

**НАТО В УКРАИНЕ.  
СЕКРЕТНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

УДК 327.8  
ББК 63.3 (2)  
Н 102

Перевод с украинского  
Марии Крисань

НАТО в Украине. Секретные материалы. –  
М., 2006. – 120 с.

Предисловие Владимира Васильева

ISBN 5-9739-0007-X

# Предисловие

ВОПРОС УСКОРЕННОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ Украины к НАТО приобрел при сегодняшней киевской власти, как показывает публикуемый в этой книге документ, вполне конкретные очертания. И, безусловно, становится одним из ключевых в российско-украинских отношениях.

В России нетерпеливое и не раз подтвержденное на разных уровнях желание украинских властей как можно скорее вступить в НАТО всегда вызывало недоумение и сожаление, более того – определенную и вполне объяснимую настороженность. Это понятно – официальные власти страны, в которой проживает самый близкий, самый братский России народ, вдруг ставят вполне конкретные задачи по присоединению к военно-политической организации, долгое время агрессивно нацеленной против нашей не так давно общей Родины – Советского Союза.

И российские политики, и граждане России вправе задать вопрос: от кого ищут защиты под крылом НАТО власти Украины? Что будут делать на территории Украины подразделения натовской армии, к вооруженным действиям с кем они будут готовиться?

Россия успешно взаимодействует с НАТО, при этом не вступая в эту организацию. Полноценно работает Совет Россия – НАТО. Мы пришли к сотрудничеству в таких сферах, как противодействие терроризму, глобальная

безопасность, сокращение военных сил и вооружений. Москва также присоединилась к операции «Активные усилия» в Средиземном море. Реализуются совместные программы по борьбе с наркотрафиком, оргпреступностью. Россия и НАТО ведут общую работу по противодействию распространению оружия массового уничтожения. Проводятся совместные учения России и НАТО. В планах нашего государства интенсифицировать сотрудничество с НАТО по вопросам совместной ликвидации последствий техногенных катастроф и стихийных бедствий, по проблемам контроля над воздушным пространством.

При этом Россия остается суверенным государством и не делегирует никому прав и обязанностей по защите собственного суверенитета. Представляется, что схожий выбор формата сотрудничества Украина – НАТО, зафиксированный в ранее подписанных Украиной документах, был бы вполне логичным и оправданным. Тем более что стержневой частью политической риторики украинских властей является незыблемость государственного суверенитета Украины.

Между тем, по мнению первого заместителя министра иностранных дел Украины Антона Бутейко, Украина, вступив в Организацию Североатлантического договора, получит следующие «преимущества»: «членство Украины в НАТО не даст государству оказаться в ситуации, когда оно будет вынуждено поддерживать обороноспособность за свой счет с учетом своих реальных финансовых возможностей и уровня экономического развития». Что это как не добровольное лишение собственного государства суверенитета?

Ответственный киевский чиновник признает, что членство в Альянсе необходимо его стране для того, чтобы она меньше тратила на обеспечение собственной безопасности. Отказ от суверенитета в вопросах безопасности в обмен на достаточно призрачные экономические

выгоды в виде экономии бюджетных средств. Но так ли это? Действительно ли Украине экономически выгодно вступление в НАТО или мы в очередной раз сталкиваемся с достаточно примитивной подменой аргументов? По принципу – цель оправдывает средства?

Начнем с украинско-российских отношений. Руководство нашей страны неоднократно подчеркивало, что расширение НАТО на восток не имеет под собой аргументированного обоснования. Это особенно касается попыток Альянса расширяться за счет государств СНГ. Позиция России мотивируется не только необходимостью обеспечения непосредственной обороны и безопасности нашей страны, но и вопросами экономическими.

В настоящее время между Россией и Украиной существует высокоразвитая промышленная кооперация. К примеру, более 80% продукции только одного крупного запорожского завода «Мотор-Сичь» идет на российский рынок. Это авиационные и вертолетные моторы. На российский рынок идет производимое предприятиями Украины авиационное стекло, двигатели, турбоагрегаты и прочее – наукоемкая продукция, гордость бывшего союзного машиностроения. Успешные совместные конверсионные проекты российских и украинских предприятий, такие как «Морской старт», давно стали примерами крайне эффективного сотрудничества в невоенном секторе. В этой связи хочется напомнить судьбу авиационной промышленности в бывшей Чехословакии, которую, кстати, создавали специалисты запорожских заводов. После вступления в НАТО авиационная промышленность в Словакии была уничтожена, заводы переведены на ремонт «Боингов» и других военных самолетов Альянса, производимых в других государствах. Очевидно, что подобная судьба ждет и украинские предприятия. Российский рынок для них начнет закрываться, западный не откроется никогда. Тем более что без сотрудничества с российскими коллегам-

ми и без российских инвестиций украинское машиностроение окажется в очень тяжелой ситуации.

Но есть и другая сторона: Россия и Украина успешно сотрудничают в военно-технической области. При этом, как бы ни развивались успешно наши отношения с НАТО, мы не достигли и в ближайшее время вряд ли достигнем того уровня доверия, который позволил бы нам ставить под угрозу ряд наших особенно чувствительных производств и технологий в сфере ВПК.

Проще говоря, если Украина вступит в НАТО, России придется переводить производство по довольно существенному перечню продукции военного назначения на свою территорию, отказываясь от работы с традиционными украинскими партнерами. Это будет, безусловно, затратно для нашей страны.

Как такой перевод производства скажется на Украине, пока сказать трудно. Совершенно очевидно, что большинство предприятий украинского военно-промышленного комплекса окажется без заказов и просто прекратит свое существование. В НАТО деньги считать умеют – им нужны рынки сбыта для собственных вооружений (тем более что вооружения, производимые российским и украинским ВПК, мало пересекаются с натовскими стандартами). В результате без работы окажутся сотни тысяч высококвалифицированных специалистов. Причем многие предприятия оборонного комплекса Украины являются градообразующими, и их закрытие будет неизбежно означать очень серьезные социальные потрясения.

Но, может быть, в плату за вступление в НАТО, за разрыв отношений с Россией, своим историческим соседом, Украина получит нечто несравненно более ценное и для себя значимое? Опять-таки, следуя логике украинских властей, в материальном выражении.

Все последние годы украинская экономика демонстрировала завидные темпы экономического роста. Одни

из лучших в мире. Между тем, мало кто задавался вопросом о дополнительных источниках этого роста и вообще эффективности экономики Украины. Подсчитано, что в годы, прошедшие с момента распада СССР, Россия ежегодно (!) через льготные тарифы на поставку газа и других энергоносителей, через дружественную таможенную политику, через поддержку украинских предприятий ВПК российскими оборонными заказами фактически дотировала Украину в размере порядка 2,5 млрд. долларов. И это те деньги, которых Украина реально, как показал газовый кризис, лишается. И отсутствие поддержки со стороны России очень больно бьет по экономике Украины. Итоги 2005 года наглядно это продемонстрировали.

По самым скромным подсчетам, совокупные косвенные дотации (фактически российские вложения) в украинскую экономику за эти годы составили более 35 млрд. долларов.

Интересно, кто из новых европейских и заокеанских друзей Украины готов помогать ей хотя бы в сопоставимых объемах?! Заметим, что годовой объем американской экономической помощи Украине никогда не превышал 200 млн. долларов. Разница на порядок!

Почему же, казалось бы, очевидные вещи игнорируются украинской властью? Почему, ставя задачи ускоренного вступления в НАТО, власти Украины осознанно и последовательно идут против мнения своего народа, ведь, по данным опросов общественного мнения, подавляющее большинство граждан Украины решительно выступают против вступления Украины в НАТО?

Думается, ответ прост. Кое-кому в Киеве, в коридорах ряда ведомств, слишком близка идея разорвать исторические связи украинского и русского народов, поставить труднопреодолимый барьер между нашими странами. «Защититься от имперских амбиций России, присоеди-

ниться к европейским ценностям», – говорят они. И готовят закрытые меморандумы.

План прост – вступить в НАТО уже в следующую волну так называемого расширения блока. При этом, как мы видим из «Начального дискуссионного документа...», украинские власти взяли курс на вступление в НАТО, так сказать, «по факту». Они планируют привести в соответствие с натовскими стандартами системы военного управления, информации, связи, отработать совместимость вооружений, подогнать законодательную базу, а потом сказать: «Смотрите, мы ведь уже в Альянсе. Что спорить, давайте вступать». Так власти Украины планируют обойти массовое нежелание вступления в блок.

Думаю, что наши народы мудрее и дальновиднее. Вступление в НАТО не выгодно народу Украины, и простые люди это хорошо понимают. А это значит, что они смогут донести свое отношение к НАТО до политиков.

И последнее. Публикация «Начального дискуссионного документа...» важна как начало разговора, активной общественной дискуссии о том, что делается и чего нельзя делать за спиной общества. Вопросы будущего Украины, небезразличные для России, должны стать предметом широкой общественной дискуссии, а не кулуарных соглашений между украинской властью и натовской бюрократией.

*Владимир Васильев,  
председатель Комитета по безопасности  
Государственной думы РФ*



**Данный документ был подготовлен МИД Украины летом 2005 года в качестве базового переговорного документа для руководства Украины в диалоге с Североатлантическим альянсом в рамках плана действий «Украина – НАТО».**



# Почему Украина желает вступить в НАТО?

НЫНЕШНЕЕ РУКОВОДСТВО УКРАИНЫ рассматривает НАТО как организацию государств, которые объединились для защиты общих ценностей демократии, свободы личности и главенства закона.

Украинский народ в ходе оранжевой революции продемонстрировал свою решимость отстаивать такие ценности. Соответственно, Украина заинтересована в объединении усилий со странами – членами НАТО по утверждению и развитию общих ценностей, защите их в формате коллективной обороны, поддержанию мира и безопасности в Евро-Атлантическом регионе.

В связи с сегодняшней обстановкой, появлением новых вызовов и угроз, в том числе международного терроризма, распространения региональной нестабильности, ни одно государство не может собственными силами обеспечить свою национальную безопасность. Не является исключением в этом отношении и Украина.

Как и в других странах Центральной и Восточной Европы, на Украине цель вступления в НАТО воспринимается не только как наиболее эффективный способ обеспечения национальной безопасности, но и как действенный инструмент трансформации украинского общества. Мы исходим из того, что твердые принципы безопасности, которые предусматривает членство Украины в НАТО, уси-

лят доверие европейских партнеров Украины в том, что касается долгосрочной стабильности страны и ее желания следовать демократическому выбору, что станет важным фактором интеграции в Европейский союз и соответственно оптимального экономического развития.

Присоединение Украины к Альянсу также станет весомым вкладом в дело усиления безопасности в Евро-Атлантическом регионе и, таким образом, будет способствовать реализации основного назначения НАТО. Украина придет в НАТО с глубоким знанием постсоветского пространства и давними политическими, экономическими и культурными связями в этой части Евро-Атлантического региона. Эти связи позволят Украине как стране – члену НАТО стать важным гарантом региональной и международной безопасности и распространять как стабильность, так и ценности НАТО за пределами территории Альянса.

В то же время Украина может предложить военные и другие возможности по поддержке коллективной безопасности Альянса и других миссий. Она уже осуществляет это в рамках KFOR, ISAF, а в скором времени внесет свой вклад в операцию «Активные усилия». Кроме существенных возможностей и опыта участия в операциях по поддержанию мира под руководством НАТО Украина может предложить значительные возможности в области логистики и стратегических авиаперевозок.

Мы рассчитываем детально оговорить эти и другие связанные с перспективой получения Украиной членства в Альянсе аспекты во время консультаций в рамках Интенсифицированного диалога.

# Подход Украины к участию в Интенсифицированном диалоге

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЫБОР УКРАИНЫ в отношении членства в Альянсе, как и готовность страны пройти через все необходимые подготовительные шаги и программы, включая План действий в отношении членства (ПДЧ), были подтверждены Президентом Украины В. Ющенко на заседании Комиссии Украина – НАТО (КУН) во время Брюссельского саммита 22 февраля 2005 года. Первым шагом в этом направлении стало начало между Украиной и НАТО 21 апреля 2001 года Интенсифицированного диалога (ИД) в отношении желания Украины получить членство и необходимых для этого реформ.

ИД рассматривается Украиной как важный элемент общего процесса подготовки к членству в НАТО. Он даст возможность как Украине, так и НАТО обозначить и преодолеть возможные трудности и вызовы, связанные с перспективой членства Украины в Альянсе, рассмотреть влияние членства в НАТО и соответствующих обязательств на различные аспекты жизни страны, а также определиться в отношении всех необходимых реформ.

Консультации в рамках ИД на протяжении завершающегося 2005 года будут способствовать подготовке качественно разработанной ежегодной рабочей программы Украина – НАТО на 2006 год, целью которой является облегчение окончательного перехода к формату ПДЧ пу-

тем создания основы для первой национальной программы Украины в рамках ПДЧ.

Существующий механизм – Комиссия Украина – НАТО – является действенным форумом для проведения предусмотренного ИД политического диалога с Альянсом, а Планы действий дают значительные возможности для проведения и оценки связанных с членством реформ. Украина планирует максимально использовать эти структуры на пути членства в НАТО.

# **Украина разделяет ценности НАТО и активно работает над обеспечением их полной поддержки во внутренней и внешней политике**

С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ УКРАИНЫ, НАТО – это не только основа для эффективного многостороннего сотрудничества, направленного на обеспечение безопасности и стабильности на всем евроатлантическом пространстве. В первую очередь это организация демократических государств, основанная на общепризнанных ценностях, которые разделяет украинский народ. В прошлом недостаточное введение этих ценностей ограничивало интеграционный потенциал Украины. Радикальные демократические сдвиги после проведения президентских выборов 2004 года стали для украинского народа точкой отсчета как для внутреннего развития государственных структур, так и для перспектив внешней политики.

Сегодняшнее украинское руководство решительным образом выступает за укрепление индивидуальной свободы, демократического правления, уважения к правам человека и главенства закона, борьбы с коррупцией и бедностью, а также за значительное повышение уровня жизни граждан. Эти приоритеты полностью отражены в Программе Правительства «Навстречу людям», которая поддерживается новым Государственным бюджетом и сегодня находит конкретное выражение в практических проектах.

Первые 100 дней работы нового Президента и Правительства продемонстрировали приверженность украинских властей к осуществлению конкретных шагов по направлению к осуществлению этих масштабных целей. Одними из основных результатов являются заметное улучшение в области обеспечения свободы СМИ, что отмечается как украинскими журналистами, так и международными организациями, разработка конкретных шагов по борьбе с коррупцией и контрабандой, значительное повышение пенсионных выплат, заработной платы и других социальных выплат разным категориям населения, существенный пересмотр необходимых мер в области судебной реформы с учетом рекомендаций Совета Европы.

Государственный бюджет с внесенными поправками, утвержденный подавляющим большинством Верховной Рады Украины, охватил все вышеперечисленные социальные программы. Одновременно он сохранил существующую динамику в других важных сферах, в частности в области реформ в секторе обороны и безопасности, разработанных при помощи экспертов НАТО. Назначение гражданских служащих на руководящие должности основных силовых структур Украины, в том числе МО, МВД и СБУ, способствует дальнейшему прогрессу в достижении евроатлантических стандартов демократического правления.

Украинским властям потребовалось предпринять значительные усилия для обеспечения добрососедских отношений со всеми соседними странами, решения продолжительных «замороженных» конфликтов в регионах, которые непосредственно граничат с Украиной, а также урегулирования вопроса о границах с Россией, Румынией, Беларусью и Молдовой.

Ценности и интересы, которыми руководствуется Украина в своей внешней политике, в полной мере соответствуют принципам и интересам стран – членов НАТО и ЕС.



Украина готова взять на себя все обязательства, предусмотренные Вашингтонским договором, Стратегической концепцией НАТО, заявлениями министерских заседаний, а также другими документами НАТО по вопросам коллективной безопасности, необходимости поддержки усилий стран – членов в обеспечении региональной стабильности и безопасности, отношений сотрудничества со странами-партнерами в рамках СЕАП/ПРМ, Совета НАТО – Россия, Средиземноморского диалога, Стамбульской инициативы сотрудничества, а также по вопросам отношений НАТО с третьими странами.

Украина также намерена в полной мере принимать участие в работе политических и военных структур НАТО, используя конструктивный подход в обеспечении эффективного консенсусного характера принятия решений в НАТО.

**Во время консультаций в рамках ИД** Украина ожидает получить детальную информацию в том, что касается будущей ответственности и обязательств (в качестве члена НАТО) политического, военного, кадрового и финансового характера, а также в том, что касается ожиданий стран-членов, которые вытекают из существующих документов и практики НАТО. Украина также хотела бы использовать процесс ИД для изучения возможного влияния членства в НАТО на обязательства Украины в рамках других международных организаций, договоров и режимов по безопасности, в частности ДОВСЕ, ОБСЕ, ООН, существующих режимов экспортного контроля, а также возможного влияния на двусторонние и многосторонние договоренности с соседними странами. Особый интерес для нас представляет информация, касающаяся обязательств Украины в отношении договоров и соглашений, достигнутых между НАТО и Россией в рамках основополагающего акта НАТО – Россия 1997 года и Римской декларации 2002 года (например, относительно

использования любых возможных ограничений при выполнении решений НАТО, политических гарантий НАТО – Россия, будущего размещения сил стран-членов на территории Украины в качестве новой страны-члена).

# I. Политические и экономические вопросы

## ВНУТРЕННИЕ АСПЕКТЫ

I.1.

---

---

### Обеспечение прав человека и верховенства закона

---

I.1.1.

КОНСТИТУЦИЯ УКРАИНЫ УСТАНОВЛИВАЕТ, что основными обязанностями государства является закрепление и обеспечение прав и свобод человека.

Несмотря на то что Украина стала стороной основных международных договоров в области защиты прав человека и личных свобод еще в 90-х годах прошлого столетия, обеспечению реализации положений этих международных договоров мешали высокий уровень коррупции и отсутствие демократических институтов, способных обеспечить необходимую защиту таких прав граждан, как надлежащее судебное разбирательство и свобода слова.

Революционные события последнего периода, активная гражданская позиция большинства украинского народа показали – граждане стали настоящими творцами истории, проявили способность влиять на государство, воплотили в жизнь конституционный принцип: единственный источник власти на Украине – это народ.

Однако обеспечить главенство закона, а также права и свободы человека невозможно без преодоления такого негативного явления, как коррупция. В связи с этим Правительством была продемонстрирована политическая воля в том, чтобы осуществить реальную борьбу с коррупцией, а не имитировать эту деятельность, а также внести соответствующие поправки в законодательство.

16 марта 2005 года Украина ратифицировала Гражданскую конвенцию по борьбе с коррупцией, после чего она автоматически стала членом Группы государств против коррупции (ГРЕКО). Следующим шагом на пути внедрения международных стандартов борьбы с коррупцией на Украине должна стать ратификация Конвенции ООН против коррупции, Уголовной конвенции Совета Европы по борьбе с коррупцией и Дополнительного протокола к ней, а также внесение соответствующих поправок в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс об административных правонарушениях относительно ответственности за коррупцию.

Позитивную роль в борьбе с коррупцией должна сыграть новая антикоррупционная стратегия Правительства, которая включает оценку масштабов коррупции и коррупционных рисков на всех ветвях власти, а также определит основные первоочередные направления деятельности государственных органов, направленные на искоренение этого опасного феномена.

На протяжении последних нескольких месяцев значительное влияние также уделяется таким важным вопросам, как дальнейшее развитие судебно-правовой реформы и приведение законодательства Украины в области СМИ в соответствие с международными стандартами.

Правительством принимаются меры по созданию условий для свободной деятельности средств массовой информации. Продолжается общественная дискуссия о проектах новой редакции Закона Украины «Об инфор-

мации» и Концепции создания, работы и перспектив развития системы общественного вещания.

С целью обеспечения реформирования системы судов, определения проблем развития законодательства Украины по вопросам судоустройства, судопроизводства, статуса судов, реализации конституционного принципа защиты судом прав и свобод человека и гражданина, а также разработки соответствующих законопроектов по Распоряжению Президента создана Комиссия по вопросам реформирования судебной системы Украины, которая до конца 2005 года должна представить Президенту предложения по решению вопроса о реформировании судебной системы Украины.

---



---

## Этническая ситуация

### I.1.2.

КАК СВИДЕТЕЛЬСТВУЕТ ОБЩЕУКРАИНСКАЯ перепись населения 2001 года, Украина является страной с многонациональным составом населения, в которой наряду с украинцами (37,5 млн.) проживают 10 млн. 900 тыс. представителей 134 национальностей.

Наиболее многочисленной национальной общностью страны являются русские – 8,3 млн., т. е. 17,3% всего населения. Наиболее многочисленными после русских являются представители еще шестнадцати национальных меньшинств, численность которых составляет: белорусы – 275,8 тыс. (0,6% населения), молдаване – 258,6 тыс. (0,5%), крымские татары – 248,2 тыс. (0,4%), болгары – 204,6 тыс. (0,4%), венгры – 156,6 тыс. (0,3%), румыны – 151,0 тыс. (0,3%), поляки – 144,1 тыс. (0,3%), евреи – 103,6 тыс. (0,2%), армяне – 99,9 тыс. (0,2%), греки – 91,5 тыс. (0,2%), татары – 73,3 тыс. (0,2%), цыгане (ромы) – 47,6 тыс. (0,1%), азербайджанцы – 45,2 тыс. (0,1%), грузины – 34,2 тыс. (0,1%), немцы – 33,3 тыс. (0,1%), гагаузы – 31,9 тыс. (0,1%).

Со времени восстановления своей независимости Украина прилагает усилия по обеспечению прав национальных меньшинств с целью удовлетворения их культурных, языковых и духовных потребностей. Поддержка атмосферы толерантности, устранение факторов межэтнического напряжения и предупреждение возможных конфликтов является одной из главных задач Украины в качестве правового и демократического государства. Стабильность межэтнических отношений и отсутствие противостояния на национальной почве – это реальные достижения государственной этнонациональной политики Украины за годы независимости. В результате межэтнические отношения являются гармоничными и не переживают серьезных проблем, которые характерны для других постсоветских обществ.

Правовой основой реализации государственной этнонациональной политики Украины являются Конституция Украины, Декларация о государственном суверенитете Украины, Акт провозглашения независимости Украины, Декларация прав национальностей Украины, Законы Украины «О национальных меньшинствах на Украине», «О гражданстве Украины», «Об образовании», «Об информации», «О печатных средствах массовой информации (прессе) на Украине», «О свободе совести и религиозных организациях», «Об объединении граждан», Закон Украины «О языке в Украинской ССР». Одним из наиболее важных законодательных актов в области обеспечения прав и свобод национальных меньшинств является Закон «О национальных меньшинствах на Украине», принятый 25 июня 1992 года. Этот Закон получил высокую оценку международных экспертов не только как демократический, но и как такой, который может служить образцом для мирового сообщества при разработке подобных нормативных актов. Для выполнения его положений был принят ряд подза-

конных актов, в частности: Концепция развития культуры национальных меньшинств, Государственная программа возрождения и развития образования этнических сообществ Украины и комплексная программа «Украинский язык».

**Образование.** Для удовлетворения потребностей национальных меньшинств в образовании в 2004/2005 учебном году на Украине действовало 20 913 общеобразовательных учебных заведений, из которых 1594 школы – с русским языком обучения, 98 – с румынским, 68 – с венгерским, 14 – с крымско-татарским, 5 – с польским, 9 – с молдавским, а также более 2 тысяч школ с двумя языками обучения.

При общественных организациях национальных меньшинств при поддержке государства работают 189 субботних и воскресных школ, в которых обучается около 5 тыс. учеников. Работают профессионально-технические училища и высшие учебные заведения с преподаванием на языках национальных меньшинств.

Для общеобразовательных начальных заведений с обучением на языках национальных меньшинств на соответствующих факультетах государственных высших учебных заведений ведется подготовка учителей польского, болгарского, румынского, новогреческого, крымско-татарского, венгерского и других языков национальных меньшинств Украины. Проводится работа по дальнейшему развитию сети общеобразовательных учебных заведений, в которых изучаются языки национальных меньшинств.

**Культура.** С целью обеспечения национально-культурных потребностей этнических меньшинств на Украине действует 85 культурных центров и 8697 творческих любительских коллективов. В 128 музеях открыты экспозиции, залы, посвященные истории и духовному наследию национальных меньшинств.

Информационные потребности этнических меньшинств на Украине удовлетворяются 169 периодическими изданиями, 46 из которых имеют общегосударственную сферу распространения. Для удовлетворения потребностей национальных меньшинств в литературном родном языке на Украине действует разветвленная библиотечная сеть, в рамках которой действует 533 отдела литературы на языках этнических меньшинств, общий книжный фонд которых составляет более 20 млн. экземпляров.

Представители национальных меньшинств используют свои родные языки при общении с местными органами власти в местах компактного проживания. В частности, наряду с государственным языком используется в Закарпатской области в местах компактного проживания венгерского меньшинства – венгерский язык, в Черновицкой и Одесской областях в местах компактного проживания румынского и молдавского меньшинства – соответственно румынский язык, в Автономной Республике Крым – русский язык. Также в АР Крым используется крымско-татарский язык наряду с государственным и русским языками, по ходатайству гражданина, в таких случаях, как язык документа, который удостоверяет статус гражданина.

На протяжении последних лет отдельные политические силы на Украине пытались затронуть т. н. «проблему русского языка», которая является искусственной и беспочвенной. Использование языков на Украине гарантируется Конституцией Украины и определяется соответствующим законом. В частности, согласно статье 10 Конституции Украины государственным, т. е. официальным, языком на Украине является украинский язык. Соответственно государство обеспечивает всеобщее развитие и функционирование украинского языка во всех сферах общественной жизни на всей территории Украины. Одновременно эта же статья предусматривает то, что



Украинское государство гарантирует свободное развитие, использование и защиту русского и других языков национальных меньшинств, а также способствует изучению языков международного общения.

С целью обеспечения определенных государством гарантий в 2004/2005 учебном году на Украине действовало 20 715 государственных общеобразовательных школ (в которых обучалось около 5,5 млн. учеников), из которых 1411 – русскоязычные (594 329 учеников). Дополнительно в стране действуют 2109 двуязычных украинско-русских школ. Работают также частные учебные заведения, которые осуществляют процесс преподавания на языках национальных меньшинств, в том числе и на русском языке. Украинским государством защищается право родителей на свободный выбор языка обучения для их детей.

Приведенные данные являются показательным свидетельством исполнения Украинским государством взятых обязательств в отношении своих граждан. Именно поэтому после завершения предвыборной кампании «проблема русского языка» исчезла из повестки дня внутривнутриполитических дискуссий.

---



---

### **Введение демократического гражданского контроля над Вооруженными Силами**

---

### **I.1.3.**

НА УКРАИНЕ В ОСНОВНОМ сформировались нормативно-правовые принципы обеспечения неукоснительного соблюдения законности и открытости в сфере деятельности Вооруженных Сил Украины, содействия их эффективному функционированию и исполнению возложенных на них задач, усилению государственной и военной дисциплины. Правовыми основами для этого являются Конституция Украины, Закон Украины от 19 июня 2003 года «О демократическом гражданском контроле

над Военной организацией и правоохрнительными органами государства», другие законы Украины, а также международные договоры, согласие на действие которых дала Верховная Рада Украины.

С целью своевременного, полного и достоверного информирования органов государственной власти и общества о деятельности Вооруженных Сил Украины действующим законодательством предусматривается отчетность Министра обороны Украины перед Президентом Украины, Верховной Радой Украины, Кабинетом Министров Украины, регулярные встречи руководящего состава Министерства обороны Украины и Генерального штаба Вооруженных Сил Украины с представителями средств массовой информации, личным составом Вооруженных Сил Украины и членами их семей.

С целью осуществления демократического гражданского контроля создана и действует система, которая состоит из парламентского контроля, контроля, который осуществляют Президент Украины и Кабинет Министров Украины, соответствующие центральные и местные органы исполнительной власти и местного самоуправления, судебные органы, органы прокурорского надзора и общественного контроля.

Министерство обороны Украины в рамках ответственности должно обеспечивать полную реализацию Закона Украины «О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохрнительными органами государства».

Неотъемлемой составной частью демократического гражданского контроля над Вооруженными Силами Украины является разделение функций и полномочий между Министерством обороны Украины и Генеральным штабом Вооруженных Сил Украины.

На Министерство обороны возложено обеспечение проведения в жизнь государственной политики в обла-

ти обороны, военно-политического и административного управления. На Генеральный штаб Вооруженных Сил Украины – реализация государственной политики в области обороны и планирования защиты государства, оперативного и административного управления Вооруженными Силами Украины.

На Украине введена практика назначения гражданского Министра обороны. Его заместителями также являются гражданские лица. Созданы механизмы всестороннего контроля деятельности Вооруженных Сил Украины со стороны Министерства обороны, реформирована Главная инспекция, которая наравне с другими задачами должна обеспечивать эффективный контроль над целевым использованием бюджетных средств Вооруженными Силами и над всеми направлениями их деятельности.

В Министерстве обороны созданы департаменты, большую часть которых возглавляют гражданские должностные лица, а комплектация подавляющего большинства должностей в Министерстве обороны Украины производится гражданским персоналом.

На базе Национальной академии обороны Украины созданы и активно действуют курсы подготовки и повышения квалификации государственных чиновников государственного оборонного сектора по вопросам демократического гражданского контроля над Вооруженными Силами и по военно-гражданским вопросам.

Министерство обороны сегодня демонстрирует максимальную открытость в отношениях со средствами массовой информации и обществом. Вооруженные Силы Украины постепенно становятся более прозрачными для средств массовой информации и для широких слоев населения. Отмеченным Законом предусматривается ежегодное издание «Белой книги» о деятельности Вооруженных Сил Украины. Первый такой документ планируется издать в декабре текущего года.

На Украине существует сеть негосударственных организаций, которые занимаются проблемами гражданско-военных отношений.

С целью внедрения более эффективных форм работы Министерства обороны Украины с общественностью в процессе формирования и реализации государственной политики в военной сфере распоряжением Министра обороны Украины от 20 декабря 2004 года утверждено Положение о Гражданском совете при Министерстве обороны Украины.

Следующим этапом внедрения демократического гражданского контроля на Украине станет обеспечение эффективного и прозрачного взаимодействия между гражданскими структурами (институтами украинского общества) и украинскими силовыми органами, осуществление эффективного контроля за их деятельностью, совершенствование процедур формирования и реализации оборонного бюджета в направлении создания необходимых и удовлетворительных условий для прозрачности и максимальной открытости этой важной части бюджетного процесса.

---

---

## **I.1.4. Экономические и социальные аспекты**

---

### **I.1.4.1. Макроэкономическая ситуация на Украине**

РЕАЛЬНЫЙ РОСТ ЭКОНОМИКИ за январь – апрель 2005 г. составил 5% (по сравнению с аналогичным периодом 2004 г.), промышленного производства – 6,7%. Опережающие темпы роста объемов производства наблюдаются в отраслях, которые выпускают продукцию для удовлетворения потребностей потребительского и внешнего рынка. Прирост продукции в пищевой промышленности составил 16%, химической и нефтехимической отраслях производства – 14,3%, машиностроении – 11,9%. Наи-

большой рост валовой прибавочной стоимости имели такие виды экономической деятельности, как транспорт (6,8%), сельское хозяйство (5,7%).

В январе – марте 2005 г. экспорт товаров вырос на 16,8%, импорт товаров – на 18,5%. Сальдо торговли товарами было позитивным и составило 859,4 млн. долл. США (828,1 млн. долл. США за аналогичный период 2004 г.). Рост объемов экспорта был обусловлен увеличением экспорта металлопродукции в 1,4 раза (за счет сохранения высоких цен и спроса на мировых рынках) и продукции агропромышленного комплекса на 24,9% (из-за высокого урожая зерновых в 2004 г.), минеральных продуктов – на 32,4%. Рост объемов импорта связан с ростом импортных поставок металлопродукции (в 1,4 раза) и продукции химической промышленности (на 33,6%).

Сохранение позитивной динамики роста заработной платы и доходов населения обусловлено продолжением проведения Правительством активной социальной политики. В январе – апреле 2005 г. по сравнению с январем – апрелем 2004 г. рост реальной заработной платы (из расчета на одного штатного работника) составил 15,3%, рост реальных наличных доходов населения (за январь – март 2005 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года) – 23,4%.

Рост внутреннего и внешнего спроса способствовал росту деловой активности. Объем полученной прибыли за январь – февраль 2005 г. превысил на 53,1% объем января – февраля 2004 г., причем с прибылью работали 64,7% от общего числа предприятий (по сравнению с 62% прошлого года).

Продолжение тенденции экономического роста повлияло на увеличение доходной части бюджета. За январь – апрель 2005 г. повысился уровень выполнения доходов общего фонда государственного бюджета (перевыполнено на 9% по сравнению с 2,3% в аналогичном периоде 2004 г.).

За январь – май 2005 г. фактическое значение индекса потребительских цен составило 105,7%, что выше прошлогоднего уровня (103,6%). В этот период продолжались инфляционные процессы в экономике, которые начались в конце прошлого года. Они были вызваны как сезонными факторами, так и значительным ростом потребительских расходов населения. С целью сдержать инфляцию в прогнозируемых размерах Правительство вместе с Национальным банком предприняло ряд общих мер, действие которых в краткосрочном периоде сформировало траекторию снижения цен.

Вследствие чего в апреле и мае развитие инфляционных процессов было замедленно: индекс инфляции в апреле составил 100,7%, в мае – 100,6%. В начале года отмечалось существенное повышение депозитной активности населения и увеличение доверия населения к национальной валюте.

Улучшение ресурсной базы и высокий уровень ликвидности банковской системы создали условия для активизации на протяжении января – мая процессов кредитования: общий объем кредитных вкладов увеличился на 13,9% (11,4% в прошлом году).

Возрастающая динамика объемов кредитования сопровождалась снижением средневзвешенных среднемесячных процентных ставок по кредитам, размер которых в национальной валюте с начала года уменьшился на 1,6 по сравнению с 15,9%.

#### **1.1.4.2. Борьба с контрабандой**

РЕШЕНИЕМ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ Украины от 01.04.05 № 260 утверждена Государственная программа «Контрабанда – стоп» на 2005–2006 годы. Благодаря введению и реализации Государственной программы «Контрабанда – стоп» в 2005 г. поступления в государственный бюджет только лишь от таможи увеличились примерно на 40%.

Государственный бюджет получил 3 млрд. гривен таможенных платежей. В рамках исполнения Государственной программы «Контрабанда – стоп»:

- 15.03.05 принят Закон Украины «О внесении изменений в Таможенный тариф Украины» (I этап) с целью улучшения таможенно-тарифного регулирования, в частности, унификации ставок ввозной пошлины на идентичные и подобные товары, удаления их чрезмерной детализации, уменьшения ставок ввозной пошлины;
- доработан проект Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины» (II этап) и 06.04.05 представлен на рассмотрение Верховной Рады Украины. Данным проектом предусмотрено снижение ставок пошлин на товары групп УКТЗЕД 1-23. 22.04.05 законопроект был одобрен Верховной Радой Украины в первом чтении;
- с целью дальнейшего уменьшения уровня ставок ввозной пошлины на сырье, комплектующие, оборудование, а также на товары и продукцию, которая не производится на Украине или производится в недостаточном количестве, разработан проект Закона Украины «О внесении изменений в Таможенный тариф Украины», который был одобрен Верховной Радой Украины 18.05.05 в первом чтении.

### **Проблема свободных экономических зон**

### **I.1.4.3.**

НА 01.05.05 С НАЧАЛА функционирования органами управления специальных экономических зон (далее – СЭЗ) и территорий приоритетного развития (далее ТПР) утверждено 686 инвестиционных проектов, в т. ч. в ТПР – 503, в СЭЗ – 183.

Общая сметная стоимость всех утвержденных проектов составляет около 7,1 млрд. долл. США, в т. ч. иностранных инвестиций – 2,4 млрд. долл. США (33,8% от общей сметной стоимости проектов), из них на ТПР –

5,2 млрд. долл. США, иностранные – 1,1 млрд. долл. США (21,2% от общей сметной стоимости проектов, утвержденных в ТПР), в СЭЗ – 1,9 млрд. долл. США, из них иностранные составляют 1,3 млрд. долл. США (68,4%).

Утвержденными проектами предусматривается создание 93,8 тыс. новых рабочих мест и сохранение 113 тыс. существующих.

С введением в силу Закона Украины от 25.03.05 «О внесении изменений в Закон Украины «О Государственном бюджете Украины на 2005 год» и некоторые другие законодательные акты Украины» (31.03.05) налогообложение субъектов предпринимательской деятельности, которые реализуют инвестиционные проекты в СЭЗ и ТПР, осуществляется в общеустановленном режиме без предоставления налоговых льгот по отраслевым и территориальным признакам.

#### **I.1.4.4. Улучшение инвестиционного климата**

**ОБЩИЙ ОБЪЕМ ПРЯМЫХ** иностранных инвестиций, привлеченных в экономику Украины, на 01.04.05 составил 8797,4 млн. долл. США, что составляет 108,6% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В расчете на одного жителя Украины объем прямых инвестиций составляет 186 долл. США (по сравнению со 145,8 долл. США в I квартале 2004 г.).

Основными странами-инвесторами являются: США – 1207,8 млн. долл. США (13,7% общего объема), Кипр – 1115,0 млн. долл. США (12,7%), Объединенное Королевство – 938,6 млн. долл. США (10,7%), Виргинские острова, Британские – 684,9 млн. долл. США (7,8%), Германия – 603,5 млн. долл. США (6,9%), Нидерланды – 564,9 млн. долл. США (6,4%), Российская Федерация – 511,0 млн. долл. США (5,8%), Швейцария – 430,4 млн. долл. США (4,9%), Австрия – 352,6 млн. долл. США (4,0%), Польша – 198,6 млн. долл. США (2,3%). На эти 10 стран приходится



три четверти объема прямых инвестиций, привлеченных в экономику Украины.

Более 44% всего иностранного капитала получили предприятия промышленности. Привлекательными для инвестиций являются предприятия быстро окупаемых видов экономической деятельности: оптовая торговля и посредничество в торговле (17,4% от общего объема), пищевая промышленность и переработка сельскохозяйственной продукции (13,0%).

Законами Украины, которые регулируют правовые отношения в инвестиционной сфере, являются законы «Об инвестиционной деятельности», «О режиме иностранного инвестирования», «О защите иностранных инвестиций на Украине», «Об институте общего инвестирования (паевые и корпоративные инвестиционные фонды)». С Украиной подписано более 70 инвестиционных соглашений о содействии и взаимной защите инвестиций, заключены договоры о взаимном признании результатов работ с оценкой ответственности с 16 странами мира.

Согласно Закону Украины «Об аккредитации органов с оценкой ответственности» создан Национальный орган аккредитации Украины, утверждены его положения, определены основные задачи, касающиеся его организации и работы. Приняты Бюджетный, Земельный, Таможенный, Экономический, Гражданский, Уголовный кодексы. Дорабатывается проект Налогового кодекса Украины, целью которого является создание условий для дальнейшей интеграции Украины в мировое сообщество, адаптация налогового законодательства Украины к законодательству ЕС. Принято постановление Кабинета Министров Украины от 28.11.04 «О дополнении перечня объектов права государственной власти, которые могут передаваться в концессию».

Принятие Закона Украины от 22.05.03 «О налогах с доходов физических лиц» изменило систему налогообло-

жения доходов граждан, снизило ставку налога до 13%, что должно стимулировать рост и легализацию доходов граждан, активизировать процессы накопления и привлечения средств граждан в экономику.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 11.02.04 обозначены основы концептуализации подхода к повышению эффективности управления корпоративными правами государства. Согласно Указу Президента Украины от 11.04.05 «О налоговых мерах по повышению эффективности деятельности Консультативного совета по вопросам иностранных инвестиций на Украине» обновлен состав совета и создана его экспертная комиссия.

Активизации инвестиционной деятельности способствуют программа развития инвестиционной деятельности на 2002–2010 годы (постановление Кабинета Министров Украины от 28.12.01) и программа «Инвестиционный имидж Украины» (распоряжение Кабинета Министров Украины от 17.08.02).

Вводится система оценки работы органов исполнительной власти в том, что касается привлечения инвестиций, осуществления мер по улучшению инвестиционного климата, проведения мониторинга соглашений по инвестиционной деятельности и состоянию работы с обращениями инвесторов, проводятся организационные меры по созданию Агентства по вопросу иностранных инвестиций, с целью улучшения ситуации по урегулированию споров между инвесторами и органами исполнительной власти принято постановление Кабинета Министров Украины от 15.04.04 «О создании Комиссии по судебному урегулированию споров между инвесторами и органами исполнительной власти».

С целью стимулирования инвестиционной деятельности, увеличения объемов инвестиций в развитие отраслей экономики и регионов подготовлен проект Указа Президента Украины «Об основных направлениях и инстру-

ментах государственной инвестиционной политики», разработаны необходимые меры по стимулированию внутренних и внешних инвестиций в экономику Украины.

С целью обеспечения дальнейшей реструктуризации государственных предприятий с привлечением инвестиций на развитие предпринимательства в производственной сфере, при условии проведения модернизации устаревших производств и создания новых рабочих мест, предусматривается разработать проект Закона Украины «О государственных предприятиях» (по регламентации порядка создания государственных и коммерческих предприятий, принципов их деятельности, порядка управления, режима имущества и т. п.).

Для законодательной защиты прав миноритарных акционеров, обеспечения их свободного доступа к корпоративной информации, соответствующего представительства в органах управления и контроля, влияния на дивидендную политику, получения равных прав при приобретении соответствующей части новых эмиссий акций по номинальной стоимости разрабатывается проект Закона Украины о внесении изменений в Закон Украины «О нормировании и строительстве», направленный на создание условий для привлечения долгосрочных финансовых инвестиций.

Улучшение инвестиционного климата обеспечит разработку проекта распоряжения Кабинета Министров Украины об одобрении Концепции формирования и использования Бюджета развития в качестве составной части Государственной программы экономического и социального развития Украины.

Разрабатывается проект Закона Украины «О присоединении Украины к Конвенции УНИДРУА о международном финансовом лизинге». Предусматривается разработка проекта Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (по вопросам лизинга)»

для определения единого подхода к осуществлению операций лизинга в Гражданском и Экономическом кодексах и законах Украины о финансовом лизинге, расширении участия банков в лизинговых операциях и совершенствовании системы контроля за субъектами лизинга. Планируется обеспечить упрощение разрешительно-согласительной системы в области аренды участков под строительство.

#### **I.1.4.5. Вступление Украины в ВТО**

НА 01.06.05 ПРОВЕДЕНО 14 заседаний Рабочей группы по рассмотрению заявки Украины о вступлении во Всемирную торговую организацию (далее ВТО). Подписаны двухсторонние договоры о доступе к рынкам товаров и услуг с 32 странами:

- по товарам и услугам (Канада – 20.02.02, Корея – 20.02.02, Латвия – 20.06.02, Индия – 03.10.02, Венгрия – 24.02.03, ЕС – 17.03.03, Словакия – 21.03.03, Чехия – 21.03.03, Куба – 17.09.03, Бразилия – 15.12.03, Польша – 15.12.03, Таиланд – 24.12.03, Швейцария – 10.02.04, Парагвай – 13.02.04, Аргентина – 11.08.04, Турция – 18.11.04, Молдавия – 02.06.05);
- по товарам (Мексика – 19.04.01, Уругвай – 20.04.01, Новая Зеландия – 12.06.01, Словакия – 27.03.02, Грузия – 18.06.02, Болгария – 08.07.03, Израиль – 26.11.03, Эстония – 16.12.03, Малайзия – 13.02.04, Литва – 30.04.04, Шри-Ланка – 11.11.04, Доминиканская Республика – 08.12.04, Гондурас – 08.12.04, Монголия – 15.12.04, Сальвадор – 24.05.05).

Ведутся переговоры с 16 странами, из них с 6 – на завершающем этапе:

- по товарам и услугам (Австралия, Китай, Хорватия, Эквадор, Япония, Норвегия, Панама, Перу, Китайский Тайпей, США);
- по товарам (Колумбия, Египет, Исландия, Индонезия, Кыргызстан);
- по услугам (Гондурас, Доминиканская Республика).

Получено официальное подтверждение о принятии тарифных обязательств и позиций по доступу на рынки услуг: Марокко, Румыния.

Проблемные вопросы переговорного процесса:

- либерализация режима получения экспортных пошлин по отходам и лому черных металлов, либерализации экспорта крупного рогатого скота, кожсырья, семян подсолнечника, льна и ржи;
- отмена мер нетарифного регулирования, которые накладывают запрет на экспорт лома цветных металлов, запрета на ввоз автобусов и грузовиков старше 5 лет;
- гарантия и равноправная защита прав на интеллектуальную собственность для резидентов и нерезидентов;
- использование обычных таможенных процедур по товарам, которые ввозятся на Украину из СЭЗ и ТПР;
- законодательное согласование санитарных и фитосанитарных мер, правил технического регулирования с нормами соответствующих соглашений ВТО;
- введение прозрачной, предусмотрительной государственной политики в сельском хозяйстве, в частности согласование уровня внутренней поддержки;
- либерализация доступа к рынкам финансовых, страховых и аудиовизуальных услуг.

С 2005 г. Правительством был решен ряд проблемных вопросов с целью ускорить получение Украиной членства в ВТО, в частности:

- отменены налоговые льготы, которые давались отдельным предприятиям промышленности;
- установлены одинаковые ставки амортизационного сбора на отечественные и импортные транспортные средства в соответствии с принципом национального режима;
- отменено освобождение от НДС и налога на прибыль, платежей в Государственный инновационный фонд, от

НДС и местных сборов на импорт сырья, материалов, оборудования и товаров (не изготовляемых на Украине), которые предназначались для использования в рамках технологических парков;

- отменены льготы в СЭЗ и особые режимы для инвестиционной деятельности. В частности все освобождения от выплаты пошлин на импорт, НДС, акцизных сборов, квот и лицензий, налога на прибыль, платежей в фонд социального страхования безработицы, сбора в Государственный инновационный фонд и обязательной продажи валютных поступлений;
- отменено требование продажи Национальному банку 50% валютной выручки субъектами внешнеэкономической деятельности при реализации внешнеторговых контрактов;
- отменен дискриминационный подход к иностранным компаниям в том, что касается использования налоговых векселей при расчетах с бюджетом;
- отменен режим лицензирования и квотирования экспорта некоторых видов продукции;
- установлена фиксированная плата за выдачу экспортных лицензий, которая отвечает стоимости предоставления указанной услуги вместо платы в адекватном эквиваленте от стоимости контракта;
- отменен дополнительный сбор при импорте нефтепродуктов.

26.05.05 на заседании Правительства одобрен пакет законодательных актов, направленных на решение проблемных вопросов переговорного процесса в рамках вступления Украины в ВТО.

#### **I.1.4.6. Результаты первых ста дней работы нового руководства**

Наиболее продуктивной была признана политика государства в социальной сфере:

- усиление позитивной динамики роста доходов населения (реальные наличные доходы населения выросли на

24,8% по сравнению с 10,7% в январе – апреле 2004 г.; реальная заработная плата – на 27,3%);

- размер минимальной пенсии повысили до 332 гривен (100% размера прожиточного минимума для людей, которые потеряли работоспособность), с апреля средняя пенсия выросла с 316,23 гривны до 375 гривен;
- существенно выросли выплаты на детей и для малообеспеченных слоев населения: помощь при рождении ребенка выросла в 4,1 раза, детям-инвалидам – в 4,5 раза, детям-сиротам – в 5,2 раза;
- важным признаком постоянного роста доходов населения стало увеличение в конце апреля депозитов физических лиц в коммерческих банках – на 24,5% (в иностранных – на 3,2%), а их часть увеличилась на 4,2 по сравнению с 57,4%.

Социальная направленность реформ была обеспечена целенаправленной активной экономической политикой, что дало возможность почувствовать позитивные перемены:

- за январь – апрель 2005 г. реальный рост ВВП составил 5%. Рост ВВП проходил за счет увеличения валовой прибавочной стоимости в обрабатывающей промышленности – на 7,1%, транспортной – на 6,8%, сельском хозяйстве, охотничьем и лесном хозяйстве – на 5,7%;
- улучшилось состояние финансов на макроуровне (доходы Государственного бюджета за январь – апрель на 53,2% превысили аналогичный показатель прошлого года; их часть в ВВП выросла на 4,3 по сравнению с прошлым годом и составила 25,1%; расходы выросли на 42,8%);
- объем внешнеэкономического оборота товаров и услуг за январь – апрель 2005 г. превысил аналогичный показатель прошлого года на 17,5%, в т. ч. экспорт вырос на 15,5%, а импорт – на 20%;
- прирост иностранного капитала в I квартале составил 235 млн. долл. США, что составляет 2,7% объема

в начале года. Из расчета на одного жителя Украины объем прямых иностранных инвестиций составил 186 долл. США (по сравнению с 145,8 долл. США в I квартале 2004 г.)

---

### **I.1.5. Проблема низкого уровня поддержки членства Украины в НАТО в украинском обществе**

---

МНОГОЛЕТНИЕ НАБЛЮДЕНИЯ за результатами опросов общественного мнения, которые проводились различными социологическими организациями Украины, свидетельствуют, что на протяжении последних десяти лет уровень поддержки евроатлантического курса в среднем равен 31–37%. При этом около 70% молодежи, а также экспертов позитивно оценивают перспективу членства Украины в НАТО, и лишь порядка 12% сочувствующих – это люди пожилого возраста.

Вместе с тем результаты социологических исследований общественного мнения по этим вопросам, проведенных в апреле – ноябре 2004 года Институтом проблем государственного управления и местного самоуправления Национальной академии государственного управления при Президенте Украины по заказу Национального центра по вопросам евроатлантической интеграции Украины, свидетельствуют о низком уровне поддержки населением евроатлантических стремлений нашего государства.

21,4% граждан Украины выступают за вступление Украины в НАТО, треть опрошенных относятся к этому «с опаской», а 24,5% населения относятся к такому внешнеполитическому курсу нашего государства негативно.

Согласно проведенному украинскими политологами анализу представленных результатов падение поддержки произошло во время последних президентских выборов. Некоторые эксперты называют эти цифры результа-



том PR-технологий и активной антизападной риторики, которая использовалась командой оппонентов действующей власти.

Подобное соотношение существенным образом зависит от принадлежности граждан Украины к разным социальным и возрастным группам. Как правило, не поддерживают вступление Украины в НАТО пенсионеры, инженерно-технические работники, промышленные рабочие, научные работники, преподаватели, военнослужащие (30–40%). В отличие от перечисленных граждан среди экспертов и представителей элит больше 60% граждан признают необходимость членства в НАТО, хотя не считают, что этот процесс будет быстрым и организованным.

В сознании граждан отношения Украины с НАТО в основном ассоциируются с сотрудничеством в области обороны и не связаны с расширением в нашей стране принципов демократии, главенства закона и прав человека, экономических свобод, социальной справедливости и ответственности за охрану окружающей среды.

Системной основой организации на государственном уровне работы с повышением уровня знакомства населения с НАТО должна стать деятельность в рамках реализации Государственной программы по информированию населения по вопросам евроатлантической интеграции Украины на 2004–2007 годы. Распоряжением Кабинета Министров Украины от 23 декабря 2004 г. одобрен План мер по исполнению в 2005 году упоминаемой Государственной программы.

---



---

## **Экологическая ситуация**

### **I.1.6.**

#### **Экологические последствия военной деятельности**

##### **I.1.6.1.**

В НАСЛЕДСТВО ОТ БЫВШЕГО СССР Украина получила «могильники» радиоактивных отходов, брошенные

шахты пусковых установок, склады вооружения, горюче-смазочных материалов и компонентов ракетного топлива, базы Военно-Воздушных и Военно-Морских Сил, военные полигоны и военные городки и другие объекты военной деятельности, состояние которых сегодня ведет к обострению экономической ситуации и социальной напряженности в различных регионах страны.

В восьми областях Украины насчитывается 15 бывших ракетных площадок с размещенными на них 55 шахтовыми пусковыми установками различных ракетных комплексов. После расформирования и снятия с боевой готовности ракетных частей отмеченные объекты были законсервированы, а большая часть территории их размещения передана местным органам власти. Под влиянием природных факторов помещения шахтовых пусковых установок с годами рушатся, в них проникают грунтовые и поверхностные воды, которые потом попадают в водоносные горизонты и колодцы местных жителей.

подавляющее большинство резервуарного парка баз и складов вооружения строилось и вводилось в эксплуатацию в 40-х – 60-х годах прошлого века, оно отслужило более двух предусмотренных сроков нормативной эксплуатации и потому подлежит немедленной дефектоскопии, ремонту и реконструкции.

Корабли и суда Военно-Морских Сил оборудованы не совершенной системой очистки и обеззараживания хозяйственно-бытовых и сточных вод и поэтому представляют собой источник постоянного загрязнения акватории моря.

Старение автомобильного парка, неудовлетворительное качество топлива ставят транспортные средства Вооруженных Сил Украины в ряд потенциальных загрязнителей воздушного бассейна.

Значительное количество канализационных сетей, насосных станций, комплексов очистки сооружений, кото-

рые находятся в эксплуатации Вооруженных Сил, морально и физически устарели.

С целью улучшения экологической ситуации, регенерации территорий, загрязненных вследствие военной деятельности, для доведения их экологического состояния до гарантированно безопасных для окружения и здоровья людей уровней и стандартов, при поддержке соответствующих центральных органов исполнительной власти Национальной академией наук Украины была разработана Программа реабилитации территорий, загрязненных в результате военной деятельности, на 2002–2015 годы (далее – Программа), утвержденная постановлением Кабинета Министров Украины от 26 июля 2001 года.

Осуществление основных программных мер позволит ликвидировать загрязнения на площадях, прилегающих к военным объектам, населенных пунктах, сельскохозяйственных угодий, водозаборам и т. п.

Финансирование Программы началось в 2002 году. В соответствии с Планом действий на 2002 год и с учетом объемов финансирования (планировалось – 1,3 млн. гривен, фактически выделено 912,8 тыс. гривен, или 70,2% от планируемого показателя) были составлены и реализованы договоры по:

- разработке научно обоснованной методики обследования и реабилитации территории складов и баз с горюче-смазочными материалами;
- эколого-гидрогеологическому исследованию и реабилитации загрязненных территорий военного аэродрома у г. Дубно;
- подготовке, исследованию, оценке технического и экологического состояния загрязненных территорий и построек стартовых позиций с ШПУ СС-4 объекта «Великий Дивлин».

На протяжении 2003 года в рамках выделенных средств (планировалось на 2003 год – 1,3 млн. гривен, выделено

988,64 тыс. гривен, что составляет 76,0% от плана) производились работы по ранее заключенным договорам в соответствии с утвержденным Планом. На 2004–2005 годы Государственным бюджетом Украины не были предусмотрены средства для финансирования Программы.

Начиная с 2001 года в рамках Государственной программы реформирования и развития Вооруженных Сил Украины на период до 2005 года было начато финансирование подпрограммы «Передача (ликвидация) военных городков, рекультивация земель и последствий военной деятельности», в частности, в том, что касается вопросов обеспечения экологической безопасности во время проведения мер по реформированию войск.

В рамках этой подпрограммы выполняются:

- экологическое исследование территорий военных объектов (городков), которые обнаруживаются в ходе реформирования и планирования к передаче местным органам;
- проведение очистки обозначенных территорий (в случае необходимости) от нефтепродуктов и других опасных веществ;
- утилизация радиоактивных отходов и т. п.

Из запланированных в 2002 году 1,7 млн. гривен было выделено 994,0 тыс. гривен (58,5%), в 2003 году соответственно – 5,1 млн. гривен и 1444,6 тыс. гривен (28,3%), в 2004 году – 5,495 млн. гривен и 2,368 млн. гривен (43%). На 2005 год в рамках Государственной программы реформирования и развития Вооруженных Сил Украины на 2000–2005 годы запланировано 4,3 млн. гривен.

Одним из наиболее острых вопросов является недостаток финансирования по содержанию объектов Министерства обороны Украины – потенциальных загрязнителей окружающей среды.

Это в первую очередь канализационные очистные сооружения, канализационные насосные станции, котель-

ные, подсобные хозяйства, различные производства, объекты водоснабжения, автотранспорт, автопарки, пункты мытья техники, аккумуляторные, склады оружия, места хранения технических жидкостей, места хранения источников ионизированного излучения, места складирования бытовых и иных отходов и т. п.

Финансирование мер по содержанию обозначенных объектов в экологически безопасном состоянии осуществляется за счет статей расхода Министерства обороны Украины на текущее содержание этих объектов и не в полном объеме нужд. Такое состояние дел заведомо ставит военные части в ряд нарушителей природоохранного законодательства.

Важной проблемой на пути выполнения природно-восстановительных работ является отсутствие или несовершенство действующей нормативно-правовой базы по целому ряду вопросов в области обеспечения экологической безопасности в военной сфере. В настоящее время отсутствуют экологические нормативы не только в Вооруженных Силах, но и в государстве в целом.

### **Проблемы, связанные с чернобыльской катастрофой** I.1.6.2.

**РАДИОАКТИВНОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ТЕРРИТОРИИ**, которое произошло вследствие чернобыльской катастрофы, привело к появлению в окружающей среде дополнительных продолжительных источников ионизирующего излучения, что привело к необходимости решения крайне сложных проблем, связанных с радиационной безопасностью людей. Территория на Украине, которая была загрязнена цезием-137 с уровнем более 40 кБк/м<sup>2</sup>, составляет около 43 тыс. кв. км.

На протяжении 1991–1995 годов соответственно с требованиями действующего законодательства была определена территория зон радиоактивного загрязнения. В эти зоны было внесено 2293 населенных пункта двад-

цати областей, которые в наибольшей степени пострадали от последствий чернобыльской катастрофы. Сегодня на загрязненных территориях проживает почти 2,3 млн. человек, в том числе в зоне усиленного радиоактивного контроля более 1,6 млн. человек.

Зона отчуждения и зона безусловного (обязательного) выселения (далее – зона отчуждения) – это территория высокой техногенной опасности, которая на протяжении 19 лет является частично контролируемым источником радиоактивного загрязнения р. Днепр и прилегающих территорий. На сегодняшний день зона отчуждения составляет 259,8 тыс. га. Особенности зоны отчуждения состоят в том, что в 1986–1987 годах тут проводилась активная деятельность по строительству объекта «Укрытие» («Саркофаг»), в короткие сроки были созданы пункты захоронения радиоактивных отходов (далее – РАВ) и стихийно создано большое количество несанкционированных временных свалок РАВ общей активностью около 200 000 Ки.

В зоне отчуждения находится значительное количество наиболее радиоактивно-загрязненных земель Украины, в которых депонирована основная часть аварийных радиоактивных выбросов. Эти обстоятельства и географическое расположение зоны отчуждения в верхней части водного бассейна р. Днепр создают реальную и потенциальную опасность для населения, которое использует днепровскую воду (примерно 30 млн. человек), и территорий.

Решение проблемы безопасности ЧАЭС – превращение объекта «Саркофаг» в экологически безопасную систему является одной из важнейших проблем, связанных с чернобыльской катастрофой. Планируемая дата окончания строительных работ по строительству нового безопасного укрытия над разрушенным 4-м энергоблоком Чернобыльской АЭС – 2009 год.

Программа финансируется Чернобыльским фондом «Укрытие» (ЧФУ), куда поступают средства из ряда раз-

витых стран и Украины. Общий объем фонда на 12.05.2005 составляет около 1 млрд. 200 млн. долл. США. Заявленный общий взнос Украины в ЧФУ составляет 72 млн. долларов США. Взнос Украины в ЧФУ состоит из имущественных и денежных частей и осуществляется частями согласно Постановлению Кабинета Министров Украины от 18 декабря 2002 года. В 2006 году за счет средств бюджетной программы «Взнос Украины в Чернобыльский фонд «Укрытие» на реализацию программы 8IP (2905-14) предусматривается осуществление взноса стоимостью 6 млн. долл. США (30,3 млн. гривен).

---

### **Организационно-правовые принципы противодействия международному терроризму I.1.7. на Украине**

---

**БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ ЯВЛЯЕТСЯ** одним из приоритетных направлений внешней и внутренней политики Украины, осуществление которого невозможно без постоянного совершенствования государственно-правовой системы в контексте новых вызовов и угроз.

Законом Украины «Об основах национальной безопасности Украины», принятым в июне 2003 года, определено, что основными направлениями государственной политики по вопросам национальной безопасности являются в частности:

- участие в мерах по борьбе с международными организованными преступными группировками и международным терроризмом, противодействию распространению ядерного и другого оружия массового уничтожения и средств его доставки;
- участие Украины в международном сотрудничестве в области борьбы с международной преступностью, терроризмом, наркобизнесом и нелегальной миграцией.

С января 2003 года Украина выступает договорной стороной всех 12 универсальных антитеррористических конвенций, в том числе в области борьбы с финансовым терроризмом, а также Европейской конвенции по борьбе с терроризмом (1977 г.).

Осуществляются меры по ратификации Протокола о внесении изменений в Европейскую конвенцию по борьбе с терроризмом 1997 г., подписанного 15 мая 2003 г. Во время третьего саммита Совета Европы в Варшаве (май 2005 г.) Украина подписала Конвенцию Совета Европы о предотвращении терроризма. Идет работа над вопросами, связанными с подписанием Конвенции ООН о борьбе с актами ядерного терроризма, проект которой был одобрен 13 апреля 2005 г. на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН.

Проведен ряд мер по имплементации международного договора и соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН. В частности, Верховной Радой Украины приняты новый Уголовный кодекс, который включает статью «Террористический акт», специальный Закон «О борьбе с терроризмом» (вошел в силу 20.04.03), который определяет правовые и организационные основы борьбы с этим опасным явлением.

Украиной заключен ряд двухсторонних соглашений с другими странами о противодействии терроризму и транснациональной организованной преступности. Идет активная работа по расширению договорно-правовой основы в этой сфере с другими государствами.

Принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины «О борьбе с терроризмом», который вносит изменения в Уголовно-процессуальный кодекс, Законы Украины «Об оперативно-поисковой деятельности», «О Службе безопасности Украины», «О Государственной пограничной службе Украины», «Об упо-



рядочении вопросов, связанных с обеспечением ядерной безопасности».

Указом Президента Украины утверждена Программа государственных антитеррористических мер на 2005–2007 годы, направленных на дальнейшее развитие нормативно-правовой базы в области борьбы с терроризмом и совершенствования организационно-институциональной системы.

Законом Украины «О борьбе с терроризмом» предусмотрен перечень противоправных видов деятельности террористического характера, который отвечает требованиям резолюции Совета Безопасности ООН 1373 (2001).

Украина заинтересована в дальнейшем взаимодействии со странами – членами НАТО в области обеспечения имплементации международных договоров и резолюций Совета Безопасности ООН в национальное законодательство.

Субъектами, которые непосредственно осуществляют борьбу с терроризмом, являются:

- Служба безопасности Украины – главный орган в общегосударственной системе борьбы с террористической деятельностью;
- Министерство внутренних дел Украины;
- Министерство обороны Украины;
- Министерство Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций;
- Государственная пограничная служба Украины;
- Государственный департамент Украины по вопросам исполнения наказаний;
- Управление государственной охраны Украины.

К участию в осуществлении мер, связанных с предупреждением, выявлением и противодействием террористической деятельности, привлекаются, в случае необходимости, другие государственные министерства и ведомства.

Задача по предупреждению, выявлению, противодействию и раскрытию преступлений террористической направленности внесена непосредственно в компетенцию Службы безопасности Украины.

Указом Президента Украины от 11.12.98 было положено начало работе **Антитеррористического центра при Службе безопасности Украины** (АТЦ) с целью дальнейшего совершенствования общегосударственной антитеррористической системы.

Согласно Закону Украины «О борьбе с терроризмом» АТЦ при СБУ координирует деятельность министерств и ведомств Украины по выполнению комплексной программы, направленной на расширение дипломатических, правоохранных, экономических и военных возможностей противодействия угрозам, связанным с международным терроризмом.

Согласно Указу Президента Украины «О порядке взаимодействия с международными антитеррористическими организациями» на АТЦ при СБУ и Министерство иностранных дел Украины возложена задача осуществления координации исполнения органами исполнительной власти Украины международных обязательств нашего государства в области борьбы с терроризмом.

Украина уделяет должное внимание развитию международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом и активно сотрудничает с международными организациями. С целью реализации соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН и имплементации конвенции по вопросам борьбы с терроризмом в национальное законодательство Украина сотрудничает с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН и ежегодно представляет в него отчеты о предпринятых ею мерах в этой области. Налажено эффективное взаимодействие с антитеррористическим подразделением Управления ООН по борьбе с наркотиками и преступностью (Вена, Австрия).

Осуществляется взаимодействие с соответствующими подотделами ОБСЕ, Совета Европы в рамках диалога Украина – ЕС по вопросам юстиции и внутренним делам, а также в рамках сотрудничества с НАТО.

В рамках реализации Плана действий «Партнерство против терроризма», с целью повышения уровня взаимодействия с НАТО, Украина заинтересована в подписании отдельного соглашения с Альянсом о проведении совместных действий в области борьбы с терроризмом.

Украина принимает участие в работе Антитеррористического центра СНГ, который является постоянно действующим специальным отраслевым органом по обеспечению координации взаимодействия компетентных органов стран – участниц СНГ в сфере борьбы с терроризмом. С целью налаживания сотрудничества Украины в рамках СНГ Верховной Радой Украины 07.04.04 ратифицирован «Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведении совместных антитеррористических мер на территории стран – участниц Содружества Независимых Государств».

Украина подписала Соглашение о создании Виртуального Центра ГУУАМ по борьбе с терроризмом, организованной преступностью, распространением наркотиков и другими опасными видами преступлений и Межгосударственной Информационно-аналитической Системы (МИАС) ГУУАМ. На сегодняшний день государства завершили проведение организационных мер и начали работу по развертыванию практической деятельности Виртуального Центра и МИАС.

**Министерство обороны Украины** является субъектом, который непосредственно осуществляет борьбу с терроризмом в рамках своей компетенции. Привлечение Вооруженных Сил Украины к борьбе с терроризмом осуществляется на основе положений Закона Украины «О борьбе с терроризмом», Закона Украины «О Военной

службе поддержания правопорядка в Вооруженных Силах Украины» и т. п.

Основными полномочиями Министерства обороны Украины, органов военного управления, объединений, соединений и военных частей Вооруженных Сил Украины являются:

- защита от террористических посягательств объектов Вооруженных Сил Украины, ракетного и стрелкового вооружения, боеприпасов, взрывоопасных средств, которые находятся в военных частях или хранятся в определенных местах;
- организация подготовки и использование сил и ресурсов Сухопутных войск, Воздушных Сил и Военно-Морских Сил Вооруженных Сил Украины в случае осуществления террористического акта в воздушном пространстве, в территориальных водах Украины;
- участие в проведении антитеррористических операций на военных объектах и в случае возникновения террористической угрозы безопасности государства за пределами Украины.

В Министерстве обороны Украины взаимодействие с АТЦ по вопросам антитеррористической борьбы осуществляет Главное управление Военной службы правопорядка Вооруженных Сил Украины.

На Вооруженные Силы Украины возложена задача противодействия террористическим угрозам, которые могут быть осуществлены с использованием воздушного пространства. На сегодняшний день существующие возможности Воздушных Сил Вооруженных Сил Украины позволяют иметь дежурное радиолокационное поле и обеспечивать контроль над воздушным пространством. Обозначенными силами и способами ПВО прикрывают важнейшие государственные объекты, в том числе от террористической угрозы с использованием воздушного пространства.

---

---

**Предупреждение и противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма**

---

I.1.8.

БОЛЬШОЕ ЗНАЧЕНИЕ В ОБЛАСТИ противодействия терроризму придается вопросу о предупреждении его финансирования. Исполняя требования резолюции Совета Безопасности ООН 1267 (1999), 1333 (2000), 1337 (2001), 1390 (2002), 1455 (2003), Украина осуществляет меры по блокированию в случае выявления средств и других финансовых ресурсов лиц, причастных к террористической деятельности.

С целью противодействия финансовому терроризму на Украине утвержден Закон Украины «О предупреждении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем». Внесены также соответствующие поправки в Уголовный кодекс Украины и другие нормативно-правовые акты по вопросам противодействия отмыванию «грязных» средств и финансированию терроризма.

С целью предупреждения и противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, определения механизма противодействия этим явлениям, защиты интересов государства в январе 2002 года Правительством Украины создано подразделение финансовой разведки – Государственный департамент финансового мониторинга при Министерстве финансов Украины, который с 1 января 2005 года был реорганизован в Государственный комитет финансового мониторинга (Госфинмониторинг) – специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти.

В феврале 2004 года Группой по разработке финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ) Украина

была исключена из «черного списка» – перечня стран, которые не принимают участия в международном сотрудничестве в области борьбы с преступными доходами и финансированием терроризма.

Для осуществления дальнейшей имплементации 40 рекомендаций Группы по разработке финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТВ) и 9 рекомендаций ФАТВ по борьбе с финансированием терроризма разработан проект Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины по вопросу противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». В этом законопроекте учтены положения Международной конвенции по борьбе с финансированием терроризма и резолюции № 1373 Совета Безопасности ООН. На сегодняшний день продолжается активная работа по принятию Верховной Радой Украины упомянутого проекта Закона.

По поручению Правительства Украины причастными министерствами и ведомствами принимаются меры по совершенствованию нормативно-правовой базы по блокированию средств физических и юридических лиц, причастных к террористической деятельности. Продолжается работа по созданию и функционированию Единой государственной информационной системы в области предупреждения и противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

С целью расширения уровня международного сотрудничества в области противодействия отмыванию «грязных» средств Украина взаимодействует с Управлением ООН по борьбе с наркотиками и преступностью, FATF, Вермонтской группой финансовых разведок, Специальным Комитетом экспертов Совета Европы (MONEYVAL), Евроазиатской группой.

## **ВОПРОСЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ**

**I.2.**

### **По вопросам договорно-правового оформления государственной границы Украины**

**I.2.1.**

В СЕНТЯБРЕ 2004 ГОДА стороны обратились к другому мирному средству урегулирования споров, предусмотренному Статутом ООН, – международному судопроизводству. 16 сентября 2004 года согласно Дополнительному Соглашению по Договору о добрососедстве и сотрудничестве между Украиной и Румынией от 2 июня 1997 года Румыния передала дело о делимитации морских просторов в Черном море на рассмотрение в Международный Суд ООН.

Высоко оценивая роль этого органа в качестве непредвзятого и авторитетного арбитра, способного решить на основе международного права сложнейшие вопросы, которые могут возникнуть в отношениях между государствами, Украина добросовестно выполнила свои международные обязательства и вступила в судебный процесс. В настоящее время идет подготовка к судебному рассмотрению этого дела.

Одновременно с этим благодаря активным контактам на высоком и высочайшем уровнях параллельно с рассмотрением дела о делимитации морских просторов Украины и Румынии в Международном Суде ООН была достигнута договоренность о возобновлении украинско-румынских консультаций по этому вопросу на уровне экспертов. На данный момент уже прошли две такие встречи (последняя – 2–3 июня 2005 года в г. Констанца, Румыния).

Современное состояние межгосударственных отношений Украины и Румынии открывает широкие возможности для решения существующих вопросов в двусторонних отношениях в соответствии с международным правом и национальным законодательством двух стран.

В рамках украинско-румынского политического диалога на высочайшем и высоком уровнях, в особенности во время официального визита Президента Украины В. Ющенко в Румынию (21–22 апреля 2005 г.) и официального визита Министра иностранных дел Румынии М.Р. Унгуряну на Украину (22 марта 2005 г.), стороны выразили готовность начать качественно новый этап развития двусторонних отношений и подтвердили взаимный интерес в решении доставшихся в наследство из прошлого проблемных вопросов путем переговоров, не допуская их негативного влияния на общую атмосферу развития сотрудничества между Украиной и Румынией.

По итогам переговоров министров иностранных дел Украины и Румынии, которые прошли 22.03.2005 г. в Киеве, стороны договорились возобновить двусторонний переговорный процесс на экспертном уровне по вопросу делимитации континентального шельфа и исключительных экономических зон Украины и Румынии в Черном море, не исключая возможности окончательного решения этого дела в Международном Суде ООН.

Делимитация сухопутного участка украинско-российской государственной границы завершилась подписанием 28 января 2003 года Договора между Украиной и Российской Федерацией об украинско-российской государственной границе, который вступил в силу после ратификации парламентами Украины и России соответствующих Законов и обмена ратификационными грамотами (24.04.2004 г.).

Следующим шагом в договорно-правовом оформлении сухопутного участка украинско-российской государственной границы является его демаркация. В связи с этим МИД Украины обратился к российской стороне с предложением начать этот сложный и долгий процесс уже в 2005 году и с этой целью создать Смешанную украинско-российскую демаркационную комиссию.



Переговорный процесс между Украиной и Российской Федерацией о размежевании Азовского и Черного морей и Керченского пролива ведется с 1996 года. На данный момент проведен 21 раунд переговоров. Основной задачей делегаций является подготовка к подписанию Договора о государственной границе в Азовском море и Керченском проливе, а также Договора о размежевании территориальных вод, континентального шельфа и исключительных экономических зон Украины и РФ в Черном море. Переговорный процесс продолжается.

---



---

## **Отношения с Россией, позиция относительно СНГ и Единого экономического пространства**

---

### **I.2.2.**

РАЗВИТИЕ ОТНОШЕНИЙ СТРАТЕГИЧЕСКОГО партнерства с Российской Федерацией занимает одно из ключевых мест в системе внешнеполитических приоритетов Украины.

РФ – важный торговый партнер Украины: удельный вес России во внешнеэкономическом обороте Украины в 2004 году составлял 29,5%.

Из РФ поступает более 80% нефти, которую потребляет Украина, и более 30% газа. В 2004 году через газо-транспортную систему Украины транспортировано 137,1 млрд. м<sup>3</sup> транзитного газа, что является историческим максимумом транзита газа через территорию Украины. В 2005 году на Украину планируется поставить 24 млрд. м<sup>3</sup> российского природного газа в качестве оплаты за транзит. В 2004 году было поставлено для переработки на украинских НПЗ 22 млн. тонн российской нефти, в 2005 году планируется увеличить эту цифру до 22,2 млн. тонн.

На Украине собственностью российских компаний являются предприятия стратегических отраслей

(«ЛУКОЙЛ» владеет 99% акций Одесского нефтеперерабатывающего завода, который является крупнейшим предприятием этой отрасли на Украине; Тюменской нефтяной компании принадлежит 67% акций нефтеперерабатывающего завода «ЛиНОС» в Лисичанске Луганской области; пакеты акций компании «Укртатнафта», которая владеет крупнейшим на Украине Кременчугским нефтеперерабатывающим заводом, находятся в собственности Минземсобственности Республики Татарстан (28,8%) и ВАТ «Татнефть» (8,6%); «Российский алюминий» владеет Николаевским глиноземным комбинатом, который занимает по объемам производства второе место в мире; «Сибирский алюминий» владеет Днепропетровским металлургическим комбинатом им. Дзержинского в Днепропетровске; «АвтоВАЗ-инвест» владеет 68% акций Запорожского алюминиевого комбината).

Новая стратегия Украины в отношении дальнейшего развития сотрудничества с Россией направлена на:

- обеспечение в рамках осуществления Украиной курса европейской и евроатлантической интеграции государственного суверенитета и независимости, территориальной целостности и неприкосновенности границ, усиление международной и региональной безопасности, оказание взаимной поддержки в проведении социально-экономических реформ, усилении правового демократического государства и становлении гражданского общества на Украине и в России;
- обеспечение формирования с российской стороны неконфронтационной идеологии украинско-российских отношений в широком понимании, осознания безальтернативности и продолжительного характера перемен, которые произошли в украинском обществе, позитивный настрой в развитии отношений с Украиной на новом этапе и необходимость предотвращать шаги, направленные против национальных интересов Украины

в экономической, политической, гуманитарной областях и в области безопасности либо на превращение Украины в арену политического соперничества России с Западом;

- обеспечение эффективной экономической основы для реализации политики европейской интеграции Украины путем полноценного использования потенциала двусторонних отношений в области экономики, энергетики, ВТС и других высокотехнологичных областях при одновременном активном продвижении Украины на европейский и мировой рынки.

Общее направление дальнейшего развития двусторонних отношений должно заключаться в постепенном достижении уровня стратегического партнерства во всех областях взаимодействия.

Основным условием дальнейшего развития двусторонних отношений должно являться решение проблем, полученных Украиной и РФ в наследство от бывшего СССР, что является неотъемлемой составной частью интенсификации процесса европейской и евроатлантической интеграции Украины.

Правовые основы участия Украины в **Содружестве Независимых Государств** (СНГ), формы и механизмы сотрудничества в его рамках определяются положениями Соглашения о создании СНГ, поправками Верховной Рады Украины к указанному Соглашению от 10.12.1991 г., Заявлением Верховной Рады Украины к указанному Соглашению от 20.12.1991 г. в связи с заключением Украиной этого Соглашения, а также Основными направлениями внешней политики Украины от 02.07.1993 г. Украина не является стороной Статута Содружества, она не имеет статуса государства – члена СНГ.

Украина не принимает участия в военно-политических договорах, заключенных в рамках Содружества (поскольку не является стороной Договора о коллектив-

ной безопасности государств – участников СНГ), в коллективных силах по поддержанию мира под эгидой ООН и ОБСЕ, ограничивает также свое участие в многостороннем приграничном сотрудничестве.

Вместе с тем, осознавая глобальный характер современных вызовов безопасности и стабильности, Украина разделяет мнение о необходимости формирования государствами – участниками СНГ адекватных механизмов коллективного противодействия организованной преступности, нелегальной миграции, международному терроризму.

Основные усилия Украины в рамках СНГ направлены на активизацию многостороннего экономического сотрудничества, в первую очередь по созданию и функционированию свободных зон торговли без ограничений и исключений. Вместе с тем опыт реализации этих задач свидетельствует о неготовности государств-участников к реальному углублению экономического взаимодействия.

За все время существования в рамках СНГ не удалось успешно решить ни одной важной проблемы. Указанное привело к поиску Украиной путей оптимизации своего участия в структурах и механизмах многостороннего сотрудничества в рамках СНГ.

Оптимизация участия Украины в деятельности СНГ состоит в сохранении ее присутствия в определенном количестве отраслевых органов и многосторонних документов, в которых Украина реально заинтересована и которые не регулируются соответствующими двусторонними договоренностями. Это в первую очередь относится к экономическому сотрудничеству в формате «12», взаимодействию и борьбе с организованной преступностью, терроризмом, наркоагрессией и нелегальной миграцией, а также к решению отдельных вопросов социальной сферы, в той мере, насколько это не создает препятствий на пути подготовки к вступлению Украины в НАТО, ЕС и ВТО и одновременно позволяет сохранить

рынки государств – участников СНГ для украинских товаров.

**Участие Украины в формировании Единого экономического пространства.** 19 сентября 2003 года Президентом Украины, России, Беларуси и Казахстана было подписано Соглашение о формировании Единого экономического пространства, которое было ратифицировано Верховной Радой Украины 20 апреля 2004 года с оговоркой, что Украина будет принимать участие в формировании и работе ЕЭП в рамках, отвечающих Конституции Украины.

Эта оговорка вместе с принципом разноуровневой и разноскоростной интеграции (стр. 5 Соглашения о создании ЕЭП) создает для Украины возможности самостоятельно определять направления развития сотрудничества и степень участия в отдельных интеграционных мерах и дает правовые основы для того, чтобы соответствующим образом отстаивать национальные интересы.

Согласно Указу Президента Украины от 20 мая 2005 года, основной целью участия Украины в формировании и функционировании Единого экономического пространства является создание зоны свободной торговли без исключений и ограничений. При формировании ЕЭП заключение новых документов должно гарантировать соответствие нормам и принципам Всемирной торговой организации, а также требованиям, которые предполагает интеграция Украины в Европейский союз.

---



---

### **Временное пребывание Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины** I.2.3.

ВРЕМЕННОЕ ПРЕБЫВАНИЕ ЧЕРНОМОРСКОГО флота Российской Федерации (ЧФ РФ) на территории Украины регламентируется Конституцией и действующим законодательством Украины и базовыми соглаше-

ниями по вопросам ЧФ, подписанными 28 мая 1997 года в г. Киеве:

- Соглашение о статусе и условиях пребывания ЧФ РФ на территории Украины;
- Соглашение о расчетах, связанных с разделением ЧФ и пребыванием ЧФ РФ на территории Украины;
- Соглашение о параметрах раздела ЧФ.

Кроме того, было подписано еще 9 дополнительных соглашений, которые регламентируют отдельные аспекты временного пребывания ЧФ РФ на территории Украины.

Военные соединения ЧФ РФ насчитывают 25 тысяч военнослужащих, значительное количество кораблей и судов, военной техники. Соглашением между Украиной и РФ о параметрах раздела Черноморского флота зафиксирована передача в аренду ЧФ РФ 18 323,62 га земли, 4591 зданий и сооружений, 127 причалов протяженностью 10 415 погонных метров.

Несмотря на заключенные соглашения и взятые российской стороной обязательства, Украина сталкивается с комплексом проблем, связанных с пребыванием ЧФ РФ на ее территории. Эти проблемы обусловлены в основном нежеланием российской стороны надлежащим образом придерживаться законодательства Украины и исполнять те положения базовых соглашений, в реализации которых особо заинтересована Украина.

Вследствие этого существует ряд вопросов, связанных с базированием ЧФ РФ на территории Украины, в частности:

- уклонение России от выполнения соглашения о ее участии в социально-экономическом развитии г. Севастополя и других населенных пунктов, где дислоцируются военные соединения ЧФ РФ;
- неправомерное удержание российской стороной принадлежащих Украине средств навигационно-гидрографического обеспечения безопасности мореплавания,

расположенных на побережье Крыма от мыса Тарханкут до мыса Ау-даг;

- приведение арендных отношений с российской стороны в соответствие с законодательством Украины;
- ненадлежащее исполнение российской стороной положений договоров об экологической безопасности и экологическом контроле в местах дислокации ЧФ РФ на территории Украины.

Что касается сроков временного пребывания ЧФ РФ в Крыму, то украинская сторона взяла на себя обязательства придерживаться предусмотренного Соглашением срока – до 2017 года. Далее в силу входят положения Конституции Украины и Соглашения о статусе и условиях пребывания ЧФ РФ на территории Украины, которые делают невозможным пребывание иностранных войск на территории Украины:

- Статья 18 Конституции Украины: «На территории Украины не допускается размещение иностранных военных баз»;
- Пункт 14 «Переходные положения»: «Использование существующих военных баз на территории Украины для временного пребывания иностранных военных формирований возможно на условиях аренды согласно порядку, определенному международными договорами Украины, ратифицированными Верховной Радой Украины»;
- Статья 25 «Соглашения о статусе и условиях пребывания ЧФ РФ на территории Украины» от 28.05.1997 г.: «... Это Соглашение заключается на 20 лет, отсчет которых ведется с момента начала его временного использования. Срок действия Соглашения автоматически продлевается на следующие пятилетние периоды, если ни одна из Сторон не сообщит в письменной форме другой Стороне о прекращении действия Соглашения не позднее чем за год до окончания его действия».

Временное размещение Черноморского флота России не должно рассматриваться как препятствие для вступления Украины в НАТО.

---

## **I.2.4. Региональные аспекты**

---

СОГЛАСНО ТЕЗИСУ, ПРОВОЗГЛАШЕННОМУ Президентом Украины 23 февраля 2005 года в выступлении перед Европейским парламентом, целью региональной политики в ближайшем будущем является региональная интеграция на основе европейских целей и ценностей.

Регион Восточной Европы и Южного Кавказа является естественной сферой интересов Украины, которые, в частности, заключаются в том, чтобы сохранить дружественное отношение к нашему государству, поддерживать отношения с соседними странами, помогать им в решении их проблем на пути становления полноценными европейскими демократическими государствами.

Основным механизмом реализации внешнеполитических задач в регионе Черного и Каспийского морей Украина считает усиление региональных форматов сотрудничества, в особенности ГУАМ, ЦЕИ и ОЧЕС, а также налаживание взаимодействия в регионе с нерегionalными партнерами Украины и ее соседями – государствами и международными институтами, которые являются ключевыми участниками деятельности международного сообщества в обеспечении безопасности и стабильности в мире.

На сегодняшний день существуют следующие направления региональной политики Украины:

- урегулирование т. н. «замороженных» конфликтов, в первую очередь приднестровского;
- полномасштабная реализация проекта ГУАМ для обеспечения стабильности, безопасности, демократии и процветания в регионе;



- активная поддержка и продвижение тех региональных объединений и инициатив, в основе которых лежат европейские ценности и цели;
- налаживание сотрудничества региональных объединений и инициатив с многосторонними структурами и организациями (ЦЕИ, ОЧЕС и т. п.) с целью создания ряда организаций, направленных на осуществление интеграции региона с ЕС.

Региональное взаимодействие по вопросам безопасности осуществляется, в частности, на основании Соглашения о создании Черноморской группы военно-морского сотрудничества (БЛЕКСИФОР) 2001 года и Документа о мерах по усилению доверия и безопасности в военно-морской области на Черном море (МУДБ) 2002 года. Государства – участники Документа признали непосредственную связь между безопасностью региона Черного моря и европейской и международной безопасностью. Поэтому для Украины, которая выступила инициатором этого соглашения, укрепление региональных МУДБ является важным элементом реализации курса по евроатлантической интеграции.

В контексте проведения своей региональной политики Украина придает большое значение развитию и углублению сотрудничества в рамках ГУАМ, которое является региональным объединением четырех государств – Украины, Республики Азербайджан, Грузии и Республики Молдова, созданным в октябре 1997 года

Динамика развития политических процессов в Восточно-Европейском регионе, новый импульс которым дали революционные перемены на Украине и в Грузии, определила актуальность вопроса о пересмотре подходов к сотрудничеству в рамках ГУАМ, необходимости его качественного усиления и превращения в полноценную региональную организацию.

Кроме реализации экономических проектов ГУАМ стремится играть более активную роль в политических

вопросах и вопросах безопасности, консолидировать усилия стран-членов в урегулировании «замороженных» конфликтов, эффективно противодействовать вызовам, угрозам и т. п.

Украина рассматривает объединение ГУАМ в качестве основного инструмента по обеспечению стабильности в регионе силами государств, которые в него входят. Главной целью на этом этапе является создание на его основе коалиции государств, которая станет гарантом демократических перемен и стабильности в Черноморско-Каспийском регионе. Максимально крепкое региональное объединение, интегрированное вокруг общей цели – интеграции с другими странами Европы, будет способствовать сохранению стабильности и безопасности в регионе, а также его динамичному экономическому развитию.

Концептуальные принципы и принцип функционирования ГУАМ основываются на трех составных частях: демократии, экономическом развитии и безопасности. Одним из ключевых моментов в обозначенном контексте является приоритетность курса на европейскую и евроатлантическую интеграцию для членов этой коалиции.

Как засвидетельствовал Кишиневский саммит 22 апреля, в развитии ГУАМ достигнут определенный прогресс. На этом этапе приоритетами являются институционализация Объединения и наполнение сотрудничества практическим содержанием. Перспективными направлениями взаимодействия стран ГУАМ в экономической и информационной сферах являются:

- реализация общих энергетических программ и проектов, особенно в сфере транзита энергоресурсов с использованием стран – членов ГУАМ в европейском направлении;
- строительство прагматических отношений между ГУАМ и европейскими государствами в контексте углубления

энергетического диалога Каспийско-Черноморский регион – ЕС;

- реализация Соглашения о создании зон свободной торговли ГУАМ и развития отраслевого сотрудничества, направленного на реализацию конкретных проектов в соответствующих сферах;
- усиление взаимодействия в информационно-коммуникационной, образовательной, научной и культурно-гуманитарной областях.

Их реализация станет вкладом Объединения в формирование европейского экономического пространства и развитие трансконтинентальной транспортной сети. В связи с этим важное значение будет иметь налаживание сотрудничества с Европейским союзом, в частности в формате ГУАМ – ЕС – США.

Значительные перспективы имеет межпарламентское сотрудничество в рамках ГУАМ, которое также вызывает интерес у других стран региона. По результатам последнего заседания Парламентской ассамблеи ГУАМ, которая прошла 28 мая 2005 г. в Ялте с участием представителей законодательных органов Латвии, Литвы и Румынии, было завершено формирование структуры ПА ГУАМ. Заседание продемонстрировало важную роль ПА ГУАМ в обеспечении законодательной поддержки многостороннего сотрудничества в рамках ГУАМ с целью содействия экономическому развитию, усилению демократии и стабильности, интеграции государств в европейские и евроатлантические институты.

Одним из действенных механизмов в области политики и безопасности должно стать использование миротворческого потенциала стран – членов ГУАМ, в частности, посредством создания военного подразделения в миротворческих операциях в регионе (а потенциально – и за его границами) под эгидой ООН и ОБСЕ и при взаимодействии с нашими евроатлантическими партнерами.

---

## **I.2.5. Роль Украины в решении приднестровской проблемы**

---

С 1995 ГОДА УКРАИНА ПРИНИМАЕТ непосредственное участие в переговорном процессе по приднестровскому урегулированию, а с 1998 года согласно с Одесскими договоренностями Украина представлена и в рамках миротворческой операции, которая осуществляется на территории Республики Молдова.

Позиция Украины в переговорном процессе урегулирования приднестровского конфликта базируется на следующих основных принципах:

- восстановление территориальной целостности и суверенитета на всей территории Республики Молдова;
- предоставление Приднестровью особого статуса, который реально обеспечил бы высокий уровень самоуправления, соответствующую защиту прав человека в регионе, право на самоопределение в случае изменения статуса Республики Молдова как самостоятельного и независимого государства;
- выполнение сторонами достигнутых договоренностей;
- решение приднестровской проблемы политическими способами.

22 апреля 2005 года во время саммита ГУАМ Президент Украины представил видение украинской стороной механизма решения приднестровской проблемы. Обозначенная инициатива базируется на следующих принципах:

- администрация Приднестровья должна создать условия для развития демократии, гражданского общества, свободы слова и многопартийной системы как регионального, так и общегосударственного уровня;
- провести в ближайшее время на основе правовых договоренностей о статусе Приднестровья свободные и демократические выборы (под контролем ЕС, ОБСЕ, Со-

- вета Европы, России, США и других демократических стран) в Верховный совет Приднестровья;
- выступая за трансформацию нынешнего формата миротворческой деятельности в регионе в международный механизм военных и гражданских наблюдателей под эгидой ОБСЕ, Украина готова расширить количественный состав украинских военных наблюдателей в регионе;
  - руководство Приднестровья должно допустить международную мониторинговую миссию с участием украинских специалистов на предприятия военно-промышленного комплекса, которые находятся в регионе;
  - Украина также готова дать согласие на осуществление на своей территории краткосрочных мониторинговых миссий ОБСЕ с целью проверки перемещения грузового транспорта и людей через украинско-молдавскую границу, а также призывает администрацию Приднестровья принять те же меры.

Для развития инициативы Президента Украины украинская сторона представила План урегулирования приднестровской проблемы. Указанный План не является «готовым рецептом» быстрого решения проблемы. Он предусматривает три этапа. Первый – законодательное закрепление в Парламенте Республики Молдова основных положений статуса Приднестровья. Это создаст возможность для проведения выборов в Верховный совет Приднестровья в рамках конституционного пространства Молдовы.

Второй этап начинается с выборов в Верховный совет Приднестровья, которые предлагается провести ОБСЕ, а также под контролем наблюдателей от разных международных организаций и государств. В случае признания выборов демократическими представительный орган Приднестровья будет признан легитимным как Кишиневом, так и международным сообществом. После этого Верховный совет Приднестровья делегирует своих представителей в комиссию по разработке закона, который оконча-

тельно определит статус региона и установит разделение компетенций и полномочий между центральными органами власти Молдовы и органами власти Приднестровья.

Третий этап – окончательное урегулирование и предоставление правовых международных гарантий особого статуса Приднестровья со стороны Украины, России, ОБСЕ и, возможно, ЕС и США.

О поддержке указанного Плана заявил Президент Республики Молдовы. Руководство Приднестровья выразило готовность обсудить и реализовать основные положения украинской инициативы. Тем не менее приднестровская сторона настаивает на ее участии в реализации первого этапа Плана и предоставлении действенных гарантий будущего статуса региона.

Украинская сторона намеревается продолжить консультации с Россией, Приднестровьем, США и ЕС по вопросу об украинском Плане урегулирования. Украина выступает за более активное привлечение ЕС и США, которые могут быть важными участниками реализации украинских инициатив, к урегулированию приднестровской проблемы.

Правительство Украины намеревается в ближайшее время ввести более жесткий режим пропуска грузового транспорта через пропускные пункты, которые размещены на приднестровском участке украинско-молдавской границы.

---

---

## **Поддержка усилий НАТО и других международных организаций в обеспечении региональной безопасности и стабильности и в борьбе против терроризма**

---

---

### **I.2.6.**

С 1992 ГОДА В МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫХ операциях по поддержанию мира приняло участие около 27 000 во-

еннослужащих Вооруженных Сил Украины. По состоянию на конец мая 2005 года в 11 международных миротворческих и гуманитарных миссиях под руководством ООН, ОБСЕ и НАТО принимают участие почти 1700 украинских военнослужащих.

Украина намеревается продолжить свое участие в операции КФОР под руководством НАТО. Кроме того, рассматривается возможность усиления украинского контингента в регионе: с августа 2005 года – за счет введения национального элемента снабжения, а с января 2006 года – за счет увеличения должностей в штабе КФОР.

В то же время Украина планирует и дальше развивать области предоставления практической поддержки операции. Мы готовы создать необходимые условия для транспортировки через территорию Украины грузового транспорта НАТО в Афганистан. Предусматривается, что соглашение между НАТО и Украиной о транзите ВС НАТО через территорию Украины будет готово к подписанию обеими сторонами в конце 2005 года.

Согласно Указу Президента Украины от 13 апреля 2005 года «О мерах по выведению украинского миротворческого контингента из Республики Ирак» Украина начала постепенное уменьшение и выведение из Ирака своего военного контингента, которое должно завершиться к концу 2005 года. Этот контингент принимал участие в международных усилиях по стабилизации обстановки в этой стране с августа 2003 года. Его изначальная численность на тот момент составляла 1650 военнослужащих. По состоянию на конец мая 2005 года украинский контингент в Ираке насчитывал 898 военных. Процесс выведения войск осуществляется при тесной координации со всеми партнерами по коалиции и местными органами власти по месту размещения украинского контингента, а также соотносится с мерами по подготовке подразделений национальных сил безопасности Ирака,

которые заменят украинских солдат в деле обеспечения безопасности и стабильности в зоне ответственности украинского контингента.

Украина изучает возможности участия в тренировочной миссии в Ираке, а также в мероприятиях Альянса по оснащению национальных сил безопасности этой страны. Проектом Программы развития сотрудничества Украины с Республикой Ирак предусматривается рассмотрение вопросов, связанных с передачей излишков военной техники и материального имущества, направлением в качестве миротворческого персонала украинских специалистов, которые могут использоваться для работы в ведомствах по восстановлению Ирака, а также на предприятиях страны (в том числе с учетом тренировочной миссии НАТО) и т. п.

В апреле 2005 года в результате обмена письмами между Министром иностранных дел Украины и Генеральным секретарем НАТО Украина официально начала участвовать в антитеррористической операции НАТО в Средиземном море «Активные усилия» (ОАУ).

В ближайшее время украинской стороной при экспертной помощи Альянса будет завершена разработка ряда вопросов, касающихся практических аспектов участия Украины в ОАУ, в частности по созданию соответствующего Контактного пункта на базе штаба Военно-Морских Сил ВСУ.

---

## **I.2.7. Контроль за вооружением и экспортный контроль**

---

Со времени провозглашения независимости Украина проводит ответственную и последовательную политику в области контроля над вооружением и нераспространением оружия массового поражения.



Подтверждением тому стало присоединение Украины к Договору между СССР и США о сокращении и ограничении стратегического наступательного вооружения и выполнении нашим государством обязательств по этому документу.

Украина является активным участником режимов нераспространения ОМП, созданных в соответствии с такими базовыми международно-правовыми документами, как Договор о нераспространении ядерного вооружения (ДНЯВ), Конвенция о запрете химического вооружения и Конвенция о запрете бактериологического (биологического) токсического вооружения.

Украина рассматривает ДНЯВ как основу для глобального режима нераспространения ядерного вооружения. Будучи активным участником наблюдательного процесса в рамках указанного Договора, Украина негативно оценивает итоги VII Конференции по рассмотрению действий Договора (Нью-Йорк, 2–27 мая 2005 года), которая не смогла определить дальнейшие согласованные меры международного сообщества с целью преодоления современных угроз, связанных с опасностью распространения ядерного вооружения.

Как государство, которое в свое время внесло серьезный вклад в дело ядерного разоружения и значительным образом способствовало успеху предыдущих конференций, Украина и в дальнейшем останется верной целям ДНЯВ и будет прилагать активные усилия с целью укрепления режима нераспространения ядерного вооружения. Следующим шагом в этом направлении должна стать ратификация нашим государством в ближайшее время Дополнительного протокола к соглашениям о гарантиях МАГАТЭ.

Украина продолжает прилагать активные усилия по способствованию ускорению введения в действие ДВЗЯИ, который рассматривается как важный и дейст-

венный документ, который помешает дальнейшему совершенствованию ядерного вооружения.

Вопросы борьбы против терроризма и меры по противодействию распространению оружия массового поражения являются сегодня определяющими в деятельности Украины в рамках таких международных институтов, как Организация по запрету химического вооружения (ОЗХВ). В связи с этим особенное внимание уделяется проведению на Украине в октябре 2005 года под эгидой ОЗХВ и НАТО многонационального учения «Joint Assistance 2005», призванного усилить способность государств-участников противодействовать угрозе использования химического оружия и эффективно реагировать в таких ситуациях. Показательно то, что указанное учение является первым случаем в истории НАТО, когда Альянс объединяет свои усилия с другой международной организацией.

Украина проводит активные консультации с заинтересованными партнерами с целью определения практических шагов по реализации конкретных проектов в рамках инициативы «Большой восьмерки» «Глобальное партнерство против распространения вооружения и материалов массового поражения». Усилия нашего государства в этой области направлены среди прочего на содействие национальным мерам в сфере противодействия распространению оружия массового поражения и соответствующих материалов, а также решения ряда актуальных проблем в области разоружения.

Украина придает большое значение диалогу с Альянсом в области разоружения и нераспространения, который проходит ежегодно в рамках Политико-военной группы НАТО высокого уровня по вопросам нераспространения с Украиной.

В качестве активного участника Форума ОБСЕ по вопросу сотрудничества в области безопасности (ФСБ) Укра-

ина в тесном взаимодействии с государствами, которые играют ведущую роль в формировании принципов евроатлантической безопасности, способствовала выработке ряда важных решений, касающихся экспортного контроля за передачей переносных зенитно-ракетных комплексов, брокерской деятельности с ЛВСО и унификации элементов сертификата конечного пользователя ЛВСО.

Участие Украины в деятельности Совместной консультативной группы Договора об обычных вооруженных силах в Европе (СКГ ДОВСЕ) и Консультативной комиссии Договора об открытом небе (ККОН) является важным с точки зрения защиты национальных интересов государства и реализации линии по сохранению и совершенствованию действующих в Европе договоров в области контроля за вооружением, укрепления доверия и безопасности, сближения соответствующих подходов с позициями стран ЕС и НАТО.

Система экспортного контроля на Украине отвечает высоким международным стандартам. Украина на протяжении многих лет является полноправным участником таких международных режимов экспортного контроля, как Вассенарская договоренность, Группа ядерных поставщиков, Комитет Цангера, Режим контроля за ракетными технологиями.

Закон Украины «О государственном контроле над международными передачами товаров военного назначения и двойного использования», принятый в феврале 2003 года, устанавливает соответствующие требования по контролю за экспортом из Украины вооружения и военной техники.

В апреле 2005 года на Пленуме Австралийской группы (АГ) было принято важное решение о присоединении Украины к этому режиму контроля за товарами двойного использования, которые могут быть использованы при разработке химического и биологического оружия.

На Украине осуществляется на практике введение всестороннего контроля, соблюдение существующих правил, касающихся конечного пользователя, нематериальных передач, ведется мониторинг стран, которые вызывают беспокойство в связи с разработкой программ по созданию оружия массового поражения.

Украина в полном объеме адаптировала национальное законодательство к требованиям режимов экспортного контроля и проводит плодотворные двусторонние консультации со странами-членами. Соответствующие перечни товаров военного назначения и двойного использования утверждены постановлением Кабинета Министров Украины и соответствуют контрольным спискам, принятым в рамках этих режимов.

На Украине действует система, которая предусматривает двойной контроль предоставления разрешения по международным передачам: экспортер сначала должен получить разрешение на проведение переговоров, касающихся составления контракта с иностранным контрагентом, затем – в случае подписания контракта – должен получить разрешение на саму передачу.

Одновременно остается актуальной необходимость повышения эффективности противодействия возможным правонарушениям в этой области.

Согласно обязательствам, предусмотренным в рамках международных организаций и режимов экспортного контроля, Украина предоставляет в ООН, ОБСЕ, Вассенарскую договоренность информацию об экспорте и импорте соответствующих категорий товаров в объемах и по содержанию, определенных этими организациями.

## **II. Оборонные/военные вопросы**

### **РЕФОРМА В ОБЛАСТИ ОБОРОНЫ**

### **II.1.**

ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РЕФОРМЫ в области обороны определены в Стратегическом оборонном бюллетене – концептуальном долгосрочном документе по реформированию Вооруженных Сил и других военных формирований Украины на период до 2015 года. Бюллетень предусматривает создание современных боеспособных ВСУ, которые будут в состоянии: качественно исполнять возложенные на них задачи; эффективно функционировать в демократическом обществе; отвечать экономическим возможностям государства в том, что касается их обеспечения; оперативно подлаживаться под изменение форм и способов ведения вооруженной борьбы; быть совместимыми с вооруженными силами стран-членов НАТО.

В последние годы процессы реформирования ВСУ сопровождались ограниченной финансовой поддержкой, большая часть ресурсов, которые выделялись, тратилась на меры по сокращению численности и содержание личного состава. За годы независимости ВСУ уменьшились с приблизительно 800 тыс. человек до 285 тыс. В 2004 году сокращено 70 тыс. человек. Такое значительное и достаточно быстрое сокращение в условиях существенных финансовых ограничений на реформирование ВСУ при-

вело к хроническому накоплению социальных проблем: обеспечение жильем, выплата пенсий и материальной помощи в случае сокращения, реабилитация уволенных в запас, ликвидация военных городков. Уровень этих проблем сегодня достиг «критической массы».

Отсутствие четкой позиции в том, что касается стратегии закупок, заказов, производства вооружения и военной техники, отсутствие определения приоритетов их развития, неоправданное сохранение морально устаревших и лишних образцов приводят к неэффективному использованию и без того ограниченных ресурсов. Средства, которые выделялись в предыдущие годы на закупку, модернизацию и содержание вооружения и военной техники, позволили осуществить незначительное количество исследований и разработок и закупить лишь наиболее необходимую номенклатуру запасных частей и комплектующих для восстановления боеспособности вооружения и военной техники.

В настоящее время в ВСУ подлежат утилизации (реализации) около 1,2 млн. тонн превышающих положенное количество боеприпасов, 16,1 тыс. тонн ракетных окислителей, значительное количество вооружения и военной техники, другого имущества. Достаточные мощности, технологии и финансовые ресурсы, которые бы удовлетворяли необходимым темпам утилизации (реализации), на сегодняшний день отсутствуют. Поэтому встает проблема обеспечения жизнеспособности, взрывоогнебезопасности, охраны и обслуживания арсеналов, баз и складов, на которых хранятся излишки запасов вооружения, военной техники, ракет, боеприпасов, которые выводятся из ВСУ в процессе их реформирования.

**Система управления ВСУ** остается многоступенчатой, что приводит к значительному увеличению времени для принятия и реализации решений. Она направлена на планирование использования и управления группиров-

ками войск (сил) в классических вариантах ведения военных действий. В ее структуре отсутствует орган управления оперативного уровня, способный осуществлять планирование и управление межвидовыми группировками войск как в мирное, так и в военное время.

Сокращение количества боевых военных частей, особенно за последние пять лет, привело к уменьшению боевого состава Вооруженных Сил Украины более чем в 2,5 раза и созданию дисбаланса между удельным весом боевого и обеспечительного компонентов Вооруженных Сил Украины.

Дальнейшее проведение мер по сокращению состава и численности Вооруженных Сил Украины за счет их обеспечительного компонента практически невозможно без создания новых эффективных систем всеобщего снабжения войск (сил) и совершенствования инфраструктуры ВСУ.

Около 40% образцов вооружения и военной техники Вооруженных Сил Украины по своим тактико-техническим характеристикам отстают от аналогичных образцов ведущих стран мира. С каждым годом это отставание увеличивается. Более 30% являются образцами второго послевоенного поколения, которое не в состоянии эффективно противодействовать современным видам вооружения.

**Развитие военной инфраструктуры** замедляется из-за недостатка финансирования. Так, в 2004 году на капитальное строительство военных объектов общего военного назначения было выделено и освоено 11,1 млн. гривен при годовой потребности в 184 млн. гривен. На 2005 год было выделено всего 5,0 млн. гривен. Недостаток финансирования приводит к тому, что строительство части объектов военного назначения останавливается на долгое время, а сами объекты под влиянием атмосферных осадков пребывают в аварийном состоянии, проектно-

сметная документация по большинству из них уже устарела и не отвечает действующим нормам.

В критическом состоянии находится обеспечение военнослужащих и членов их семей жильем. Общее число стоящих в очереди на квартиру военнослужащих на протяжении 2000–2005 годов сократилось лишь на 7 тыс. человек и составляет около 45,5 тыс. человек.

Реализация действий по реформе в области обороны осуществляется по краткосрочным, среднесрочным и долгосрочным планам и программам, которые основываются на требованиях Закона Украины 2004 года «Об организации оборонного планирования», Военной доктрины и Стратегического оборонного бюллетеня Украины на период до 2015 года.

На сегодняшний день завершается разработка проекта **Государственной программы развития ВСУ на период 2006–2011 годов.**

Предусмотренные Программой меры планируются реализовать в три этапа:

- на первом этапе (2006–2007 годы) – совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы по вопросам обороны, создание всех необходимых условий для начала практической реализации действий по развитию Вооруженных Сил;
- на втором этапе (до 2009 года) – продолжение реализации мер по развитию Вооруженных Сил, достижение существенного улучшения состояния боевой и мобилизационной готовности, боеспособности войск (сил), завершение основного формирования Объединенных сил быстрого реагирования;
- на третьем этапе (до 2011 года) – достижение качественных перемен в показателях состояния Вооруженных Сил на основании уменьшения затрат на содержание войск (сил) и перераспределение расходов на нужды Вооруженных Сил, с направлением освобожденных



средств на повышение уровня подготовки войск (сил), оснащение их новыми и модернизированными образцами вооружения и военной техники.

В результате выполнения поставленных Программой задач в Вооруженных Силах будет осуществлено разделение на функциональные компоненты, которые обеспечивают возможность адекватно реагировать на угрозы национальной безопасности Украины в военной области и наращивать их до необходимого уровня.

**Функционально боевой состав Вооруженных Сил** будет состоять из Объединенных сил быстрого реагирования численностью до 30% от общего боевого состава Вооруженных Сил и Основных сил обороны численностью до 70% от общего боевого состава Вооруженных Сил.

В состав Объединенных сил быстрого реагирования войдут:

- силы моментального реагирования (укомплектованные личным составом на 90% соединения и военные части постоянной готовности, которые будут готовы к исполнению поставленных задач в течение пяти суток);
- силы быстрого реагирования (укомплектованные личным составом на 70% соединения и военные части высокой готовности, которые будут готовы к исполнению поставленных задач в течение пятнадцати суток).

В состав Основных сил обороны войдут:

- силы наращивания (укомплектованные личным составом на 50% соединения и военные части с сокращенным составом, которые будут готовы к исполнению поставленных задач в течение тридцати суток);
- силы стабилизации (укомплектованные личным составом на 20% соединения и военные кадровые части, которые будут готовы к исполнению поставленных задач в течение шестидесяти суток).

Существенные изменения претерпит система управления ВСУ. В первую очередь это коснется органов воен-

ного управления, с целью четкого разделения полномочий и функций административного и оперативного управления, снабжения войск (сил).

Министерство обороны Украины, в качестве центрального органа исполнительной власти, будет отвечать за формирование и реализацию государственной политики в военной области и осуществлять административное управление ВСУ.

Генеральный штаб ВСУ, основными задачами которого будут являться стратегическое планирование применения Вооруженных Сил, других военных формирований и правоохранительных органов государства, управление применением Вооруженных Сил, координация и контроль за выполнением органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, военными формированиями, созданными в соответствии с законами Украины, и правоохранительными органами задач в области обороны в рамках, определенных законодательством Украины и нормативно-правовыми актами Верховной Рады Украины, Президента Украины и Кабинета Министров Украины, будет осуществлять оперативное управление войсками и управление по обеспечению их повседневной жизнедеятельности.

Непосредственное оперативное управление войсками (силами) будет осуществляться:

- Объединенным оперативным командованием, основными задачами которого будут являться планирование и управление межвидовыми группировками войск (сил) в ходе подготовки и проведения операции Вооруженных Сил, в том числе миротворческими контингентами;
- управлением армейских корпусов и центрами управления и оповещения Воздушных Сил ВСУ.

Непосредственное административное управление войсками (силами) возлагается на:

- командование родами Вооруженных Сил, основными задачами которых будут являться поддержание боевой и мобилизационной готовности, подготовка войск (сил) к выполнению мер по развитию соответствующих родов;
- территориальные управления, основными задачами которых будут являться организация территориальной обороны, призыва (приема на военную службу по контракту), поддержание в рабочем состоянии инфраструктуры, проведение мероприятий по мобилизационному планированию и мобилизационной подготовке и национальной экономике в определенной зоне ответственности.

Функции снабжения войск (сил) будут возложены на Объединение сил обеспечения, основными задачами которого будет прием, накопление и содержание материально-технических запасов, непосредственное снабжение соединений, военных частей, миротворческих контингентов материально-техническими средствами по всем номенклатурам, организация ремонта и эксплуатации ОБТ.

Будет продолжено плановое сокращение общей численности Вооруженных Сил Украины. К концу 2005 года их общая численность будет насчитывать до 245 тыс. человек, в том числе 180 тыс. военнослужащих.

Одним из ключевых элементов Программы является переход к комплектованию ВСУ военнослужащими военной службы по контракту. С 2005 года сокращен срок срочной военной службы до 12 месяцев (в Военно-Морских силах – до 18 месяцев), определен новый порядок приема на военную службу по контракту. Согласно решению Президента Украины в 2005 году начинается эксперимент по комплектованию трех бригад (по одной для каждого вида Вооруженных Сил) военнослужащими военной службы по контракту. С 2010 года планируется укомплектовать контрактниками все штатные должности в Вооруженных Силах. С 2007 года будет положено начало новому виду военной службы – служба в резерве.

Реорганизацию системы комплектования планируется производить посредством:

- совершенствования существующей нормативно-правовой базы по вопросам комплектования Вооруженных Сил военнослужащими контрактной службы и прохождения ими военной службы;
- реформирование системы профессиональной подготовки военнослужащих контрактной службы, подготовки и переподготовки резервистов;
- внедрение современных информационных технологий для обеспечения автоматизации процесса подсчета человеческих ресурсов с превращением военных комиссариатов в территориальные центры (филиалы) комплектования;
- создание необходимых финансовых и материально-бытовых условий и условий социального страхования для военнослужащих и членов их семей, что будет способствовать росту престижа военной службы;
- осуществление мероприятий по переводу состава прапорщиков и мичманов из отдельной категории в категорию сержантского и старшинного состава и т. п.

Сержантский состав станет ключевым элементом Вооруженных Сил Украины, который будет занимать большую часть младших командных должностей, начиная с роты и ниже, возьмет на себя основную функцию по подготовке новобранцев.

Особое значение приобретает **языковая подготовка** особого состава Вооруженных Сил. Планируется:

- в краткосрочной перспективе – достичь языковой совместимости подразделений, определенных Процессом планирования и оценки сил и офицеров международных штабов;
- в долгосрочной перспективе – обеспечить языковую совместимость на уровне Вооруженных Сил в целом.

Первоочередные усилия в области языковой подготовки будут сосредоточены на представителях особого состава, которые:

- служат либо планируют служить в должностях, которые потребуют знания и использования иностранных языков;
- утверждены кандидатами в резерв для назначения на должность в миротворческих подразделениях и подразделениях международных штабов/центров;
- зачислены в резерв для продвижения по службе и учебе;
- утверждены кандидатами для участия в операциях по поддержанию мира и безопасности.

На протяжении 2005 года планируется, что языковую подготовку пройдут 480 человек военного и гражданского персонала с использованием имеющихся возможностей высших военно-учебных учреждений Министерства обороны Украины. Дополнительно планируется открыть 10 учебных групп с повышенным уровнем изучения английского языка и сроком обучения 12 недель для офицеров подразделений и частей ППОС и ОСБР, а также для частей, которые переходят к комплектованию военнослужащими военной службы по контракту. Прием планируется проводить дважды в год, что позволит готовить до 300 офицеров ежегодно. В объединениях, которые в качестве эксперимента переходят к комплектации военнослужащими военной службы по контракту, планируется создать по одной группе для обучения офицеров на дневных курсах с предоставлением методической литературы и оплаты работы преподавателей по проекту «Миротворческий английский» Британского Совета на Украине. Кроме того, в этих частях планируется ввести в программу боевой и командной подготовки обучение английскому языку.

На Украине вводится **система оборонного планирования**, которая будет максимально приближена к принятым в НАТО процедурам и стандартам. Процесс планирования и оценки сил наряду с рекомендациями Совместной рабочей группы Украина – НАТО по вопросам военной реформы будет являться ключевым компонентом

национальной системы оборонного планирования. Благодаря помощи экспертов НАТО и экспертов оборонных ведомств европейских стран процедуры оборонного планирования в Министерстве обороны уже сегодня приближены к стандартам НАТО.

На повестке дня сегодня остро стоит вопрос об утилизации излишнего и непригодного для дальнейшего использования вооружения, боеприпасов, ракет, военной техники и имущества. Необходимо как можно быстрее начать проведение проекта Тростового фонда Партнерства ради мира по утилизации 1,5 млн. единиц легкого вооружения и 133 тыс. тонн боеприпасов.

Разрабатывается нормативная база по созданию достаточного фонда служебного жилья, которым будут обеспечиваться военнослужащие во время прохождения военной службы до достижения ими стажа на военной службе в 20 лет, за некоторыми должностями жилье должно быть закреплено. При стаже в 20 лет и выше планируется обеспечивать военнослужащих жильем уже для постоянного проживания, которое они в установленном порядке будут иметь возможность получить в частную собственность.

Подводя итог вышеизложенному, следует сказать, что на протяжении ближайших лет **основными приоритетами реформы в области обороны** Украины будут: переход к системе оборонного планирования, отвечающей соответствующим стандартам НАТО; сокращение численности Вооруженных Сил; комплексное решение социальных проблем; утилизация и реализация лишнего вооружения, военной техники и имущества; оптимизация структуры Вооруженных Сил и их системы управления; профессионализация Вооруженных Сил; совершенствование системы военного образования и науки; совершенствование военной инфраструктуры; увеличение оперативных возможностей Вооруженных Сил, в частности

того, что касается требований выполнения задач по поддержанию мира.

В целом до 2012 года Украина планирует завершить реформирование Вооруженных Сил и заложить основу для дальнейшего развития.

Успешная имплементация целей реформ значительно повысит способность Украины выполнять свои обязанности в качестве страны – члена НАТО.

## СОВМЕСТИМОСТЬ

## II.2.

УСИЛИЯ ПО ДОСТИЖЕНИЮ СОВМЕСТИМОСТИ с военными формированиями НАТО будут сосредоточены на таких приоритетных направлениях, как: языковая подготовка личного состава, командования и управления, приведение системы логистики в соответствие со стандартами НАТО. В том числе – посредством постепенного перевода органов управления и военных подразделений в организационно-штатную структуру по образцу ведущих государств – членов Альянса, модернизации вооружения.

С целью обеспечения будущего полноценного участия подразделений ВСУ в структурах вооруженных сил НАТО планируется продолжить подготовку специально выделенных подразделений ВСУ, способных эффективно взаимодействовать с военными формированиями государств – членов НАТО. Для обеспечения реализации эффективного и гибкого подхода к структурным преобразованиям разрабатываются детальные планы, которые будут включать:

- соответствующую оценку для определения возможного будущего представительства Украины в отдельных штабах, подразделениях поддержки, агентствах НАТО,

которые действуют за счет общего финансирования, и в Международном военном штабе;

- совершенствование национальных процедур для обеспечения в будущем полноценного участия в процессе консультаций и принятия Альянсом решений;
- проведение подробного пересмотра документов НАТО в области безопасности и обороны, которые составляют базу существующей политики Альянса;
- проведение изучения концепции сдерживания и роли ядерного вооружения в стратегии Альянса по предупреждению войны;
- проведение подготовки сил и средств Вооруженных Сил Украины путем участия в многонациональных учениях, которые проводятся в рамках программы «Партнерство ради мира» и учениях НАТО, открытых для стран-партнеров, обеспечение проведения таких учений на украинской территории на регулярной основе;
- подготовка квалифицированного персонала для прохождения службы в Международном военном штабе НАТО и Интегрированных военных структурах Альянса;
- введение соответствующих оперативных процедур в штабах видов Вооруженных Сил Украины, в первую очередь в Объединенных силах быстрого реагирования.

Система командования и управления ВСУ будет организована согласно современным требованиям и принципам, которые используются в НАТО. Новые кадровые процедуры будут вводиться в качестве части усилий ВСУ по достижению совместимости с системами командования и управления НАТО.

Украина принимает участие в Процессе планирования и оценки сил (ППОС) с 1995 года. Активное участие в ППОС и многонациональных учениях в рамках программы «Партнерство ради мира» и в дальнейшем будут служить эффективным механизмом достижения совместимости ВСУ с подразделениями вооруженных сил государств –



членов НАТО. Сотрудничество между Альянсом и Украиной в рамках ППОС со временем будет расширяться и углубляться, как того требуют определенные стандарты, что является основополагающим для согласования действий и доверия в рамках Альянса. В этом контексте Украина присоединяется к Концепции оперативных возможностей как к эффективному инструменту военного сотрудничества Вооруженных Сил Украины с НАТО.

Приоритетными направлениями в достижении совместимости с Объединенными Вооруженными Силами НАТО в рамках Процесса планирования и оценки сил являются:

- совершенствование структуры, сил и ресурсов ВСУ, выделенных для участия в ППОС;
- развитие совместимых систем кодификации предметов снабжения ВСУ в соответствии с требованиями направляющих документов единой системы кодификации НАТО;
- логистическое обеспечение участия ВСУ в ППОС;
- нормативно-правовое обеспечение и подготовка военных кадров;
- научно-исследовательское сопровождение участия ВСУ в ППОС.

Цели партнерства Украины и НАТО будут направлены на обеспечение пригодности сил и ресурсов Вооруженных Сил Украины к оперативному взаимодействию и логистическому обеспечению с соответствующими силами и ресурсами стран – членов НАТО.

Кроме упомянутого для достижения указанных целей партнерства предусматривается выполнение мер, направленных на поддержку военной реформы на Украине, а также составление основы ежегодных целевых планов Украины – НАТО в рамках Плана действий Украина – НАТО.

Украина готова рассматривать и определять дополнительные цели партнерства, разработанные в сотрудничестве с экспертами НАТО.

В качестве части указанных усилий Украина введет терминологию НАТО и осуществит переход к стандартам НАТО с целью достижения совместимости системы связи, информационных систем, военного оборудования, боеприпасов, системы логистики. В целях содействия этому процессу Украина в первую очередь ратифицирует и введет основные международные соглашения, касающиеся военной стандартизации и кодификации НАТО.

**Во время консультаций в рамках Интенсифицированного диалога Украина хотела бы получать больше информации от НАТО по:**

- соответствию оборонной реформы требованиям членства в НАТО;
- ожиданиям от Украины в качестве члена НАТО в военном плане (военная специализация, вклад в коллективную оборону и в новые миссии, необходимость дополнительных реформ, реконструкция военного командования, системы управления и менеджмента);
- соответствию Соглашения с НАТО о поддержке со стороны принимающей стороны статуса страны – члена Альянса и по расхождениям при применении соглашения Украиной в качестве страны-партнера и члена НАТО;
- обязательному уровню участия в стандартизационных соглашениях и документах НАТО;
- соответствию имеющейся в настоящее время инфраструктуры (включая необходимые изменения) требованиям членства и возможности получения поддержки со стороны Альянса в рамках программ инвестиций в оборону;
- военным подразделениям и структурам, которые должны быть подготовлены и обеспечены согласно стандартам НАТО для участия в операциях под руководством Альянса и совместных операций, в том числе в случае необходимости на территории Украины;
- участию Украины в военных структурах НАТО и требованиям к личному составу и т. п.

Наряду с этим украинская сторона планирует предложить союзникам свои возможности в таких областях, как: инженерное обеспечение, разминирование, защита от ядерной, химической и биологической угрозы. Учитывая сосредоточение внимания Альянса на проведении операций на большом расстоянии от границ стран – членов НАТО, большое значение приобретает возможность Украины в области осуществления стратегических авиационных перевозок.

## **РЕФОРМЫ СЕКТОРА БЕЗОПАСНОСТИ – ПЛАНЫ, ДОСТИЖЕНИЯ** **II.3.**

ПЕРВООЧЕРЕДНОЙ ЦЕЛЬЮ ПОЛИТИКИ реформирования сектора безопасности Украины является преобразование этого сектора с целью приведения его в соответствие с евроатлантическими стандартами. Украина признает критическую необходимость эффективных реформ сектора безопасности и намеревается использовать Интенсифицированный диалог для консультаций с Альянсом по вопросам подходов НАТО к реформе сектора безопасности и систематизации всех форм взаимодействия Украины с НАТО в области организации сектора безопасности Украины.

Украина будет использовать комплексный подход к реформе сектора безопасности посредством решения проблем этого сектора в целом. В ходе этого процесса Украина будет способствовать реформированию сектора безопасности по ряду направлений, которые являются критическими при создании демократически-контролируемого сектора безопасности. В число указанных направлений входят кадры, учреждения, гражданский и демократический контроль, а также планы, ресурсы и имплементация.

Осуществляя реформы сектора безопасности, Украина сконцентрирует усилия на выполнении следующих политических целей:

- усиление гражданского контроля за структурами безопасности и обороны, в т. ч. посредством совершенствования гражданских возможностей сектора безопасности Украины, кадрового развития, расширения институциональных возможностей для осуществления демократического управления и контроля, развития гражданского общества и его наглядных возможностей;
- развитие комплексной политики национальной безопасности и обороны, доктрин и возможностей;
- обеспечение прозрачности организации и управления составными частями безопасности и обороны;
- обеспечение четкости в том, что касается соответствующих ролей и взаимодействия между военными подразделениями и другими составными частями сектора безопасности;
- демилитаризация сектора безопасности в случае необходимости;
- реформирование сектора разведки с целью внедрения соответствующих евроатлантических стандартов;
- управление последствиями реформ сектора обороны и безопасности;
- введение стратегического партнерства между государственными органами безопасности и гражданским обществом и придание силам безопасности сущности гражданской службы.

Украина также будет совершенствовать институты, которые являются определяющими для окончательного успеха усилий по реформе сектора безопасности, в т. ч. Совета национальной безопасности и обороны, Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Министерства по вопросам чрезвычайных ситуаций, Государственной пограничной службы и Службы безопасности.

Украина намеревается начать комплексную ревизию национального сектора безопасности, направленную на следующие его составные части:

- организации, наделенные полномочиями применения силы;
- органы гражданского управления и контроля;
- судебные и правоохранительные институты;
- силы безопасности, не предусмотренные законодательством.

Ревизия будет сосредоточена на внесении системных изменений в украинские структуры и механизмы безопасности, поддерживая таким образом демократические преобразования в государстве в целом. Украина планирует использовать возможности Интенсифицированного диалога для консультаций с Альянсом по проведению и результатам ревизии.

В ходе выполнения поставленных целей Украина намеревается использовать Совместную рабочую группу Украина – НАТО по вопросам реформы в области обороны в качестве форума для взаимодействия и совместной деятельности между Альянсом и Украиной. Украина также планирует продолжать использовать ППОС в качестве основного механизма для разработки аспектов оборонного планирования реформы сектора обороны и безопасности Украины.

## **РАЗВИТИЕ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА УКРАИНЫ** II.4.

ОБОРОННАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ УКРАИНЫ до 1991 года была глубоко интегрированной составной частью военно-промышленного комплекса бывшего СССР и имела ведущие предприятия по разработке и произ-

водству систем и комплексов вооружения и военной техники по ряду направлений, таких как ракетостроение, транспортное самолетостроение, кораблестроение, радиоэлектронные и радиотехнические комплексы и системы, бронетехника, моторостроение и т. д.

Оборонные предприятия разных форм собственности, которые входят в сферу управления или сферу деятельности центральных органов исполнительной власти, формально составляют оборонно-промышленный комплекс Украины. Структура оборонной промышленности Украины по направлениям деятельности следующая: оборонные направления промышленности, авиостроение и ракетостроение, судостроение и радиоэлектроника.

Особенностью структуры ВПК является возможность разработки и изготовления интеллектуальных, высокоточных и наукоемких отдельных видов вооружения и военной техники и ее подсистем (в частности, авиационных и космических технологий, технологий, связанных с созданием высокоточного вооружения, систем наведения и управления, сложных информационных систем, систем разведки, систем связи, радиолокационной техники).

Для обеспечения эффективной деятельности ВПК на Украине существуют разветвленные направления производства материалов и сырья – химическая и нефтехимическая промышленность, угольно-металлургический комплекс, которые в состоянии обеспечить оборонную промышленность основной номенклатурой конструкционных материалов и материалов специального назначения.

Исключенные из разветвленного военно-промышленного комплекса бывшего СССР, оборонные предприятия Украины в 1992–1997 годах прошли первый этап реформирования – этап конверсии, в результате которой начал определяться ВПК Украины.

Сегодня кладется начало концентрации мощностей и развитию научного потенциала, налаживается более разветвленное международное сотрудничество, повышаются возможности не только экспорта товаров, но также и трансферта технологий.

Развиваются направления создания интеллектуальных, высокоточных и наукоемких видов вооружения и военной техники (в частности, авиационных технологий, связанных с созданием высокоточного оружия, систем наведения и управления, сложных информационных систем, систем разведки, систем связи, радиолокационной техники).

## **ВОЗРОЖДЕНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА, П.5. ОСНАЩЕНИЯ ВСУ СОВРЕМЕННЫМ ВООРУЖЕНИЕМ И ВОЕННОЙ ТЕХНИКОЙ**

РЕФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ВПК будет осуществляться в рамках выполнения Постановления Кабинета Министров Украины от 31.03.04 «Об утверждении государственной программы реформирования и развития оборонно-промышленного комплекса на период до 2010 года» путем утверждения Кабинетом Министров Украины утвержденных органами исполнительной власти ежегодных мер, начиная с 2005 года.

Активными средствами взаимодействия с НАТО по вопросам, которые касаются научного сотрудничества и реформирования ОПК, могут стать:

- совершенствование системы государственного управления и контроля над использованием промышленного потенциала различных форм собственности;
- повышение уровня военно-промышленного сотрудничества со странами – членами НАТО;

- максимальное использование существующих путей реализации наиболее привлекательных и перспективных проектов по разработке и производству ОВТ, специальных технологий и исследований, утилизации ОВТ;
- создание системы взаимодействия и кооперации с предприятиями стран – членов НАТО;
- создание интегрированных структур при участии иностранных партнеров в консорциумах.



## III. Вопрос о ресурсах

### **ФИНАНСОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ УКРАИНЫ ДО 2015 ГОДА** III.1.

ЗАКОНОМ УКРАИНЫ «Об обороне Украины» определено, что финансирование нужд национальной обороны государства осуществляется исключительно за счет Государственного бюджета Украины в объеме, размер которого определяется ежегодно Законом Украины «О Государственном бюджете Украины», и который обеспечивает необходимое выполнение задач обороны, но не меньше 3% от запланированного объема валового внутреннего продукта (ВВП).

В связи с кризисным состоянием экономики за все время существования Вооруженных Сил Украины процентная доля от ВВП не превышала 2%. В 2005 году расходы Министерства обороны Украины составят 1,34% от запланированного объема ВВП.

Решением КМУ от 14 сентября 2004 года «Об одобрении Показателей сведенного бюджета по основным видам доходов, расходов и финансирования на 2006–2008 годы и долгосрочную перспективу» предусмотрено постепенное увеличение части расходов на оборону с 2,05% (9 038,5 млн. гривен) от запланированного объема валового внутреннего продукта в 2006 году до 2,33% (18 129,7 млн. гривен)

в 2011 году и 2,4% (27 612,0 млн. гривен) от запланированного объема валового внутреннего продукта в 2015 году.

Проектом Государственной программы развития Вооруженных Сил Украины (ВСУ) на 2006–2011 годы предусмотрены, в частности, следующие расходы по статьям, связанным с НАТО:

- на реформирование ВСУ – 5 428,0 млн. гривен;
- на миротворческую деятельность – более 2 500,0 млн. гривен;
- на выполнение международных соглашений в военной области – более 750,0 млн. гривен;
- на модернизацию и закупку техники – 9 670,0 млн. гривен;
- на верификацию деятельности – около 2 млн. гривен.

Этим же проектом Государственной программы предусмотрено финансирование:

- содержания ВСУ – более 44 800,0 млн. гривен (61%);
- подготовки ВСУ – более 10 000,0 млн. гривен (13,5%);
- инвестиций на развитие ОВТ и инфраструктуры – более 12 700,0 млн. гривен (18,1%);
- реформирования и развития ВСУ – 5 400,0 млн. гривен (7,4%).

## **III.2. РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СОСТАВЛЕНИЯ ОБОРОННОГО БЮДЖЕТА**

МИНИСТЕРСТВОМ ОБОРОНЫ УКРАИНЫ разработан проект Типового положения об организации и финансировании мероприятий оборонного планирования, которое определяет порядок организации и механизмы финансирования мероприятий оборонного планирования в Вооруженных Силах Украины, других военных формированиях, правоохранительных и разведывательных органах, органах и подразделениях гражданской защиты, созданных согласно

Конституции и законам Украины. Типовое положение позволит унифицировать механизмы оборонного планирования, в том числе составление оборонного бюджета.

Автоматизация функции по составлению оборонного бюджета предусмотрена в рамках информационно-аналитической системы (ИАС) поддержки оборонного планирования «Ресурс», которая разрабатывается Министерством обороны Украины.

Программное обеспечение ИАС «Ресурс» было представлено в декабре 2004 года во время заседания группы национальных представителей стран – членов НАТО по вопросам проведения консультаций, командования и управления (ТСЗКУЗС).

Первый и второй этапы ИАС «Ресурс» выполнены в 2003–2004 годах. Уже сейчас при использовании ИАС выполняются задания по оценке стоимости ценностных показателей состояния Вооруженных Сил, оценка общих расходов по их реформированию и содержанию в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

В этом году начат третий этап этой системы, которым предусмотрена разработка функций по оптимизации расходов на содержание и проведение организационных мер по реформированию Вооруженных Сил Украины и формирования предложений по бюджету Министерства обороны Украины, а именно: определение необходимых средств на содержание ВСУ; формирование предложений по распределению средств бюджета Министерства обороны Украины согласно кодам программной классификации расходов.

### **ВОПРОС О ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ РЕСУРСАХ III.3.**

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВОЕННОГО управления ВСУ в отношении гуманитарного и социального развития регламентирована Указом Президента Украины «О кон-

цепции гуманитарного и социального развития в Вооруженных Силах Украины» с 12 января 2004 года, распоряжениями Президента Украины «О мерах по реформированию гуманитарной сферы Вооруженных Сил Украины» от 25 октября 2003 года; поручениями Президента Украины от 10 декабря 2004 года.

Состоянием современной гуманитарной и социальной сферы в Вооруженных Силах Украины определены проблемы, которые требуют первоочередного решения:

- дальнейшая разработка нормативно-правовой базы системы гуманитарного и социального обеспечения Вооруженных Сил Украины;
- совершенствование системы обеспечения прав и свобод военнослужащих, их духовного и физического здоровья, введение в военных коллективах взаимоотношений, которые основаны на Статутах Вооруженных Сил Украины и законах Украины;
- повышение уровня финансового, материального обеспечения сферы культуры в Вооруженных Силах;
- усиление научного, кадрового, материально-технического обеспечения функционирования и развития гуманитарной и социальной областей Вооруженных Сил Украины.

**Во время ИД-консультаций Украина хочет получить больше информации касательно** минимального размера оборонного бюджета, который может быть использован при подготовке к членству в НАТО и для исполнения своих обязанностей в Альянсе, будущего вклада страны в гражданский и военный бюджеты НАТО и других обязательств, которые связаны с представительством в структурах НАТО, возможностей получения финансовой помощи от стран – членов НАТО и фондов НАТО по подготовке к членству.

# IV. Вопросы безопасности

## ЗАЩИТА И БЕЗОПАСНОСТЬ ИНФОРМАЦИИ IV.1.

В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ о безопасности между Украиной и НАТО, ратифицированного Верховным Советом Украины 12.09.2002 г., Украиной была создана адекватная система защиты информации НАТО с ограниченным доступом, которая была позитивно оценена экспертами НАТО в результате инспекций, которые периодически проводятся Офисом безопасности НАТО.

С учетом требований национального законодательства Украины, положений Соглашения о безопасности между Правительством Украины и Организацией Североатлантического Договора и документа С-М (55) 15 «Безопасность в НАТО» от 15.10.1997 г. на Украине созданы правовые механизмы защиты информации НАТО с ограниченным доступом: приказом Службы безопасности Украины от 04.06.2002 г. утверждены Правила использования и обеспечения охраны информации НАТО с ограниченным доступом на Украине, которые являются обязательными для всех министерств, центральных органов исполнительной власти, учреждений, деятельность которых связана с информацией НАТО. Утверждение и имплементация «Правил использования и обеспечения охраны ин-

формации НАТО с ограниченным доступом» является завершающим этапом на пути к полной имплементации Соглашения о безопасности между Правительством Украины и НАТО.

Кроме нормативно-правового обеспечения принимаются меры по модернизации государственных информационно-телекоммуникационных систем. На сегодняшний день уже определены структуры подразделений органов исполнительной власти, в компетенции которых находятся вопросы европейской и евроатлантической интеграции. На основании проведенного анализа состояния их обеспечения специальными видами связи подготовлено предложение о целесообразности создания единой интегрированной информационной линии, которая объединит министерства и ведомства на базе Национальной системы конфиденциальной связи Украины.

В рамках разработки предложения о предоставлении услуг конфиденциальной связи с использованием оборудования НАТО, необходимого для создания в органах государственной власти отдельных информационно-телекоммуникационных систем, с помощью которых может передаваться информация НАТО с ограниченным доступом, разработан проект технических требований по защите информации в помещениях, которые предполагается оборудовать аппаратурой конфиденциальной связи НАТО. Дальнейшие этапы реализации указанных и других мер в этом направлении будут рассматриваться в рамках работы Межведомственного координационного совета по вопросам сотрудничества с НАТО в области телекоммуникационных и информационных систем.

С целью ускорения выполнения указанных выше задач предусматривается разработка и проведение образовательных программ по вопросам комплексной защиты информационных систем в рамках Программы «Партнерство ради мира» и «Индивидуальной програм-

мы партнерства», а также повышения квалификации специалистов, которые работают с информацией НАТО с ограниченным доступом.

Вместе с тем отсутствие на Украине полного комплекта стандартов НАТО в области безопасности информации не позволяет осуществить их имплементацию и привести в соответствие законодательную базу Украины с указанными стандартами НАТО.

Украина также готова разработать и ввести необходимые договоренности, основанные на положениях Соглашения о безопасности, по участию в обмене разведывательными данными стран – членов Альянса.

## **СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СЛУЖБОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ (СБУ) И ОФИСОМ БЕЗОПАСНОСТИ НАТО**

### **IV.2.**

СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ развивает сотрудничество с НАТО в следующих направлениях:

- ежегодное заседание Специального Комитета НАТО с Украиной;
- сотрудничество в сфере нераспространения материалов двойного использования, что свидетельствует о серьезном намерении Украины внести свой вклад в международные требования в этой области;
- сотрудничество в рамках совместной рабочей группы «Риск в связи с распространением ноу-хау, который касается РХБ, и экспертиза университетов и других исследовательских институтов»;
- сотрудничество с подразделениями разведки связи СЕАП/ПРМ;
- сотрудничество с подразделением разведки по противодействию террористической угрозе;

- сотрудничество в рамках осуществления контроля над состоянием защиты информации с ограниченным доступом, переданной Украиной НАТО.

Украина заинтересована в установлении при помощи НАТО безопасной линии связи между Миссией Украины при НАТО и соответствующими органами государственной власти, в компетенции которых находятся вопросы европейской и евроатлантической интеграции.

### **IV.3. РЕФОРМА СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ**

**УТВЕРЖДЕНИЕ НОВОЙ СТРУКТУРЫ СБУ.** Реформирование Службы осуществляется с целью усиления правовых и демократических принципов общества, приведения функций и полномочий органов Службы безопасности в соответствие с требованиями Конституции Украины, повышение эффективности противодействия реальным и потенциальным угрозам современности в области государственной безопасности Украины.

С целью совершенствования системы управления деятельностью Службы безопасности предусмотрено сокращение промежуточных управленческих единиц и подразделений с дублирующими функциями и уменьшение количества сотрудников управленческого состава и генеральских должностей.

С целью повышения эффективности контрразведывательной защиты государства, в первую очередь по предотвращению разведывательной и террористической деятельности, будет создана единая система контрразведывательной защиты.

Учитывая новые вызовы современности, в частности увеличение количества экономических преступлений,



расширение коррупции и взяточничества в органах государственной власти, а также организованной преступной деятельности, решено усилить это направление деятельности, создав единый департамент на базе подразделений по борьбе с коррупцией и организованной преступностью и подразделения контрразведывательной защиты экономики государства.

С целью усиления роли Службы безопасности и выработки государственной политики в области государственной безопасности предусмотрено создание аналитической структуры по совершенствованию системы информационно-аналитического обеспечения руководства государства по вопросам, входящим в компетенцию СБУ.



## **V. Юридические вопросы**

В РАМКАХ КОНСУЛЬТАЦИЙ ИД Украина хотела бы получать информацию, касающуюся юридических аспектов процесса присоединения к Альянсу и возможности юридического использования этого процесса на Украине.

Согласно Исследованию по вопросам расширения НАТО 1995 года (п. 77) существует более 1200 соглашений и публикаций, которые непременно должны исполняться новыми членами.

В связи с этим украинская сторона хотела бы получить более детальную информацию об этих соглашениях и публикациях с целью организации работы по адаптации национального законодательства.

### **ЮРИДИЧЕСКАЯ ОСНОВА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**V.1.**

ОСНОВНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ АКТОМ в области национальной безопасности Украины является Закон Украины от 19 июня 2003 года «Об основах национальной безопасности Украины», который согласно пункту 17 первой части статьи 92 Конституции Украины определяет основные принципы государственной политики, на-

правленные на защиту национальных интересов и гарантий безопасности личности, общества и государства на Украине от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности.

Согласно с этим Законом разрабатываются и утверждаются Президентом Украины Стратегия национальной безопасности Украины и Военная доктрина Украины, доктрины, концепции, стратегии и программы, которыми определяются целевые установки и руководящие принципы военного строительства, а также направления деятельности органов государственной власти в конкретных ситуациях с целью своевременного выявления, отражения и нейтрализации реальных и потенциальных угроз национальным интересам Украины. Стратегия национальной безопасности Украины и Военная доктрина Украины являются документами, обязательными к исполнению, и служат основой для разработки конкретных программ государственной политики национальной безопасности.

Военная доктрина Украины была утверждена Указом Президента Украины от 15 июня 2004 года. В этом документе представлены основные принципы, военно-политические, военно-стратегические, военно-экономические и военно-технические взгляды по обеспечению военной безопасности государства.

Указ Президента Украины от 21 апреля 2005 года «Вопросы Военной доктрины Украины» вводит в этот документ положение о конечной цели – вступлении Украины в НАТО, как основы общеевропейской системы безопасности, и подготовки Украины к полноправному членству в НАТО и ЕС.

Разработку Стратегии национальной безопасности Украины планируется осуществить в рамках реализации мер Целевого плана Украина – НАТО на 2005 год. Законодательное назначение этого документа вмещается в рамки Закона Украины от 18 ноября 2004 года «Об организа-

ции оборонного планирования», согласно которому стратегия национальной безопасности Украины – это согласованная с точки зрения цели, задач, договоренностей и методов долгосрочная комплексная программа практических действий по обеспечению защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. Стратегия национальной безопасности Украины является основой для комплексного планирования деятельности органов государственной власти в области обороны и национальной безопасности.

Закон Украины от 19 июня 2003 года «О демократическом гражданском контроле Военной организации и правоохранительных органов государства» определяет правовые принципы организации и осуществления демократического гражданского контроля над ВСУ и другими военными формированиями, а также над правоохранительными органами государства.

Украинское законодательство в оборонной области обеспечивает функционирование и развитие Вооруженных Сил Украины и других военных формирований. Более чем 150 законов и 300 подзаконных актов было принято в области безопасности и обороны со дня независимости Украины.

В рамках стратегического курса Украины на евроатлантическую интеграцию предусматривается ускорение изменений, принимая при этом во внимание требования НАТО. Наиболее существенные изменения в законодательном и нормативно-правовом поле будут произведены с целью выработки доктрин, концепций, стратегий и программ, которые определяют основные задачи, правила и принципы военной организации, а также участия Украины в международных миротворческих операциях.

Национальным центром по вопросам евроатлантической интеграции Украины в рамках Бюджетной про-

граммы 0301280 «Выполнение общегосударственных организационных, информационно-аналитических и научно-методологических мер Целевого плана Украина – НАТО на 2005 год» запланирована разработка комплекса проектов нормативно-методологических и организационно-правовых документов по стратегическому программно-целевому планированию, реформированию и развитию структур безопасности и обороны в контексте евроатлантической интеграции Украины и их научное обоснование с учетом нового формата отношений с Организацией Североатлантического Договора и современного состояния геополитической ситуации в мире.

## **V.2. ЮРИДИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИСОЕДИНЕНИЕМ К НАТО**

ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ в области внешнеполитической деятельности, ее главные принципы, государственные приоритеты и задачи определены в «Основных направлениях внешней политики Украины», которые были утверждены 2 июля 1993 года Верховной Радой Украины. В этом документе, в частности, указывается на отсутствие правовых препятствий для ее полномасштабного участия в общеевропейской структуре безопасности в качестве базового компонента своей национальной безопасности.

Основы национальной безопасности заложены в Законе Украины «Об основах национальной безопасности Украины» от 19 июня 2003 года № 964-IV. Этот закон определяет национальную безопасность как защиту жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства, которая обеспечивает посто-

янное развитие общества, своевременное выявление, предупреждение и нейтрализацию реальных и потенциальных угроз для национальных интересов. К основным направлениям государственной политики по вопросам национальной безопасности этот законодательный акт относит, среди прочего, обеспечение полноценного участия Украины в общеевропейских и региональных системах коллективной безопасности, приобретения членства в Европейском союзе и Организации Североатлантического Договора при сохранении добрососедских отношений и стратегического партнерства с Российской Федерацией, другими странами Содружества Независимых Государств, а также с другими государствами мира.

Решением Совета национальной безопасности и обороны Украины «О Стратегии Украины в отношении Организации Североатлантического Договора (НАТО)» от 23 мая 2002 года, которое введено в действие Указом Президента Украины от 8 июля 2002 года, окончательной целью евроатлантической интеграции Украины определяется ее членство в НАТО. Постановлением Верховной Рады Украины от 21 ноября 2002 года «О рекомендациях парламентских слушаний о взаимоотношениях и сотрудничестве Украины с НАТО» народные депутаты поддержали эту Стратегию и подчеркнули необходимость интенсификации процесса подготовки Украины к членству в Альянсе.

Закон Украины «О международных договорах Украины» от 29 июня 2004 года требует ратификации договоров об участии Украины в международных союзах и других межгосударственных объединениях (организациях), системах коллективной безопасности, которая осуществляется путем принятия соответствующего закона, неотъемлемой частью которого является текст международного договора.

### **ПРИВЛЕЧЕНИЕ УКРАИНЫ К УЧАСТИЮ V.3. В МЕЖДУНАРОДНЫХ МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЯХ**

СОГЛАСНО ЗАКОНУ УКРАИНЫ «Об участии Украины в международных миротворческих операциях» Украина принимает участие в международных миротворческих операциях:

- ООН, решение о проведении которых принято Советом Безопасности (СБ) ООН;
- ОБСЕ или других региональных организаций, которые несут ответственность в области поддержки международного мира и безопасности согласно положениям главы VIII Статута ООН;
- многонациональных сил, которые создаются с одобрения СБ ООН, действия и мероприятия которых осуществляются под общим контролем СБ ООН.

Решения о направлении миротворческого контингента, миротворческого персонала, а также по вопросу о предоставлении материально-технических ресурсов и услуг принимает Президент Украины. Решение Президента Украины в части направления миротворческого контингента должно быть одобрено Верховной Радой Украины.

### **V.4. СОГЛАШЕНИЯ С НАТО**

ОСНОВНЫМИ СОГЛАШЕНИЯМИ, которые регулируют сотрудничество Украины с Организацией Североатлантического Договора, являются:

1. Рамочный документ программы «Партнерство ради мира» (введен 10 января 1994 года, Украина присоединилась 8 февраля 1994 года).



2. Презентационный документ об участии Украины в программе «Партнерство ради мира» (передан в НАТО 25 мая 1994 года).
3. Соглашение между Правительством Украины и НАТО о безопасности от 13 марта 1995 года (ратифицирован Верховной Радой Украины 12 марта 2002 года).
4. Соглашение между государствами – участниками Североатлантического Договора и другими государствами, которые принимают участие в программе «Партнерство ради мира», о статусе их вооруженных сил и Дополнительный протокол к нему (подписан Украиной 6 мая 1996 года, ратифицирован Верховной Радой Украины 2 марта 2000 года).
5. Дальнейший дополнительный протокол к Соглашению между государствами – участниками Североатлантического Договора и другими государствами, которые принимают участие в программе «Партнерство ради мира», о статусе их вооруженных сил и Дополнительный протокол к нему (подписан Украиной 3 декабря 1999 года, ратифицирован Верховной Радой Украины 20 апреля 2000 года).
6. Хартия об особом партнерстве между Украиной и Организацией Североатлантического Договора (подписана 9 июля 1997 года).
7. Меморандум о взаимопонимании между Правительством Украины и Организацией Североатлантического Договора о назначении Офицеров связи НАТО на Украине (подписан 9 декабря 1998 года).
8. Меморандум о взаимопонимании между Кабинетом Министров Украины и Организацией НАТО о материально-техническом обеспечении и обслуживании (NAMSA) (подписан 6 декабря 2001 года).
9. Меморандум о взаимопонимании между Кабинетом Министров Украины и штабом Верховного главнокомандующего Объединенных Вооруженных Сил НАТО

- в Атлантике и штабом Верховного главнокомандующего Объединенных Вооруженных Сил НАТО в Европе об обеспечении поддержки операций НАТО со стороны Украины (подписан 9 июля 2002 года, ратифицирован Верховной Радой Украины 17 марта 2004 года).
10. Меморандум о взаимопонимании между Кабинетом Министров Украины и штабом Верховного главнокомандующего Объединенных Вооруженных Сил НАТО по операциям в Европе об использовании стратегической транспортной авиации Украины в операциях и учениях НАТО (подписан 7 июня 2004 года, проект Закона Украины о ратификации Меморандума находится на рассмотрении Верховной Рады Украины).
  11. Административное Соглашение между Министерством обороны Украины и Штабом Верховного Главнокомандующего Объединенных Вооруженных Сил НАТО по вопросам трансформации о создании, финансировании и поддержке деятельности Бюро военной документации Украина – НАТО (подписано 3 августа 2004 года).
  12. Спонсорское соглашение между Министерством обороны Украины и Группой национальных директоров с кодификацией НАТО (АС/135) о присоединении к системе кодификации НАТО (вошло в силу 8 октября 2004 года).
  13. Соглашение (в форме обмена письмами) между Министром иностранных дел Украины и Генеральным секретарем НАТО о поддержке Украиной антитеррористической операции НАТО в Средиземноморье «Активные усилия» (подписано 21 апреля 2005 года).

# Содержание

<b>Предисловие</b> .....	3
<b>Почему Украина желает вступить в НАТО?</b> .....	11
<b>Подход Украины к участию в Интенсифицированном диалоге</b> .....	13
<b>Украина разделяет ценности НАТО и активно работает над обеспечением их полной поддержки во внутренней и внешней политике</b> .....	15
<b>I. Политические и экономические вопросы</b> .....	19
I.1. Внутренние аспекты .....	19
I.1.1. Обеспечение прав человека и верховенства закона .....	19
I.1.2. Этническая ситуация .....	21
I.1.3. Введение демократического гражданского контроля над Вооруженными Силами .....	25
I.1.4. Экономические и социальные аспекты .....	28
I.1.4.1. Макроэкономическая ситуация на Украине .....	28
I.1.4.2. Борьба с контрабандой .....	30
I.1.4.3. Проблема свободных экономических зон .....	31
I.1.4.4. Улучшение инвестиционного климата ..	32
I.1.4.5. Вступление Украины в ВТО .....	36
I.1.4.6. Результаты первых ста дней работы нового руководства .....	38
I.1.5. Проблема низкого уровня поддержки членства Украины в НАТО в украинском обществе .....	40

I.1.6. Экологическая ситуация .....	41
I.1.6.1. Экологические последствия военной деятельности .....	41
I.1.6.2. Проблемы, связанные с чернобыльской катастрофой .....	45
I.1.7. Организационно-правовые принципы противодействия международному терроризму на Украине .....	47
I.1.8. Предупреждение и противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма .....	53
I.2. Вопросы внешней политики .....	55
I.2.1. По вопросам договорно-правового оформления государственной границы Украины .....	55
I.2.2. Отношения с Россией, позиция относительно СНГ и Единого экономического пространства .....	57
I.2.3. Временное пребывание Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины .....	61
I.2.4. Региональные аспекты .....	64
I.2.5. Роль Украины в решении приднестровской проблемы .....	68
I.2.6. Поддержка усилий НАТО и других международных организаций в обеспечении региональной безопасности и стабильности и в борьбе против терроризма .....	70
I.2.7. Контроль за вооружением и экспортный контроль .....	72
<b>II. Оборонные / военные вопросы .....</b>	<b>77</b>
II.1. Реформа в области обороны .....	77
II.2. Совместимость .....	87

II.3. Реформы сектора безопасности – планы, достижения .....	91
II.4. Развитие оборонно-промышленного комплекса Украины .....	93
II.5. Возрождение научно-технической базы, необходимой для обеспечения обороны и безопасности государства, оснащения ВСУ современным вооружением и военной техникой .....	95
<b>III. Вопрос о ресурсах .....</b>	<b>97</b>
III.1. Финансовые и экономические основы реформирования и развития Вооруженных Сил Украины до 2015 года .....	97
III.2. Развитие национальной системы составления оборонного бюджета .....	98
III.3. Вопрос о человеческих ресурсах .....	99
<b>IV. Вопросы безопасности .....</b>	<b>101</b>
IV.1. Защита и безопасность информации .....	101
IV.2. Сотрудничество между службой безопасности Украины (СБУ) и Офисом безопасности НАТО .....	103
IV.3. Реформа Службы безопасности Украины .....	104
<b>V. Юридические вопросы .....</b>	<b>107</b>
V.1. Юридическая основа национальной безопасности .....	107
V.2. Юридические вопросы, связанные с присоединением к НАТО .....	110
V.3. Привлечение Украины к участию в международных миротворческих операциях .....	112
V.4. Соглашения с НАТО .....	112





Оформление и верстка: издательство «Европа»  
Подписано в печать 31.01.2006. Бумага офсетная.  
Печать офсетная. Усл. печ. л. 7,5. Тираж 2000 экз.