей государств, глав военных ведомств, политических партий и др.

Императивный характер основных принципов *jus cogens* проявляется в их примате относительно всех остальных норм системы международного права. Это вытекает из ст. 103 Устава ООН, ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. и Венской конвенции о праве международных договоров между

государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. Основные принципы в отличие от норм международного права действуя во времени, обладают обратной силой. Только деяния, нарушающие основные принципы международного права, являются международными преступлениями.

Многообразие основных принципов международного права требует их классификации. Условно их можно разделить на основные, специальные и функциональные принципы. В международном праве также используются иные типы классификаций основных принципов. Например, по форме закрепления: писанные и обычные, по времени их возникновения: доуставные, уставные, послеуставные; по характеру объекта защиты: защищающие, системообразующие, по объекту сотрудничества: 1) защищающие мир и безопасность; 2) обеспечивающие мирное сотрудничество государств; 3) защищающие права человека, народов и наций. Основные принципы играют главенствующую роль в системе императивных норм международного права и закрепляются в важнейших, международно-правовых актах, таких как Устав ООН, Декларация ООН о принципах международного права от 24 октября 1970 г., Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г.

## **2.2. Правовое содержание основных принципов современного международного права.**

**Принцип суверенного равенства государств.** Поддержание международного правопорядка может быть обеспечено лишь при полном уважении юридического равенства участников. Это означает, что каждое государство обязано уважать суверенитет друг друга, то есть их право в пределах собственной территории осуществлять высшую законодательную, исполнительную, административную и судебную власть без какого-либо вмешательства со стороны других государств,

**Принцип неприменения силы или угрозы силой.** Стремительное развитие науки, техники, расширение различных связей между государствами неизбежно ведет к демократизации международных отношений, а значит к ограничению применения силы и угрозы силой. Впервые эта объективная закономерность была закреплена в качестве принципа международного права в Уставе ООН, где закрепляются лишь два случая правомерного применения вооруженной силы: в целях самообороны (ст. 51) и по решению Совета Безопасности ООН в случае угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии (ст. 39 и 42).

Впервые определение понятия агрессии было дано в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 14 декабря 1974 г. В соответствии с которой применение государством вооруженной силы первым может быть квалифицировано как агрессивная война, которая является международным преступлением.

**Принцип нерушимости государственных границ.** Впервые международно-правовая норма нерушимости границ получила свое закрепление в договоре СССР с ФРГ от 12 августа 1970 г., а затем последовательно в договорах ПНР, ГДР и ЧССР с ФРГ. Нерушимость границ стала нормой международного права, юридически обязательной для государств - участников упомянутых договоров. Правовое содержание принципа нерушимости границ проявляется, во-первых, в признании существующих границ в качестве юридически установленных в соответствии с международным правом; во-вторых, в отказе от каких-либо территориальных притязаний на момент подписания договора или в будущем; в-третьих, в отказе от любых иных посягательств на эти границы, включая угрозу силой или ее применение.

Эти договоры положили начало международной практике, получившей дальнейшее закрепление в Заключительном акте СБСЕ 1975 года.

Принцип нерушимости границ тесно связан с другим общим принципом международного права – принципом неприкосновенности границ, который имеет более широкое применение в международной практике, чем принцип нерушимости границ.

**Принцип мирного разрешения международных споров.** Уровень развития современных вооружений таков, что любая попытка использовать их в качестве аргумента при разрешении споров между государствами может привести к уничтожению международного правопорядка.

Согласно п. 3 ст. 2 Устава ООН, “все Члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость”. Отсюда вытекает обязанность государств в соответствии с современным международным правом разрешать свои споры только мирными средствами. При этом статья 33 Устава ООН предоставляет сторонам свободу выбора средств урегулирования международного спора, например, третейское разбирательство или судебное разбирательство и др.

**Принцип невмешательства во внутренние дела государств.** Принцип невмешательства в общей форме закреплен в пункте 7 ст. 2 Устава ООН и конкретизирован в авторитетных международных документах: Декларации о принципах международного права 1970 года, Заключительном акте СБСЕ 1975 года, Декларации ООН о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета от 21 декабря 1965 г. и др.

Современная международная практика свидетельствует о том, что сегодня все больше вопросов государства добровольно передают международному регулированию. Это, однако, не означает автоматического изъятия всех таких вопросов из сферы внутренней компетенции государств. Меры, применяемые по решению Совета

Безопасности ООН нельзя рассматривать вмешательством во внутренние дела государства.

**Принцип территориальной целостности государств.** Этот принцип утвердился с принятием Устава ООН в 1945 году. Однако он продолжает развиваться. В соответствии с этим принципом территория государства защищена от любых посягательств. Согласно Заключительному акту, государства, обязываясь уважать территориальную целостность друг друга, должны “воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава ООН”. Принцип территориальной целостности государств, являясь основой системы международного права, тесно связан с другими принципами.

**Принцип самоопределения народов и наций.** Принцип самоопределения народов и наций закрепляет права каждого народа свободно выбирать пути и формы своего развития. Это является одной из принципиальных основ международных отношений, которая получила свое развитие после принятия Устава ООН. Императивная норма самоопределения народов и наций связана с другими основными принципами международного права.

**Принцип сотрудничества государств.** Изначально сотрудничество представляло собой добровольный акт государственной власти, однако впоследствии требования развивающихся международных отношений привели к превращению добровольного акта в правовую обязанность. Так идея международного сотрудничества государств в целях поддержания международного мира и безопасности стала основным положением в системе норм, содержащихся в Уставе ООН.

**Принцип уважения прав и свобод человека.** Становление принципа всеобщего уважения прав человека и основных свобод для всех в качестве одного из основных международно-правовых принципов относится к послевоенному времени и связано непосредственно с принятием Устава ООН. В современном международном праве имеется универсальная норма, в соответствии с которой государства обязаны уважать и соблюдать права человека и основные свободы для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Права и свободы человека - составная часть всеобъемлющей системы международной безопасности.

**Принцип добросовестного выполнения обязательств по международным договорам.** Принцип добросовестного выполнения международных обязательств возник в форме международно-правового обычая *pacta sunt servanda* на ранних стадиях развития государственности, а в настоящее время находит отражение в многочисленных двусторонних и многосторонних международных соглашениях.

Развитие международного права подтверждает универсальный характер рассматриваемого принципа. Согласно Венской конвенции о

праве международных договоров, “каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться”. Более того, “участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора”. Обязательства “по международному праву” безусловно, шире обязательств, “вытекающих из общепризнанных принципов и норм международного права”. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств распространяется только на действительные соглашения. Это значит, что рассматриваемый принцип применяется только к международным договорам, заключенным добровольно и на основе равноправия.

### **2.3. Рекомендуемая литература**

1. Декларация о принципах международного права, 1970 г.
2. Декларация о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств, 1981 г.
3. Декларация об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях, 1987 г.
4. Во имя мира. Международно-правовые проблемы европейской безопасности. - М., 1977.
5. Бараташвили Д. И. Принцип суверенного равенства государств в международном праве. - М., 1978.
6. Каламкарян Р.А. Принцип добросовестности в современном международном праве. - М., 1991.
7. Клименко Б. М, Ушаков Н. А. Нерушимость границ - условие международного мира. - М., 1975.
8. Кузнецов В. И., Тузмухамедов Р. А., Ушаков Н. А. От Декрета о мире к Декларации мира. - М., 1972.
9. Левин Д. В. Принцип мирного разрешения международных споров. - М., 1977.
10. Мазав В.А. Принципы Хельсинки и международное право. - М., 1980.
11. Менжинский В.И. Неприменение силы в международных отношениях. - М., 1976.
12. Скакунов Э.И. Самооборона в международном праве. М., 1973.
13. Тиунов О.И. Принцип соблюдения международных обязательств. М., 1979
14. Ушаков Н. А. Невмешательство во внутренние дела государств. - М., 1971.
15. Курс международного права в 7-ми томах. - М., 1989.- Т. 2.- С. 148-192, 209-235.

## Глава 3. Источники международного права

### 3.1. Понятие источника международного права.

Понятие источников международного права имеет двойное значение – философское и правовое. С философской точки зрения под источником международного права понимаются материальные условия жизни общества, которые требуют международно-правового регулирования. В юридическом значении под источниками международного права понимаются те формы, в которых выражаются согласованные субъектами международного права их правила поведения. К источникам международного права следует также отнести результаты процесса нормообразования, ставшего итогом согласование волей субъектов международного права.

Источники международного права можно разделить на два вида - основные и вспомогательные. К основным источникам международного права относятся: международный договор как общий, так и специальный и международный обычай, как итог всеобщей практики.

К вспомогательным источникам международного права, в соответствии со статьей 38 Статута Международного Суда ООН, следует отнести: общие принципы права, признанные цивилизованными нациями, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по международному публичному праву, представляющие различные правовые школы. В какой-то степени к вспомогательным источникам международного права следует отнести односторонние действия и акты государств, например, акты внутреннего законодательства, официальные заявления глав государств и правительств, делегаций на международных конференциях, совместные заявления государств, например, коммюнике по итогам переговоров.

Соотношение договора и обычая. Договор и обычай как основные источники международного права имеют сходные и отличительные черты. К сходным чертам относится то, что и договор и обычай образуются в результате взаимных действий субъектов международного права и имеют одинаковую юридическую природу, т.е. они являются результатом согласования волей субъектов международного права.

Следующей чертой присущей как договору, так и обычаю является одинаковая юридическая сила норм договора и норм обычая, другими словами правило поведения, независимо от того содержится ли оно в договоре или в обычае, обязательно для исполнения субъектами международного права. И наоборот нарушение, как договора, так и обычая ведет к прекращению действия норм договора либо норм международного обычая и предоставляет стороне право требовать возмещение ущерба, вызванного нарушением договорных или обычных норм. Кроме того, механизм реализации как договорных, так и обычных норм, един и создается он самими субъектами международного права.

Помимо общих черт договор и обычай имеют существенные различия. Прежде всего, они отличаются по способу образования. Так, договорные нормы создаются и вступают в силу в конкретное время ими самими определенное. Они создаются активными действиями субъектов международного права, направленными на достижение какого-то результата, определенного в договоре, тогда, как обычай может возникать как в результате активных, так и пассивных действий субъектов международного права благодаря сложившейся практике. К тому же время образования обычной нормы весьма растянуто и, как правило, не определено.

Следующим обстоятельством, различающим договор и обычай, является то, что сторона обычно ссылается на договор, тогда как доказательством существования обычая служит исключительно практика. Кроме того, существует весьма резкое различие проявления во вне договора и обычая. Если договор выступает в письменной форме, то обычай существует в практике субъектов международного права. Весьма существенным представляется то обстоятельство, что обычай является результатом практики субъектов международного права в основе своей государств, в то время как писаная норма закрепляет практику либо создает ее. К тому же важнейший инструмент международного права, такой как кодификация возможен только в отношении писаных норм.

### **3.2. Право договоров, его источники и кодификация.**

Право международных договоров является отраслью общего международного права и представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения государств и других субъектов международного права по поводу заключения, действия и прекращения международных договоров.

Объектом права международных договоров являются сами международные договоры, сторонами международных договоров являются субъекты международного права. В силу этого обстоятельства объектом международного договора может быть любой объект международных отношений, определенный сторонами договора.

Международные договоры конкретно и четко определяют взаимные права и обязанности сторон договора, в силу чего они являются основным источником международного права.

Долгое время единственным источником права международных договоров были обычаи. Однако, развитие общества, рост международных отношений подтолкнул международное сообщество к кодификации норм этой важной отрасли международного права. Впервые в 1928 году в Гаване на региональной международной конференции американских государств была подписана Гаванская конвенция о договорах, которая стала первым кодификационным актом в области права международных договоров.

Эту работу продолжила Лига Наций, однако, лишь с созданием ООН удалось разработать и принять ряд важных универсальных договоров, ставших основными источниками права международных договоров.

Комиссия международного права ООН разработала ряд проектов международных документов о праве международных договоров, которые составили основу права международных договоров. К ним следует отнести:

Венскую конвенцию о праве международных договоров от 23 мая 1969 года, она рассматривает самые различные вопросы права международных договоров.

Венскую конвенцию о преемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 года. Конвенция регламентирует различные аспекты преемства в отношении многосторонних договоров (до настоящего времени в силу не вступила).

Венскую конвенцию ООН о праве договоров между государствами и международными организациями или международными организациями от 21 марта 1986 года. Конвенция применяется к договорам между государствами и международными организациями, а также международными организациями.

Конституция и законы России о международных договорах. Российская Федерация имеет прогрессивную школу международного права, обладающую авторитетом в мировом сообществе. Ее доктрины оказывают определенное влияние на законотворчество. Об этом свидетельствует Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство. Пункт 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации гласит, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются частью ее правовой системы, здесь же закрепляется примат международного права над внутренним российским законодательством. В Конституции определяется порядок заключения и осуществления международных договоров Российской Федерацией. Международно-договорную деятельность Российской Федерации подробно регламентирует Федеральный закон “О международных договорах Российской Федерации” 1995 года.

Конституция Российской Федерации относит заключение, прекращение и приостановление действия международных договоров Российской Федерации к исключительному ведению Федерации.

Согласие Российской Федерации на обязательность для нее международного договора выражается путем подписания международного договора; обмена документами, образующими договор; ратификации договора; утверждения договора; принятия договора; присоединения к договору; применения любого другого способа выражения согласия, о котором условились договаривающиеся стороны.



Решения о согласии на обязательность для Российской Федерации международных договоров принимаются органами государственной власти в соответствии с их компетенцией.

### **3.3. Понятие международного договора.**

В соответствии со статьями 2 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. и Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. **международный договор - это регулируемое международным правом соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.**

Договоры могут быть открытыми и закрытыми. К открытым относятся такие договоры, участниками которых могут быть любые государства, независимо от того, имеется ли согласие или нет других участвующих в них государств. Закрытыми являются договоры, участие в которых зависит от согласия их участников.

В зависимости от числа участников договоры делятся на двусторонние и многосторонние. Двусторонними являются договоры, в которых участвуют два субъекта международного права. Двусторонними могут быть и такие договоры, когда с одной стороны выступает одно государство, а с другой стороны – несколько. Многосторонние договоры могут быть общими или универсальными и локальными. К первому виду следует отнести договоры, рассчитанные на участие всех государств, например, Устав ООН 1945 года. Ко второму виду относятся договоры с ограниченным числом участников, например, Римский Договор 1957 года.

Важнейшим элементом международного договора является его объект, без которого договор невозможен. Объектом международного договора может быть любой объект международного права за исключением прав и интересов третьих государств без их на то согласия. Объект международного договора обычно отражается в наименовании договора.

Международные договоры по объектам могут подразделяться на политические, экономические, научно-технические и т.д. Подобная классификация договоров облегчает их учет и систематизацию, хотя и не является законченной.

Сторонами или субъектами международных договоров могут выступать только субъекты международного права.<sup>8</sup>

---

<sup>8</sup> Статья 6 Венской конвенции О праве международных договоров 1969 года, статья 6 Венской конвенции О праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 года.

Стремление сторон международного договора что-то осуществить или достичь благодаря заключению договора называется целью международного договора. Цель международного договора содержится в преамбуле или в первых статьях договора

Как правило, международные договоры заключаются в письменной форме, хотя очень редко встречаются договоры, заключаемые в устной форме, например, “джентльменское соглашение”<sup>9</sup>.

Любой международный договор представляет собой связанный логически законченный документ, в силу чего он обладает внутренней структурой, состоящей из следующих элементов: названия договора, преамбулы, основной и заключительной части, подписи сторон. Название договора имеет большое значение так, как определяет объект договора. В преамбуле содержится цель договора.

Основная часть договора делится на статьи, определяющие предмет договора, права и обязанности сторон.

Заключительная часть договора содержит условия его вступления в силу и прекращения договора, срок его действия, язык, на котором составлен договор.

Часто международные договоры содержат приложения в виде протоколов, дополнительных протоколов, правил, обменных писем и т.д. Приложения являются неотъемлемой частью договора, если об этом записано в тексте договора.

Подписи сторон представляются неотъемлемой частью договора, без которой договор не имеет юридической силы.

Язык текста договора определяется самими договаривающимися сторонами. Двусторонний договор, как правило, составляется на языках обеих договаривающихся сторон, хотя ими может быть выбран и какой-либо другой нейтральный язык. Этот текст лежит в основе толкования текста договора.

Многосторонние договоры составляются на языках, которые определяются договаривающимися сторонами. Установилась практика составления договоров, заключаемых под эгидой международных организаций на официальных языках этих организаций.

Тексты договоров на разных языках являются аутентичными и имеют одинаковую юридическую силу.

---

<sup>9</sup> Международное соглашение, не зафиксированное ни в каких документах, принято называть джентльменским соглашением.

### **3.4. Заключение международных договоров.**

Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года, как и Венская конвенция 1986 года не определяют, что означает заключение договоров. Однако сложившаяся международная практика свидетельствует о том, что под заключением международного договора понимаются все действия договаривающихся сторон, начиная от переговоров и кончая вступлением договора в силу.

Заключение международного договора начинается с договорной инициативы, т.е. предложения одного государства или группы государств заключить определенный договор с одновременным предоставлением проекта текста договора.

Договоры заключаются специально уполномоченными на то лицами, которым выдается специальный документ, называемый полномочиями. Полномочия могут выдаваться на все стадии заключения договора, либо на какую-то определенную стадию.

Вопросы выдачи полномочий решаются в соответствии с внутренним законодательством государства, которое закрепляет такую компетенцию за определенным государственным органом.

В соответствии со статьей 7 Венской конвенции 1969 года главы государств, главы правительств и министры иностранных дел заключают международные договоры без полномочий. Главы дипломатических представительств и представительств государств в международных организациях и на международных конференциях также не нуждаются в полномочиях, однако, их действия ограничены лишь пределами принятия текста договора.

Важнейшей стадией подготовки и принятия текста договора являются переговоры. Они могут осуществляться по дипломатическим каналам, на международных конференциях и в международных организациях. В ходе переговоров определяется форма принятия договора.

Принятием текста договора, как правило, заканчиваются переговоры. Текст договора может быть принят подписанием или парафированием, на международных конференциях и в международных организациях текст договора принимается в соответствии с их процедурой принятия. В последнее время международная практика выработала новую форму принятия договоров – консенсусом, т.е. принятие текста договора без голосования, путем согласования позиций участников и при отсутствии официальных возражений участников переговоров.

Стадия принятия текста договора тесно связана с установлением аутентичности текста договора. Аутентичность является подтверждением подлинности и достоверности текста договора. Установление аутентичности является подтверждением того факта, что текст договора окончателен и изменению не подлежит. Аутентичность

может устанавливаться путем подписания, подписания ad referendum<sup>10</sup> или парафирования<sup>11</sup> самого текста договора либо заключительного акта конференции, содержащего этот текст, - гласит статья 10 Венской конвенции 1969 года. При этом государствам-участникам предоставляется право самим выбрать способ установления аутентичности текста договора.

Завершающей стадией заключения договора является выражения согласия стороны на обязательность для нее положений договора. Способы выражения согласия на обязательность договора определяются в статье 11 Венских конвенций 1969 и 1986 годов, в соответствии с которыми выразить согласие на обязательность договора можно его подписанием, обменом документами, образующими договор, ратификацией договора, его принятием, утверждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором договорились стороны.

Наиболее часто встречающимся способом выражения согласия на обязательность договора является его подписание. Оно также дает право, подписавшему договор государству ратифицировать его. Международная практика выработала определенные правила подписания договора, связанные с расположением подписей сторон договора. Так под двусторонним договором подписи располагаются либо одна под другой, либо друг против друга. Так, в тексте первое место (левое или верхнее для языков с письмом слева направо<sup>12</sup>) занимает подпись представителя той стороны, где будет храниться данный экземпляр договора. В названии договора на первое место также ставится наименование стороны, у которой будет храниться данный экземпляр подлинника договора. Подобное чередование именуется альтернатом. Под многосторонними договорами подписи сторон располагаются одна под другой в алфавитном порядке названий сторон на том языке, о котором договорились участники. Очередность подписания договора представителями сторон определяется жребием. Субъекты международного права могут выражать свое согласие на обязательность договора через ратификацию. Ратификация, - в соответствии с положениями Венских конвенций 1969 и 1986 годов - это международный акт. Одновременно ратификация является институтом внутреннего права потому, что только внутреннее право определяет государственный орган, к компетенции которого относится ратификация и устанавливает ее порядок.

Статья 14 Венских конвенций 1969 и 1986 годов содержат случаи, когда согласие государств на обязательность для них договоров

---

<sup>10</sup> Подписание ad referendum (условное подписание) означает, что такое подписание нуждается в последующем подтверждении соответствующей стороной.

<sup>11</sup> Под парафированием понимается постраничное подписание текста договора инициалами представителей стороны

<sup>12</sup> В текстах договора на языках, текст которых пишется справа налево, первым местом считается подпись на правой стороне.

выражается ратификацией. К ним относятся: а) если договор предусматривает, что такое согласие выражается ратификацией; б) участвующие в переговорах государства договорились о необходимости ратификации; в) представитель государства подписал договор под условием ратификации; г) намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров. Кроме того, внутреннее законодательство государств устанавливает, какие договоры подлежат обязательной ратификации<sup>13</sup>. Участники двустороннего договора обмениваются ратификационными грамотами. Ратификационные грамоты участников многосторонних договоров сдаются депозитарию, определенному сторонами договора.

Международная практика знает случаи выражения согласия на обязательность договора путем обмена документами, например, нотами или письмами идентичного содержания. Однако, следует отличать подобную процедуру от заключения договора в форме обмена письмами или нотами, в которых содержится сам предмет договора. Утверждение международного договора представляет собой одобрение договора органом, в компетенцию которого входит его заключение. В соответствии со статьей 20 Федерального закона “О международных договорах Российской Федерации” утверждение, принятие международных договоров осуществляется только в отношении тех договоров, которые не подлежат ратификации. Утверждение осуществляется в форме федерального закона, если договор содержит вопросы, указанные в п.1 статьи 15 Федерального закона “О международных договорах Российской Федерации” и иных договоров, заключаемых от имени Российской Федерации Президентом Российской Федерации. Договоры, содержащие проблемы, отнесенные к компетенции Правительства, утверждаются Правительством Российской Федерации. Однако Президент Российской Федерации, если это необходимо вправе принимать решение об утверждении, принятии международных договоров, отнесенных к ведению Правительства Российской Федерации.

Присоединение осуществляется к уже вступившему в силу договору. Присоединение может проходить через ратификацию, утверждение, принятие или подписание протокола о присоединении.

Оговорка, согласно Венским конвенциям 1969 и 1986 годов, - это одностороннее заявление государства или международной организации, сделанное в любой формулировке и под любым наименованием при подписании, ратификации, утверждении, принятии или присоединении.

Согласно Венским конвенциям 1969 и 1986 годов оговорка не может быть сделана, если данная оговорка запрещается договором,

---

<sup>13</sup> В Российской Федерации ратификация международных договоров осуществляется в форме федеральных законов Федеральным Собранием Российской Федерации.

несовместима с объектом и целями договора или не входит в число разрешенных договором. Во всех иных случаях Венскими конвенциями 1969 и 1986 годов устанавливается двенадцатимесячный срок для возражения против оговорки. Оговорка и принятие ее другими участниками изменяет положения договора для стороны сделавшей оговорку. Оговорки, возражения или согласие с оговорками должны быть сделаны в письменной форме и доведены до сведения договаривающихся сторон. Оговорки и возражения против них могут быть сняты в любое время авторами в том же порядке.

В соответствие со статьей 76 Венской конвенции 1969 года и статьей 77 Венской конвенции 1986 года заключение многостороннего договора обусловлено необходимостью назначения депозитария, которым может быть одно или несколько государств, международная организация или главное исполнительное должностное лицо такой организации. Согласно статье 77 Венской конвенции 1969 года и статье 78 Венской конвенции 1986 года в функции депозитария входят: хранение таких документов как полномочия представителей сторон, ратификационных грамот, документы о присоединении; подготовка и заверение копий с подлинника договора для рассылки их участникам, а также государствам и международным организациям, имеющим право стать участниками договора; информирование участников о документах, уведомлениях и сообщениях, относящимся к договору; информировании государств о том, когда число подписей, ратификационных грамот или документов о принятии, присоединении или утверждении, необходимых для вступления договора в силу, было получено или депонировано; регистрации договора в Секретариате ООН.

Важной стадией заключения международного договора является его регистрация. Согласно статье 102 Устава ООН всякий договор, заключенный любым членом ООН, должен быть зарегистрирован в Секретариате ООН, который заносит его в специальный реестр и публикует. Если договор не зарегистрирован, то государства не могут ссылаться на него ни в одном из органов ООН. Кроме Секретариата ООН регистрацией договоров занимаются и другие международные организации, такие как, ИКАО, МАГАТЭ, МОТ. Внутригосударственная публикация международных договоров носит наименование промюльгации. В Российской Федерации международные договоры публикуются в Собрании законодательства Российской Федерации и Бюллетене международных договоров.

### **3.5. Действие договора.**

Принцип *pacta sunt servanda*, его юридическое содержание. Принцип соблюдения международных договоров *pacta sunt servanda* относится к основным принципам международного права, имеющим характер *jus cogens*, и отклонение от него недопустимо в отношениях между субъектами международного права. Разрыв дипломатических или

консульских отношений между участниками договора не изменяют их правовое положение, установленное положениями договора.

Юридические последствия вызывает только договор, вступивший в силу<sup>14</sup>. В соответствии с положениями Венских конвенций 1969 и 1986 годов порядок и дата вступления договора устанавливается в самом тексте международного договора или согласуется его участниками. Так, договоры могут вступать в силу со дня подписания, ратификации, обмена ратификационными грамотами или сдачи депозитарию определенного числа ратификационных грамот. При этом может быть предусмотрен срок, по истечении которого после сдачи на хранение определенного числа ратификационных грамот или других документов договор вступает в силу.

Вступление договора в силу связано со сроком действия, который, как правило, устанавливается в договоре. Договоры могут заключаться на определенный срок (срочные договоры), на неопределенный срок, без указания срока действия (неопределенно-срочные) либо с указанием на бессрочность действия (бессрочные договоры).

Срочные договоры прекращают свое действие по истечении срока, определенного в договоре, если стороны не договорятся о продлении этого срока. Другие договоры предусматривают автоматическое продление срока действия договора. Такое продление носит название пролонгации. Если договор прекратил свое действие, и стороны специально договорились о продлении его действия, то такое продление называется восстановлением или возобновлением действия договора.

Бессрочными являются договоры, в которых не указан срок их действия и не содержатся условия их прекращения либо которые прямо предусматривают бессрочность их действия.

Договоры, которые содержат положение об автоматическом продлении на определенные периоды, если одна из сторон до истечения соответствующего срока не направит уведомления о намерении прекратить его действие.

Каждый договор имеет территориальную или пространственную сферу действия. Если иное не указано в тексте договора или не установлено иным образом, то договор обязателен для каждого участника в отношении всей его территории. Некоторые договоры предусматривают пространственную сферу иную, чем территория государств. Например, Договор об Антарктике 1959 года или Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию

---

<sup>14</sup> В соответствии со статьями 18 Венских конвенций 1969 и 1986 годов государства или международные организации, подписавшие договор под условием ратификации, принятия или утверждения, обязаны воздерживаться от действий, которые лишили бы договор объекта и цели. Это положение относится как к не вступившим в силу договорам, так и к действующим.

космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 года.

Условно договоры можно классифицировать на три группы. Договоры *универсальные*, в которых предполагается участие государств всего мира, например, Устав ООН или Венская конвенция 1969 года. Договоры *региональные*, в которых предполагается участие только государств данного географического района, например, Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана 1985 года. Договоры *локальные*, сфера действия которых ограничена пределами небольшого числа государств.

Внутригосударственное право и соблюдение международных договоров. Любое государство-участник договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им международного договора. Российская Федерация строит свои международные отношения, учитывая примат норм международного права. Пункт 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации гласит: “если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

### **3.6. Основания недействительности международных договоров.**

Венская конвенция 1969 года в статьях 46-53 содержит исчерпывающий перечень оснований недействительности международного договора. К ним относятся: принуждение государства или его представителя, обман, ошибка, противоречие договора императивной норме международного права, имеющей характер *jus cogens*. Недействительность международного договора влечет за собой его ничтожность. Ничтожность договора не влечет юридических последствий.

Если договор признан недействительным, то либо его участники полностью освобождаются от обязательств выполнения договора в дальнейшем, либо устраняются основания, которые послужили причиной недействительности договора, либо договор при согласии участников пересматривается весь или в какой-то его части.

### **3.7. Толкование международных договоров.**

Без уяснения подлинного смысла положений договора и его содержания невозможно применение договора. Уяснение подлинного смысла договора и его содержания называется толкованием. Известно несколько видов толкования. Прежде всего, аутентичное толкование, которое обладает наивысшей юридической силой. Такое толкование осуществляют сами участники договора. Аутентичное толкование осуществляется в форме обмена нотами, протокола и т.д.

Наряду с аутентичным толкованием широко используется так называемое международное толкование, которое осуществляется международными органами. Такая форма толкования может быть



предусмотрена договором или согласована сторонами особо. Международное толкование могут осуществлять, например, Международный Суд ООН, различные комиссии и т.д.

Практике международных отношений известны также неофициальное толкование, которое дают специалисты в области международного права, и, которое необязательно для сторон договора, и внутригосударственное толкование, осуществляемое в односторонних декларациях, заявлениях, прилагаемых к договору одним из участников.

При осуществлении толкования используется ряд способов и приемов, к которым относится грамматическое, логическое, историческое и систематическое толкование. В ходе толкования уясняется значение отдельных терминов и смысл договора, сопоставляется данный договор другим договорам, изучаются обстоятельства и цели заключения договора.

Толкование осуществляется на базе единых принципов. Прежде всего, договор должен толковаться добросовестно, как единый логически связанный документ, который должен толковаться эффективно, т.е. необходимо придавать силу и смысл исследуемым положениям договора. Толкование международного договора не может быть расширительным или ограничительным, а должно строго соответствовать объекту и цели договора, которые отражены в тексте договора. Терминам, используемым в договоре, следует придавать обычное значение в их контексте и в свете объекта и целей договора. Толковаться текст договора должен в сочетании с преамбулой и приложениями, а также с любым соглашением, относящимся к договору. Используемому в договоре термину может придаваться специальное значение, если участники имели такое намерение.

### **3.8. Прекращение и приостановление действия договора.**

Основаниями прекращения действия договора, т.е. утраты им юридической силы, или выход из него участника могут иметь место в соответствии с положениями договора или в любое время с согласия его участников.

*Прекращение* договора может происходить в результате истечения срока его действия. В этом случае договор автоматически утрачивает силу.

*Исполнение* международного договора исчерпывает обязательства, вытекающие из такого договора, и он прекращает свое действие.

*Возникновение новой императивной нормы общего международного права jus cogens*, как международно-правовой нормы, обладающей высшей юридической силой, влечет за собой изменение всех существовавших до ее возникновения норм, а сам договор – пересмотру или аннулированию.

*Денонсация* международного договора, т.е. уведомление о расторжении договора. Денонсация возможна только на условиях,

предусмотренных самим договором. Если в тексте договора не предусмотрена денонсация и не установлено намерение его участников допустить такую возможность, то договор не может быть денонсирован.

Денонсация международных договоров осуществляется тем органом государства, которому это право предоставлено внутренним законодательством. В российской Федерации таким правом наделена Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, что вытекает из статьи 106 Конституции Российской Федерации.

*Аннулирование* международного договора – это односторонний отказ государства от договора, например, в случае существенного нарушения договора другим участником.

*Наступление отменительных условий*, если договор был заключен под отменительным условием. Например, статья XXII Соглашения между Правительством Российской Федерации и ООН об учреждении в Российской Федерации объединенного представительства ООН от 15 июня 1993 года гласит, что Соглашение остается в силе на такой дополнительный период, который может быть необходим для упорядоченного прекращения деятельности ООН и разрешение каких-либо споров между сторонами.

*Прекращение существования стороны в договоре или изменение ее статуса*. В случае прекращения существования стороны в договоре или изменение ее статуса договор прекращает свое действие либо автоматически, либо в силу специального заявления. Согласно статье 16 Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года: “Новое независимое государство не обязано сохранять в силе какой-либо договор или становиться его участником в силу исключительно того факта, что в момент правопреемства государств этот договор был в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств”.

*Коренное изменение обстоятельств*, (клаузула *rebus sic stantibus*) является основанием для стороны прекратить действие международного договора. В соответствии со статьей 62 Венской конвенции 1969 года клаузула *rebus sic stantibus* является основанием прекращения договора, если такие обстоятельства составили существенное основание согласия участников на обязательность для них договора и когда изменение обстоятельств коренным образом изменит сферу действия обязательств.

Ссылка стороны на коренное изменение обстоятельств (клаузулу *rebus sic stantibus*) как основание для прекращения договора невозможна в отношении договоров, устанавливающих границу, а также когда такое изменение произошло в результате нарушения стороной своих обязательств по договору.

*Приостановление действия договора.* В соответствии со статьями 65 Венских конвенций 1969 и 1986 годов участники договоров могут приостановить действие договора, следуя процедуре, изложенной в самом договоре или в Венских конвенциях. Приостановление действия договора в отношении всех участников или какого-либо участника возможно в соответствии с положениями самого договора или в любое время с согласия всех участников, если возможность такого приостановления предусматривается или не запрещается договором. Приостановление действия договора освобождает участников договора от обязательств выполнять его в течение периода приостановления.

Обеспечение выполнения международного договора. Обеспечение выполнения международно-правовых норм, в том числе договорных, осуществляется самими субъектами международного права. Для этого ими создана определенная система обеспечения выполнения международных обязательств. К ней относятся международные гарантии, международный контроль, поддержка международных организаций, международная ответственность за правонарушения.

При принятии актов внутреннего законодательства государства не могут не учитывать свои международные обязательства. Более того они обязаны во исполнение своих международных обязательств принимать акты внутреннего законодательства. Это в полной мере относится к Российской Федерации и вытекает из Конституции Российской Федерации и федерального законодательства.

Состояние войны не может не сказываться на действии международных договоров. Военные действия прекращают или приостанавливают действие договоров. Это в полной мере относится к двусторонним договорам. Многосторонние договоры обычно приостанавливаются до заключения мира. С началом войны начинают действовать двусторонние и многосторонние договоры специально заключенные на случай войны, например, о защите жертв войны.

После окончания войны восстанавливается действие многосторонних договоров, применительно к участникам войны. Вопрос о двусторонних договорах решается сторонами договора.

### 3.9. Рекомендуемая литература

Алексидзе Л. А. Некоторые вопросы теории международного права: императивные нормы (jus cogens).- Тбилиси, 1982.

Даниленко Г. М. Обычай в современном международном праве.- М., 1988.

Лукашук И. И. Источники международного права. - Киев, 1966.

Лукашук И. И. Структура и форма международных договоров. - Саратов, 1960.

Миронов Н.В. Международное право: нормы и их юридическая сила. - М., 1980.

Мовчан А. П. Кодификация и прогрессивное развитие международного права. - М., 1972.

Талалаев А.Н. Право международных договоров. Общие вопросы. - М., 1980.

Талалаев А.Н. Право международных договоров: действие и применение договоров. - М., 1985.

Талалаев А.Н. Договоры с участием международных организаций. - М., 1989.

Шестаков Л. Н. Императивные нормы в системе современного международного права. - М., 1981.

Шуршалов В. М. Основания действительности международных договоров. - М., 1957.

Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями, 1986.