Серия «Доктрины»

СЛОВАРЬ ТЕКУЩЕЙ ПОЛИТИКИ
Навигатор по Посланиям Президента РФ 2004–2005 гг.

Москва
Издательство «Европа»
2005

УДК 323.2
ББК (Т) 63.3 (2Рос)
Т 19

Серия «Доктрины»
Серия основана в 2005 году в Москве

Словарь текущей политики. Навигатор по Посланиям Президента РФ 2004–2005 гг. – М.: Издательство «Европа», 2005. – 144 с. – (Доктрины)

Охраняется законом РФ об авторском праве.
Воспроизведение всей книги или любой ее части запрещается без письменного разрешения издателя

ISBN 5-9739-0001-0

© Павловский Г.О., предисловие 2005
© Издательство «Европа», 2005

Предисловие

Есть в России реальная политика, отличная от бизнеса, интриг и преступных посягательств? Вопрос считают не до конца ясным, вокруг него вечно ведутся споры. А пока неглупые люди спорят по пустякам, политика сползает в тень кабинетов, разучивается объясняться с людьми. Публичность власти, то есть дебаты по вопросу, как создать силу, как ее удержать и на что нацеливать в общих интересах, – невозможна без общего языка.

Саморазрушение оппозиции обострило концепционный кризис. Потоки народолюбивого красноречия да фразы про «очистительный огонь революции» ничуть не в помощь в вопросах, как сбалансировать внутренние и внешние интересы при демаркации восточной границы, выбрать направление нефтепровода или на какой из общественных институтов – партии или СМИ – сделать стратегическую ставку? Как сочетать принципы суверенитета и правовой свободы? Безъязычие политики на руку шарлатанам, отделывающимся от проблем декламациями. Вчера – «процессом реформ», сегодня – «революцией» или «переворотом». Идеология их неизменна: у вас есть затруднения? Так сбросьте на них бомбу!

Текущая политическая работа невозможна без проработки ее понятий. Ежегодные послания Владимира Путина к Федеральному собранию – ближайший источник актуальной терминологии. Выбор рабочих терминов определяет подход лидера большинства к повестке дня нации. В основу словаря-навигатора положены последние два Послания Президента РФ 2004–2005 гг., которые сам Путин рассматривает как программные для России.

Итак, у вас в руках словарь реального российского политика.

Глеб ПАВЛОВСКИЙ

Авторитаризм и антироссийская пропаганда

Президент РФ В. Путин:

«Сейчас в глобальной конкурентной борьбе активно используются средства политического, экономического и информационного давления. Укрепление же нашей государственности подчас сознательно толкуется как авторитаризм».

(Послание 2004 года.)

Авторитаризм — политический режим, выступающий как форма политической власти, которая сконцентрирована в руках одного человека или органа власти. Наиболее жесткой формой авторитаризма, которая допускает автономию личности в неполитической сфере, является тоталитаризм, характеризующийся абсолютным контролем власти над общественной и частной жизнью. К авторитарным правителям обычно относят И. Сталина, Б. Муссолини, А. Гитлера, А. Пиночета.

В условиях авторитарного правления деятельность политических партий и оппозиции запрещена или ограничена.

В современной России отсутствуют признаки, характерные для всех авторитарных режимов: не нарушены демократические процедуры *(см. Демократические процедуры)*, гражданское общество контролирует институты власти *(см. Гражданское общество. Развитие гражданских союзов)*, действуют политические партии (в парламентских выборах 2003 года участвовали 23 политические партии, в том числе оппозиционные).

Меры по укреплению государства, в отличие от проявлений авторитарного режима, служат интересам народа. Они направлены на обеспечение безопасности, укрепление целостности страны, создание условий, при которых страна не подвергается опасности дезинтеграции.

Аукционы по использованию природных ресурсов

Президент РФ В. Путин:

«Мы также должны создать эффективную систему использования природных ресурсов. Нам нужны прозрачные, некоррупционные условия доступа к ним, например с помощью аукционов. <…> Полагаю, что новый Лесной кодекс и Закон о недрах должны ответить на все эти вопросы».

(Послание 2004 года.)

Аукцион — способ продажи товаров на основе конкурса. Победителем аукциона, получающим право приобретения товара, является покупатель, предложивший наиболее высокую цену.

Аукционы, которые будут внедрены после принятия Лесного кодекса и Закона о недрах *(см. Лесной кодекс и Закон о недрах)*, заменят нынешнюю систему закрытых, непрозрачных конкурсов на предоставление доступа к природным ресурсам.

Согласно расчетам Минэкономразвития, от введения аукционов в одной лишь в сфере лесозаготовок бюджет получит дополнительно 1,8 миллиарда рублей в год, которые пойдут в бюджеты регионов.

В 2005 году планируется провести 250 аукционов на право пользования недрами. 90% из проводимых аукционов будут открытыми для участия иностранных компаний.

Министр природных ресурсов РФ Ю. Трутнев: «Сама процедура стала прозрачнее, а разовые платежи по итогам аукционов возросли в 2004 году в пять раз».

Глава Федерального агентства лесного хозяйства В. Рощупкин: «В условиях закрытых конкурсов государство продавало лес по предельно низкой цене. Большей частью это были конкурсы не инвестиционных программ, а местечковых интересов. Аукционы — это прозрачность».

Президент РФ В. Путин:

«Массовая бедность стала восприниматься как норма. И все это происходило на фоне тяжелейшего экономического спада, нестабильных финансов, паралича социальной сферы».

(Послание 2005 года.)

«Бедное население» — население, доходы которого ниже официального прожиточного минимума (*см. Борьба с бедностью. Прожиточный минимум*).

При падении доходов граждан в национальном масштабе на 10% количество бедных увеличивается сразу на 50%. Прожиточный минимум в РФ в четвертом квартале 2004 года составил 2451 рубль на одного человека в месяц.

По данным аналитических отчетов Всемирного банка, большинство бедных в России — работающие люди, взрослые граждане со средним и профессионально-техническим образованием (*см. СССР. Социальные последствия крушения*).

Наименьшие показатели бедности в России приходятся на начало 1997–1998 годов, когда доля бедных по величине денежных доходов составляла 45,6–45,9% от численности населения.

Вице-премьер правительства РФ А. Жуков: «За чертой бедности в России сегодня проживает около 30% населения. К концу 2005 года доля российского населения, проживающего за чертой бедности, сократится до 15%. За три года (2005–2008) реальные доходы населения в стране должны увеличиться на 40%».

Б

Борьба с бедностью. Прожиточный минимум

Президент РФ В. Путин:

«Четыре последних года наша экономика развивалась в целом неплохими темпами. Несколько вырос уровень жизни людей. За этот период реальные доходы населения увеличились в полтора раза, подчеркну — реальные доходы. На треть уменьшилось число людей с доходами ниже прожиточного минимума».

(Послание 2004 года.)

В 1-й статье Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», принятого в 1997 году, понятие прожиточного минимума определяется как стоимостная оценка потребительской корзины (она включает в себя минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности), а также обязательные платежи и сборы.

Прожиточный минимум в РФ в IV квартале 2004 года составил 2451 рубль на одного человека в месяц (в III квартале 2004 года — 2396 рублей), для трудоспособного населения — 2690 рублей (2629 рублей), для пенсионеров — 1849 рублей (1816 рублей), для детей — 2394 рубля (2336 рублей).

Среднедушевые денежные доходы населения в IV квартале 2004 года составили 7531 рубль в месяц, в III квартале они составили 6216 рублей (307,3% и 259,4% от величины прожиточного минимума). Среднемесячная заработная плата в IV квартале составила 7582 рубля, в III квартале — 6930 рублей. Средний размер пенсий в IV квартале составил 2026 рублей в месяц, в III квартале — 1979 рублей. (109,6% и 109,0% от прожиточного минимума).

По данным Федеральной службы государственной статистики, доходы ниже прожиточного минимума в IV квартале 2004 года имели 14,6% россиян (20,8 млн. человек), тогда как в IV квартале 2003 года этот показатель составил 16,1%, (23,2 млн. человек).

Бюджетная реформа

Президент РФ В. Путин:

«Основной принцип бюджетной реформы — переход от управления бюджетными затратами к управлению результатами. <…> Достижение оптимального уровня госрасходов должно стать базовым принципом экономической политики».

(Послание 2004 года.)

Бюджетная реформа — введение новых принципов бюджетного регулирования и построение новых межбюджетных отношений *(см. Межбюджетные отношения)*, направленное на создание прозрачной и эффективной системы управления государственными ресурсами.

Реформа реализуется по трем основным направлениям, обозначенным в докладе вице-премьера А. Жукова «Об основных принципах финансово-экономической политики Правительства Российской Федерации на 2005 год», с которым он выступил в Госдуме 29 сентября 2004 года:

1. Разграничение полномочий между уровнями бюджетов, отмена нефинансируемых мандатов и замена натуральных льгот денежными выплатами.

2. Программно-целевые методы планирования, в том числе на более длительную перспективу, повышение эффективности федеральных целевых программ.

3. Проведение масштабной реструктуризации сети бюджетных учреждений *(см. Сокращение и реструктуризация сети бюджетных учреждений)*, большинство из которых изменят статус и получат право заниматься коммерческой деятельностью.

Зам. руководителя аппарата правительства А. Головков: «В ближайшие два-три года по программно-целевому методу будет осуществляться 60–70% бюджетных расходов, хотя трудно ломать мышление чиновников, давно привыкших к борьбе за распределение финансовых средств».

Бюро кредитных историй

Президент РФ В. Путин:

«Нужны ипотека <…> и другие формы финансирования. И на решение всех этих задач должны эффективно работать государственная система регистрации прав на недвижимость, бюро кредитных историй, развитый рынок ипотечных ценных бумаг».

(Послание 2005 года.)

Бюро кредитных историй — институты, которые с целью снижения рисков на рынке кредитных ресурсов собирают и хранят кредитные истории клиентов: информацию о поведении клиента на рынке, историю выполнения им своих финансовых обязательств.

В декабре 2004 года в России принят закон «О кредитных историях», который вступает в силу 1 июня 2005 года. На данный момент в России уже созданы два бюро:

– Некоммерческое партнерство «Национальное бюро кредитных историй»;

– «Экспириан-Интерфакс».

Заинтересованность в сотрудничестве с бюро выразили российские и зарубежные компании, компании мобильной связи. Эксперты отмечают, что отслеживание кредитных историй россиян повысит их ценность как клиентов для иностранных банкиров.

Гендиректор «Национального бюро кредитных историй» А. Викулин: «Российские заемщики готовы к формированию своих кредитных историй. Иметь кредитную историю для каждого добросовестного заемщика выгодно, так как в будущем это позволит ему быстрее получать кредиты и под меньшую процентную ставку. Невыгодно существование кредитных бюро только мошенникам».

Бюрократия

Президент РФ В. Путин:

«Особенностью последнего времени стало то, что наша недобросовестная часть бюрократии (как федеральной, так и местной) научилась потреблять достигнутую стабильность в своих корыстных интересах. Стала использовать появившиеся у нас наконец благополучные условия и появившийся шанс для роста не общественного, а собственного благосостояния. Кстати сказать, партийная и корпоративная бюрократия в этом смысле ведут себя не лучше бюрократии государственной».

(Послание 2005 года.)

Под словом «бюрократия» первоначально понималась власть, влияние чиновников.

В дальнейшем — обозначение слоя служащих в крупных организациях, возникших в различных сферах общества.

Бюрократии свойственны тенденции к превращению в привилегированный слой, независимый от большинства членов организации, что сопровождается нарастанием формализма и произвола, авторитаризма и конформизма, подчинением правил и задач деятельности организации преимущественно целям ее укрепления и сохранения. Это находит крайнее выражение в авторитарных системах.

Бюрократия корпоративная

Президент РФ В. Путин:

«Особенностью последнего времени стало то, что наша недобросовестная часть бюрократии <...> стала использовать появившиеся у нас наконец благополучные условия и появившийся шанс для роста не общественного, а собственного благосостояния. Кстати сказать, корпоративная бюрократия в этом смысле ведет себя не лучше бюрократии государственной».

(Послание 2005 года.)

Корпоративная бюрократия — по аналогии с государственной бюрократией — класс управленцев (высших менеджеров), в руках которых сосредоточены все дела корпорации.

Следствием неэффективной работы корпоративной бюрократии стали следующие распространенные явления: низкая зарплата, низкий уровень социальной защиты (часто не оплачиваются больничные листы, не предоставляется отпуск, не соблюдается предусмотренная Трудовым кодексом продолжительность рабочего времени — 40 часов в неделю), финансовое обогощение высшего менеджмента и т. п.

В 2003 году органами Федеральной инспекции труда в организациях торговли и общественного питания было проведено почти 29 тысяч проверок, в ходе которых выявлено 209 тысяч нарушений трудового законодательства, то есть на каждую проверку приходится по 7 нарушений.

С работниками, принятыми на постоянную работу, заключаются срочные трудовые договоры. Работники не знакомятся под расписку с приказами о приеме на работу, записи в трудовые книжки вносятся несвоевременно. При увольнении работников по инициативе работодателя, при сокращении штатов работодатели под различными предлогами не предупреждают работников за два месяца о предстоящем увольнении, вынуждают увольняться по собственному желанию, что лишает их выходного пособия, социальных льгот,

задерживает расчет заработной платы и выдачу трудовых книжек.

Имеются факты непредоставления очередных отпусков в течение двух-трех лет, выплаты компенсаций вместо предоставления отпуска.

Согласно статье 345 Трудового кодекса законность действий корпоративной бюрократии контролируют ряд государственных институтов: Госинспекция труда, органы исполнительной власти, Генпрокурора РФ и подчиненные ей прокуроры. Огромное значение для борьбы с недостатками управленческой системы имеют развитие конкурентной борьбы в экономике, профсоюзное движение, развитие правосознания граждан, которые часто не используют для защиты своих прав установленные законом возможности (комиссии по трудовым спорам, трудовой арбитраж).

Глава Росстрахнадзора И. Ломакин-Румянцев: «Работодатели и граждане не понимают, что, соглашаясь на зарплату «в конверте», они обкрадывают себя в старости. Если работник будет знать, что, не отчисляя деньги в систему ОМС, он не получит необходимой медицинской помощи, он вряд ли согласится на «серую схему». Но в настоящее время ОМС непонятна для граждан, а пенсионная реформа не вовлекла их в управление пенсионными накоплениями: самая активная часть населения не верит в то, что это действительно их деньги».

Зам. гендиректора группы «Альфа-Страхование» Т. Робулец: «Люди в нашей стране бесправны перед работодателем. Работник, получающий зарплату “в конверте”, не может защитить свои права, ему некуда обратиться за помощью: если он решит действовать в данном направлении, то гарантированно останется без работы. Выплачивая из соображений экономии зарплату “в конверте”, работодатель тем самым лишает своих сотрудников и пенсионных накоплений, и нормальной медицины, ведь очевидно, что не платится ни ЕСН, ни другие налоги».

ВВП, задача его удвоения

Президент РФ В. Путин:

«Мы вполне способны за десять лет увеличить наш экономический потенциал в два раза, как говорили еще в прошлом году; способны, если удержим среднегодовые темпы роста хотя бы на уровне первого квартала текущего года. Более того, при сохранении таких темпов мы смогли бы удвоить ВВП на душу населения не за 10 лет, а уже к 2010 году».

(Послание 2004 года.)

Впервые идея удвоения ВВП за 10-летие была озвучена Президентом РФ В. Путиным в 2003 году. Выступая с Посланием к Федеральному собранию РФ в мае 2004 года, президент поставил более жесткую задачу — «удвоить ВВП на душу населения не за 10 лет, а уже к 2010 году».

Однако Министерство экономического развития и торговли РФ считает, что удвоение ВВП в течение 10 лет возможно лишь при условии проведения реформ. По сведениям министерства, представленным в апреле 2005 года, рост ВВП в первом квартале 2005 года замедлился, достигнув показателя 4,9%. В 2004 году рост ВВП за тот же период составил 7,4%.

Мировой опыт показывает, что удвоение ВВП не является уникальным достижением. Из 150 мировых государств 68 имели опыт удвоения ВВП за 10 лет, а Китай, Южная Корея и Тайвань — даже утроения.

Советник президента по экономическим вопросам А. Илларионов: «За семь лет экономического роста в России ВВП на душу населения увеличился на 52%, со среднегодовым ростом 7,2%. Такими темпами обеспечивается удвоение подушевого ВВП в течение 10 лет. ВВП в России вырос более чем в полтора раза. Это произошло благодаря прорыву в целом ряде отраслей <...> Нефтедобыча и производство цветных металлов по сравнению с 1991 годом увеличились на 10%, добыча газа — на 6%, производство черных металлов — на 4%».

Витте Сергей Юльевич

Президент РФ В. Путин:

«Несколько слов о приоритетных задачах в сфере развития гражданского общества. Витте как-то писал: “Государство не столь созидает, сколь восполняет, истинными же созидателями являются все граждане… Не налагать руку на самостоятельность, а развивать ее и всячески помогать ей”».

(Послание 2005 года.)

Витте Сергей Юльевич (1849–1915) — выдающийся российский государственный деятель. С 1889 года — директор департамента железных дорог Министерства финансов, с августа 1892 по 1903 год — министр финансов, с августа 1903 года — председатель Комитета министров. С октября 1905 года по апрель 1906-го — глава Совета министров. Член Государственного совета и председатель Комитета финансов до 1915 года.

По окончании университета в Одессе поступил на госслужбу. В 1892 году Витте стал министром путей сообщения, а через полгода — министром финансов.

Витте удалось повысить рентабельность промышленности и транспорта, благодаря чему Россия по основным экономическим показателям заняла пятое место в мировом промышленном производстве. Стремясь избавиться от бюджетного дефицита, Витте увеличил прямые и косвенные налоги, введя винную монополию, давшую четверть доходов казны. В 1897 году была проведена денежная реформа, позволившая перейти на золотое обеспечение рубля.

Возглавляя в 1902–1905 годах Особое совещание о нуждах сельскохозяйственной промышленности, Витте разработал аграрную программу, взятую для проведения в жизнь П.А. Столыпиным.

По инициативе Витте Николай II подписал манифест 17 октября 1905 года о даровании «незыблемых основ гражданской свободы».

В Внеправовые и «революционные» методы борьбы за национальные и иные интересы

Президент РФ В. Путин:

«Последовательное развитие демократии в России возможно лишь правовым, законным путем. А всякого рода внеправовые методы борьбы за национальные, религиозные, иные интересы противоречат самим принципам демократии. Государство будет на них законным, но жестким образом реагировать».

(Послание 2005 года.)

Внеправовые методы политической борьбы —мятежные действия, выходящие за рамки законодательства, игнорирующие действующие демократические процедуры и институты.

Согласно статье 13 Конституции РФ «запрещается деятельность <...> направленная на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни».

«Наказываются <...> действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии».

(Уголовный кодекс РФ, ст. 282.)

К внеправовым методам относятся несанкционированные акции протеста, применение насилия без санкции государства, перевороты, мятежи и так называемые «революции», террористические акции, «ненасильственное» блокирование работы госорганов, незаконная пропаганда и др.

Применение мятежных средств с неизбежностью влечет нарушение прав и свобод граждан, установивших существующую систему права, и может привести к необратимым последствиям вплоть до распада государства.

Внутренние границы и ограничение на передвижение

Президент РФ В. Путин:

«В свободном обществе каждый трудоспособный гражданин имеет право на равных участвовать в конкурентной борьбе и свободно выбирать себе партнеров... Свободное и справедливое общество не имеет внутренних границ, ограничений на передвижение, а оно само открыто для остального мира».

(Послание 2005 года.)

Свобода передвижения — право граждан свободно передвигаться внутри страны, менять место жительства или работы и выезжать за рубеж.

В России свобода передвижения закреплена конституцией, а также законом «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ», принятым 25 июня 1993 года.

Вместе с тем на практике существуют препоны, ограничивающие свободу передвижения граждан внутри страны: разрешительный (а не уведомительный) характер регистрации по месту пребывания; квоты на прием на работу (установленные, в частности, распоряжением правительства Москвы); усложненный порядок приема на работу граждан из стран СНГ и др.

Фактически в крупнейших российских городах (прежде всего в Москве) без постоянной регистрации невозможно организовать бизнес, воспользоваться бесплатной медицинской помощью, сложно устроиться на работу с нормальными условиями труда, снять жилье и т. п. Это также создает условия для коррупции со стороны милиции, которая имеет право взимать штраф при отсутствии регистрации.

В этой связи Федеральная миграционная служба МВД России и администрация президента готовят закон о миграционном учете, где не будет деления на миграцию внутреннюю и внешнюю и будет четко прописан уведомительный порядок регистрации.

Военно-политическое давление

Президент РФ В. Путин:

«Боеспособные, технически оснащенные и современные вооруженные силы нужны нам для надежной защиты государства. Мы должны обезопасить нашу страну от любых форм военно-политического давления и потенциальной внешней агрессии».

(Послание 2004 года.)

Военно-политическое давление — демонстрация одним из государств своей военно-политической мощи с целью добиться от другого государства желаемых действий или заблокировать нежелательные.

Предпринимаются попытки выделить в качестве форм военно-политического давления следующие действия: заявления официальных лиц иностранных государств; антироссийские информационные кампании; оказание финансовой, военной, политической и другой помощи антироссийским силам, предоставление политического убежища террористам; создание военных баз вблизи границ России; акции в зарубежных государствах против граждан, ассоциирующихся с Россией или симпатизирующих ей, осложнение внешнеполитической деятельности России.

В заявлении комитета Совета Федерации по международным делам утверждается, что «расширение НАТО на Восток можно рассматривать как рычаг давления на Россию».

Кроме вооруженных сил существуют иные ресурсы военно-политического давления.

ВТО, присоединение на выгодных для России условиях

В

Президент РФ В. Путин:

«Мы заинтересованы в дальнейшей интеграции российской экономики в мировое хозяйство, включая присоединение на выгодных для нас условиях к ВТО».

(Послание 2004 года.)

Система Всемирной торговой организации (ВТО) представляет собой многосторонний контракт, нормами и правилами которого регулируется примерно 97% всей мировой торговли. Членами Всемирной торговой организации являются 148 стран мира. Среди преимуществ от членства в ВТО — более благоприятные условия доступа на мировые рынки товаров и услуг, доступ к механизму ВТО по разрешению споров, обеспечивающему защиту национальных интересов.

Первое заседание рабочей группы по присоединению России к ВТО состоялось в 1995 году. Задача ведущихся в настоящее время переговоров — добиться наилучших условий присоединения России к ВТО.

Министр экономического развития и торговли РФ Г. Греф: «Вступление в ВТО, если это произойдет в 2006 году, — мощнейший импульс для повышения инвестиционной привлекательности и роста экономики страны. Это один из серьезных вкладов в то самое удвоение ВВП, о котором мы говорим».

Генеральный директор «Северсталь-групп» А. Мордашов: «Основное условие нашего присоединения к ВТО — присоединение на равных, недискриминационных условиях. <...> То есть Россия должна выполнять только те требования, которые являются обязательными. Ни в коем случае мы не должны брать на себя дискриминационные, невыгодные нашей стране обязательства».

Географические особенности России как конкурентное преимущество

Президент РФ В. Путин:

«Хорошо развитая транспортная инфраструктура способна превратить географические особенности России в ее конкурентное преимущество».

(Послание 2004 года.)

Россия объективно призвана играть роль «моста» между странами Европы и государствами Южной, Центральной и Юго-Восточной Азии. По территории России проходят три из девяти панъевропейских транспортных коридоров, а также евроазиатские коридоры «Запад – Восток» и «Север – Юг». Транспортный коридор «Запад – Восток» проходит по Транссибирской железнодорожной магистрали и выходит на Транскорейскую магистраль. *(См. Транссибирский коридор и коридор «Север – Юг»; Трансконтинентальные коридоры.)*

На реализацию миссии государства по превращению географических особенностей России в ее конкурентное преимущество направлена транспортная стратегия Российской Федерации.

Основной инструмент ее реализации — Федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России». Ее стратегическая задача — повышение конкурентоспособности транспортного комплекса и реализация транзитного потенциала страны, формирование в России транспортной инфраструктуры мирового уровня и превращение экспорта транспортных услуг в один из крупнейших источников доходов страны.

Международный транспортный коридор соединит Индию и страны Персидского залива со странами Западной и Северной Европы. В целом по России в настоящее время через отечественные порты проходит почти 75% российских внешнеторговых грузов. Между тем еще два года назад этот показатель не превышал 50%. По экспертным оценкам Минтранса в 2007 году отечественные порты переработают до 90% российских внешнеторговых грузов.

Глобальная конкуренция

Г

Президент РФ В. Путин:

«Сегодня, чтобы в непростых условиях глобальной конкуренции занимать ведущие позиции, мы должны расти быстрее, чем остальной мир».

(Послание 2004 года.)

«Что же такое конкурентоспособность страны? Это прежде всего способность национальных производителей продавать свои товары. Способность увеличивать или по крайней мере удерживать за собой доли рынков, достаточных для расширения и совершенствования производства, для роста уровня жизни. Доля рынков должна быть достаточной и для поддержания сильного и эффективного государства. <…> Основным смыслом развития страны, главной идеей нашего вхождения в XXI век должно стать повышение конкурентоспособности российской экономики. <…> Девиз века — конкурентоспособность и интеграция в мировые процессы».

(Послание 1999 года.)

Глобальная конкуренция — это борьба стран за более выгодные условия производства и сбыта товаров, за мировые ресурсы и за рынки сбыта продукции; соперничество за получение наивысшей прибыли от национального производства.

Способность принимать достойное участие в этой борьбе определяется конкурентоспособностью государства.

Экономика России занимает 70-е место из 104 возможных в рейтинге экономической конкурентоспособности согласно распространенному в Женеве Мировым экономическим форумом (МЭФ) «Глобальному докладу о конкуренции на 2004–2005 годы». Самой конкурентоспособной в мире признана экономика Финляндии, на втором месте — США, третье место у Швеции. Далее следуют Тайвань, Дания и Норвегия.

Президент РФ В. Путин:

«Мы также готовы к эффективному партнерству со всеми странами в борьбе с такими вызовами современному миропорядку, как международный терроризм, трансграничная преступность и наркоторговля».

(Послание 2005 года.)

Трансграничная преступность включает в себя контрабанду, незаконную торговлю оружием, финансовые махинации, отмывание денег, рэкет и шантаж.

После распада Советского Союза Россия оказалась окруженной новообразованными независимыми государствами СНГ, недостаточно контролирующими собственные границы, что вызвало всплеск трансграничной преступности. Общая протяженность границ России составляет свыше 60 000 км. С нами граничат 16 государств. Растет интеграция российских преступных групп в международные криминальные структуры, что традиционно упоминается большей частью зарубежных наблюдателей. На сегодняшний день трансграничная преступность достигла масштабов, которые позволяют ей повсеместно и существенно влиять на состояние оперативной обстановки и определять положение дел в некоторых социальных сферах современного общества.

Россия активно ведет работу с различными международными организациями (Интерпол) и правительствами стран по совместной работе в области борьбы с международной преступностью. Россией было подписано множество международных документов о противодействии преступности в разных сферах. Среди них Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (1990), Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (1999) и Европейская конвенция о гражданско-правовой ответственности за корруп-

цию (1999). Существует множество различных соглашений и концепций о совместном взаимодействии между Россией и странами СНГ в борьбе с трансграничной преступностью.

В апреле 2005 года был подписан международный договор о сотрудничестве в борьбе с организованными преступными формированиями, действующими на территории России и Германии.

Начальник Департамента уголовного розыска (ДепУР) МВД РФ генерал-лейтенант милиции В. Гордиенко: «Международная преступность — угроза национальной безопасности России. За последние 15 лет число преступлений, совершенных иностранцами на территории России, возросло в 154 раза, и в 2004 году эта цифра составила 49 тысяч преступлений. К примеру, 15 лет назад их было всего 394. В том числе в 25 раз увеличились преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в 29 раз — грабежей, в 23 — разбойных нападений, и в 30 — убийств. Кроме того, Россия стала местом, где укрываются международные преступники. На 1 апреля 2005 года в международном розыске находилось около тысячи человек, а в межгосударственном — 108 тысяч, в том числе почти пять тысяч — за совершение убийств и около пяти тысяч — за разбойные нападения».

Глобальные проблемы. Решение глобальных проблем

Президент РФ В. Путин:

«Мы также готовы к эффективному партнерству со всеми странами в решении глобальных проблем — от поиска действенного ответа на ухудшение окружающей среды до освоения космоса, от предотвращения глобальных техногенных катастроф до устранения угрозы распространения СПИДа. И конечно, к единению усилий в борьбе с такими вызовами современному миропорядку, как международный терроризм, трансграничная преступность и наркоторговля».

(Послание 2005 года.)

Глобальные проблемы — проблемы и ситуации, которые:

– затрагивают интересы всего человечества;

– приобретают всемирный характер, охватывая все основные регионы Земли;

– создают реальную угрозу для настоящего и будущего человечества;

– требуют для своего решения международного сотрудничества в самом широком масштабе.

Как правило, к наиболее острым глобальным проблемам относят следующие:

— проблема освоения космоса;

— экологическая проблема;

— проблема предотвращения глобальных техногенных катастроф;

– проблема предотвращения мировой войны (*см. Распространение оружия массового уничтожения*);

– энергетическая и сырьевая проблема;

– демографическая проблема;

— угроза распространения СПИДа;

– продовольственная проблема;

– мировой терроризм (*см. Международный терроризм*).

Глобальные угрозы, коллективные механизмы их нейтрализации

Г

Президент РФ В. Путин:

«Мы будем и дальше работать над развитием международно признанных правовых инструментов и коллективных механизмов нейтрализации глобальных угроз. Задачу укрепления антитеррористической коалиции считаю одной из важнейших».

(Послание 2004 года.)

Глобальные угрозы — факторы, содержащие потенциальную опасность для мирового порядка и мировой безопасности:

– мировые войны, в т. ч. с применением ядерного оружия;

– мировой терроризм;

– экологические угрозы (например, глобальное потепление климата);

– организованная преступность (в т. ч. наркоторговля);

– гуманитарные угрозы. *(См. Глобальные проблемы. Решение глобальных проблем.)*

Коллективные механизмы — меры по решению общих проблем и противодействию опасностям, совместно предпринимаемые заинтересованными государствами. Коллективные механизмы реализуются на принципах сотрудничества и общности целей.

Коллективные механизмы могут существовать в виде международных организаций, международных договоров, реализации совместных программ и т. д.

Самая авторитетная международная организация — Организация Объединенных Наций — была создана в 1945 году. За 60 лет существования ООН выработала механизмы борьбы с различного рода гуманитарными катастрофами, с региональными конфликтами, с мировым терроризмом и т. д.

Договор о нераспространении ядерного оружия вступил в силу в 1970 году. В настоящее время в состав участников Договора входят 187 государств. Договор содержит обяза-

тельства ядерных государств не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или контроль над ним, не помогать неядерным государствам в производстве или приобретении ядерного оружия.

Конвенция о ядерной безопасности вступила в силу в 1996 году. Конвенция предполагает в рамках действия национальных законодательств проведение всех необходимых работ, для того чтобы действующие ядерные объекты и установки как можно скорее были сделаны максимально безопасными *(см. Распространение оружия массового уничтожения)*.

Экологическая проблема решается аналогичными методами. Государствами приняты различные международные договоры, например Киотские международные соглашения.

Отдельного внимания заслуживают коллективные механизмы борьбы с мировым терроризмом и экстремизмом *(см. Международный терроризм)*.

С 1963 года в рамках ООН было принято 13 конвенций и протоколов, посвященных коллективному противодействию терроризму (последняя принята в 2005 году). Россия подписала 11 из этих документов.

Антитеррористическая коалиция государств сложилась после терактов 11 сентября 2001 года в США. Деятельность коалиции направлена на противостояние терроризму во всем мире. Коалиция представляет собой ведение действий на нескольких фронтах, объединенных во времени, но разнесенных географически, — Ирак, Израиль и Палестина, Индия, Чечня.

Министр иностранных дел С. Лавров: «Противостоять в одиночку глобальным угрозам и вызовам, с которыми сталкивается человечество в начале XXI века, не в силах даже самые богатые и благополучные страны мира. <...> Единый фронт государств, противостоящих сегодня этим угрозам, уже стал реальным фактором мировой политики».

Государственная система регистрации прав на недвижимость

Президент РФ В. Путин:

«Ипотека должна стать доступным способом решения проблем для людей. <…> Нужны и другие формы финансирования — такие, как участие граждан в долевом строительстве и жилищно-накопительных программах. И на решение всех этих задач должны эффективно работать государственная система регистрации прав на недвижимость, бюро кредитных историй, развитый рынок ипотечных ценных бумаг».

(Послание 2004 года.)

В последние несколько лет усилия государства были направлены на формирование рынка доступного жилья *(см. Право собственности добросовестных приобретателей жилья, гарантии; Жилищное кредитование)*.

Система регистрации прав на недвижимость была создана на основании ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Создание системы завершилось к 1 января 2000 года.

С 1 января 2005 года вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации...», в соответствии с которым функции по государственной регистрации прав с 1 января 2005 года переданы в территориальные органы Росрегистрации.

Росрегистрация осуществляет регистрацию прав на все части объекта недвижимости (участка, здания, помещений) Это означает, что государство берет на себя защиту прав граждан и юридических лиц на недвижимое имущество.

Установлен единый срок регистрационных действий независимо от их вида — один месяц. Но, как показывает практика, месячный срок во многих случаях является достаточно длительным как для людей, решающих свои жилищные проблемы, так и для юридических лиц, занимающихся профессиональной деятельностью на рынке недвижимости.

Государственная служба

Президент РФ В. Путин:

«Задачей номер один для нас по-прежнему остается повышение эффективности государственного управления, строгое соблюдение чиновниками законности».

(Послание 2005 года.)

Государственная служба — профессиональная деятельность отдельных лиц, заключающаяся в обеспечении исполнения полномочий государственных органов. Государственная служба функционирует практически во всех сферах жизнедеятельности государства и общества.

Государственная служба в РФ организована на основе Конституции РФ, а также Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации».

Государственный служащий в Российской Федерации — гражданин РФ, исполняющий в порядке, установленном федеральным законом, обязанности по государственной должности государственной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета или средств бюджета субъекта РФ.

В России установлены определенные принципы (правила) организации государственной службы:

– верховенство Конституции РФ и федеральных законов над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении государственными служащими должностных обязанностей;

– приоритет прав и свобод человека и гражданина;

– единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения между РФ и субъектами РФ;

– разделение законодательной, исполнительной и судебной власти; и др.

Государственные учреждения, не являющиеся органами управления

Президент РФ В. Путин:

«В стране сейчас свыше 35 тысяч федеральных государственных учреждений, многие из которых наделены функциями по контролю и надзору. И они нередко просто навязывают гражданам и бизнесу свои “услуги” <…> В этом году правительство должно изъять из компетенции государственных учреждений, не являющихся органами управления, властные полномочия. Кроме того, государственные функции, уже признанные избыточными, не должны быть реанимированы на уровне субъектов Федерации и муниципалитетов».

(Послание 2004 года.)

Государственные учреждения и предприятия — это организации, которые не обладают властными полномочиями и не участвуют в осуществлении государственной власти, хотя способствуют решению задач государства и выполняют определенные его функции.

Администрация государственных учреждений и предприятий выражает и осуществляет государственную власть. Однако в отличие от власти органов государства эта власть не выходит за пределы данных организаций. Поэтому можно утверждать, что государственные учреждения и предприятия обладают определенными властными полномочиями в лице своих руководящих органов.

По мнению Российского союза промышленников и предпринимателей, наделение государственных учреждений властными полномочиями и хозяйственными функциями приводит к коммерциализации государственной деятельности, искажению принципов государственного управления и конкурентной политики. Таким образом, свободная конкуренция российского бизнеса сегодня сдерживается косвенными барьерами, которые под видом усиления контрольных функций на самом деле подменяют собой реальный государственный контроль.

Президент РФ В. Путин:

«Прошу иметь в виду Министерство обороны и правительство в целом: объемы затрачиваемых средств, интересы обороноспособности страны, а также важные социальные параметры реформы делают обязательным наличие гражданского контроля за эффективностью идущих в армии преобразований».

(Послание 2004 года.)

Под «гражданским контролем над армией» принято понимать, главным образом, управление вооруженными силами со стороны политического руководства страны, которое, в свою очередь, избрано путем свободного волеизъявления граждан.

Министром обороны во многих странах, в том числе и в России, является гражданский человек. Министерства обороны, как правило, представляют собой смешанную гражданско-военную структуру. Проблемы военной некомпетентности гражданских руководителей в такой системе практически никогда не возникает из-за четкого разделения административных и оперативных функций.

Еще одной важнейшей формой гражданского контроля является процедура принятия военного бюджета. Бюджет разбивается на десятки тысяч позиций и детально обсуждается парламентом. Разумеется, в бюджете имеется ряд закрытых статей, но их немного, причем закрыты они только от широкой общественности. Для парламента закрытых статей нет в принципе, просто некоторые статьи обсуждаются на закрытых заседаниях, а парламентарии связаны «подпиской о неразглашении». Не менее жестким является и контроль за расходованием средств.

Гражданский оборот, стабилизация гражданского оборота

Г

Президент РФ В. Путин:

«Должны быть найдены такие формы погашения налоговой задолженности прошлых лет, которые обеспечивали бы интересы государства, но не разрушали бы экономику и не загоняли бизнес в тупик. Налоговые органы не вправе «терроризировать» бизнес. Они должны работать ритмично, своевременно реагировать на допущенные нарушения, при этом главное внимание уделяя проверкам текущего периода. <…> Полагаю, что все вышеназванные меры помогут стабилизировать гражданский оборот, создать дополнительные гарантии для долгосрочного развития бизнеса».

(Послание 2005 года.)

В гражданский оборот включаются отношения по выполнению работ и по оказанию услуг, переход имущества от одного лица к другому как в возмездном, так и в безвозмездном порядке.

Участниками гражданского оборота являются предприятия и объединения, иные организации, граждане, распоряжающиеся своими доходами в целях приобретения потребительских товаров и вступающие в различные имущественные правоотношения в связи с удовлетворением своих материальных и духовных потребностей. В содержание гражданского оборота входит переход имущества от одного лица (организации, гражданина) к другому лицу на основе заключаемых участниками гражданского оборота сделок или в силу иных юридических фактов.

Начальник Экспертного управления Президента РФ А. Дворкович: «Люди, которые совершают просто обычные сделки в пределах обычного гражданского оборота, даже не приватизационные, а просто покупки той или иной собственности, опасаются, что они в какой-то момент могут потерять все».

Президент РФ В. Путин:

«Без зрелого гражданского общества невозможно эффективное решение насущных проблем людей. Качество их повседневной жизни прямо зависит от качества общественно-политической системы. <…> В нашей стране существуют и конструктивно работают тысячи гражданских объединений и союзов».

(Послание 2004 года.)

Гражданское общество — это совокупность отношений в сфере экономики, культуры и пр., развивающихся в рамках демократического общества независимо и автономно от государства. Субъектом гражданского общества выступает общественное объединение, гражданский союз.

Общественное объединение — добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

С началом демократических преобразований институты гражданского общества начали активно развиваться и работать и в России.

Общее количество некоммерческих организаций (НКО) в РФ — более 350 000. По оценкам экспертов примерно 70 тысяч из них работают постоянно и активно.

В ноябре 2001 г. в Кремле прошел «Гражданский форум», собравший представителей значимых общественных объединений со всей России, а также представителей власти, включая самого Президента. Главная идея «Гражданского форума» состояла в создании условий для диалога государства и гражданского общества, налаживании сотрудничества. С апреля 2005 г. в России функционирует Общественная палата — главная площадка для взаимодействия гражданского общества и государства.

Дебюрократизация, передача негосударственному сектору функций от государства

Президент РФ В. Путин:

«Чтобы <…> стимулировать дальнейший рост институтов гражданского общества, не нужно ничего изобретать. <…> Необходимо постепенно передавать негосударственному сектору функции, которые государство не должно или не способно эффективно выполнять».

(Послание 2004 года.)

Передача государственных функций негосударственному сектору — это современная тенденция, свойственная развитым демократическим странам. Государство минимизирует свое присутствие и участие в тех областях, где его присутствие не обязательно (например, культура), оставляя за собой приоритетные для государства сферы, а также исполнение «спящих» (кризисных) полномочий.

Участие «третьего сектора» в исполнении государственных функций позволяет:

– персонализировать оказание услуг («адресная помощь»), т. к. они действуют на ограниченной, хорошо им знакомой территории;

– повысить эффективность с точки зрения затрат за счет использования труда волонтеров и более низкой стоимости услуг;

– больше заботиться о нуждах клиентов, чем о бюрократических требованиях;

– повысить конкуренцию в среде организаций, оказывающих услуги.

(См. Гражданское общество. Развитие гражданских союзов.)

Демографические проблемы России

Президент РФ В. Путин:

«Мы должны снизить уровень смертности, увеличить продолжительность жизни людей, преодолеть демографический спад. Уже в ближайшем будущем мы можем столкнуться с нехваткой рабочей силы, повышением социальной нагрузки на молодое поколение работающих».

(Послание 2004 года.)

«Мы не можем мириться с тем, что российские женщины живут почти на 10, а мужчины — на 16 лет меньше, чем в странах Западной Европы».

(Послание 2005 года.)

Демографические проблемы — проблемы, связанные с населением, с темпами его прироста или сокращения.

Среди демографических проблем современной России можно выделить следующие:

– убыль (сокращение) населения в целом и работоспособного населения в частности;

– низкая рождаемость *(см. Рождаемость в России)*;

– высокая смертность *(см. Снижение смертности в России)*;

– низкая продолжительность жизни.

С 1990 года численность населения в Российской Федерации сократилась примерно на 5 млн. человек. В течение первых пяти месяцев прошлого года она уменьшилась еще на 359 тыс. человек. При этом поток въезжающих в страну ослабевает: чистый приток иммигрантов (за вычетом уехавших из страны) в 2004 году составил 40 тыс. человек против 800 тыс. человек десятью годами ранее.

По прогнозам Минэкономразвития, при сохранении нынешних темпов миграции к 2025 году численность россиян сократится примерно до 120 млн., а к 2050 году — до 100 млн. человек.

Демократические процедуры

Президент РФ В. Путин:

«Необходимым условием развития в стране демократии является создание эффективной правовой и политической системы. Но ценой развития демократических процедур не может быть ни правопорядок, ни столь трудно достигнутая стабильность, ни устойчивое проведение взятого экономического курса».

(Послание 2005 года.)

«Мы исходим из того, что иметь в стране развитые демократические процедуры не просто необходимо, но и экономически выгодно. Быть с обществом в ответственном диалоге — политически целесообразно».

(Послание 2005 года.)

Демократические процедуры — это порядок определения народом состава властей и их политики, это закрепленные в законах механизмы, гарантирующие суверенным нациям возможность воздействовать на решение основных вопросов посредством референдумов, выборов и т. п.

Наиболее значимые из них — это референдум (всенародное голосование по значимым для страны вопросам), выборы (главы государства, депутатов парламента, органов местного самоуправления и т. д.), обращения граждан в государственные органы (к должностным лицам).

Демократические процедуры — неотъемлемый элемент суверенной демократии.

Демократическое устройство России закреплено в Конституции, в статье 1: «Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления».

Д

Демографический спад, повышение социальной нагрузки на молодое поколение

Президент РФ В. Путин:

«Мы должны снизить уровень смертности, увеличить продолжительность жизни людей, преодолеть демографический спад. Уже в ближайшем будущем мы можем столкнуться с нехваткой рабочей силы, повышением социальной нагрузки на молодое поколение работающих».

(Послание 2004 года.)

Демографическая ситуация в России характеризуется рядом негативных тенденций: падает рождаемость, на высоком уровне держится смертность среди трудоспособного населения — то есть население России стареет. Это представляет угрозу национальной экономике *(см. Демографические проблемы России; Нехватка рабочей силы; Рождаемость в России)*.

Доля людей в возрасте 60 лет и старше в России превысила 18%. По демографическим меркам это уже критическая черта. А в отдельных регионах, и особенно на селе, треть населения — пожилые люди. И содержать их должно общество. По данным Института социально-экономических проблем народонаселения РАН, по сравнению с 1990 годом нагрузка на экономически активное население возросла на 50%. В 1990 году в России на тысячу занятых приходилось 435 пенсионеров, в 1995 году — 553. А сегодня тысяча работающих содержит уже более 700 стариков и инвалидов. Население в России стареет теми же темпами, что и в экономически развитых странах, и уже сейчас на одного пенсионера в среднем приходится 1,6 работающих.

Численность экономически активного населения к концу декабря 2004 года составила 72,9 млн. человек, или около 51% от общей численности населения страны.

По прогнозам, примерно в 2035 году в России сравняется число работающих и число пенсионеров.

Демографический спад, повышение социальной нагрузки на молодое поколение

В связи со старением населения возникает опасность дефицита рабочей силы, увеличение нагрузки на трудоспособное население, повышение нагрузки на систему здравоохранения, а также обострение проблемы с выплатами пенсий и социальных пособий.

Снизить нагрузку на работающее население можно тремя путями:

– направленной миграционной политикой по привлечению рабочих рук (см. *Миграционная политика. Стратегия иммиграционной политики*);

– повышением пенсионного возраста;

– понижением размеров пенсий.

В 2003 году на саммите Европейского союза в Брюсселе было принято решение увеличить к 2010 году средний (для мужчин и женщин) пенсионный возраст в странах Евросоюза до 65 лет. Пока он составляет 62,5 года.

В Израиле мужчины выходят на пенсию в 67 лет, женщины — в 62 года. В Канаде пенсионный возраст одинаков для мужчин и женщин — 65 лет. Официальный возраст выхода на пенсию в Великобритании составляет 60 лет для женщин и 65 — для мужчин.

Советник председателя Пенсионного фонда РФ В. Вьюницкий: «Чтобы пенсионная система была финансово стабильной, нужно как минимум два работающих (на одного пенсионера), чтобы в ней ничего не менять — нужно минимум три».

Председатель правления Пенсионного фонда России Г. Батанов: «Повышение пенсионного возраста — вызов времени и общемировая тенденция. <...> Многие страны приходят к постепенной передвижке пенсионного возраста. Мы никуда не денемся от этого, нам придется заниматься этой проблемой. Но это решение политическое, и должно быть согласие на его осуществление в обществе».

Демографический спад, снижение уровня смертности

Президент РФ В. Путин:

«Мы должны снизить уровень смертности, увеличить продолжительность жизни людей, преодолеть демографический спад. Уже в ближайшем будущем мы можем столкнуться с нехваткой рабочей силы, повышением социальной нагрузки на молодое поколение работающих».

(Послание 2004 года.)

«Глубоко убежден, что успех нашей политики во всех сферах жизни тесно связан с решением острейших демографических проблем. Мы не можем мириться с тем, что российские женщины живут почти на 10, а мужчины — на 16 лет меньше, чем в странах Западной Европы».

(Послание 2005 года.)

За последние четыре года (с 2000 по 2004) уровень смертности в России вырос на 20%. В абсолютных цифрах за 10 лет население страны сократилось на девять миллионов человек, а с учетом миграции — на 5,5 млн.

Однако за 2004 год уровень смертность незначительно, но сократился: если в 2003 году умерло 2 млн. 161 тыс. человек, то в 2004 году — на 65 тыс. меньше.

В большинстве стран Европы уровень смертности лишь незначительно превышает уровень рождаемости. Например, в Италии и Швеции приходится примерно 102–103 смерти на каждые 100 рождений. В России же существует значительная диспропорция — около 150 смертей на 100 рождений (т. е. смертность превышает рождаемость в среднем в полтора раза, причем в 21 регионе — в 2,0–2,7 раза).

С понятием уровня смертности тесно связано понятие продолжительности жизни.

По данным официальной статистики, средняя продолжительность жизни российского мужчины сейчас составляет 58,6 лет (в странах Западной Европы — 72–75 лет),

в то время как у женщин данный показатель равен 73 годам (в Западной Европе — 80–85 лет). Примечательно, что еще в 1990 году средняя продолжительность жизни мужчин составляла 63,4 года. Таким образом, разрыв в продолжительности жизни мужчин и женщин в нашей стране превышает 14 лет, тогда как в странах, близким нам по экономическому развитию, этот показатель не превышает 4–7 лет. 40% мужчин умирает в возрасте от 16 до 59 лет.

При этом женщины в России сейчас живут в среднем 73 года — всего на один год меньше, чем в 1990 году *(см. Снижение смертности в России*).

А. Вишневский, директор Центра демографии и экологии человека: «Главная наша беда сегодня в том, что стало умирать больше молодых и очень выросла смертность среди мужчин трудоспособного возраста».

Детская беспризорность. Искоренение беспризорности

Президент РФ В. Путин:

«Главный конкурентный капитал, главный источник развития страны — это ее граждане. <…> Для раскрытия такого потенциала мы должны общими усилиями создать безопасные условия жизни, снизить уровень преступности в стране, необходимо улучшить состояние здоровья российской нации, остановить рост наркомании, избавиться от детской беспризорности».

(Послание 2004 года.)

Детская беспризорность — отсутствие у несовершеннолетних места жительства, отрыв от семьи. В отличие от безнадзорных детей и подростков, которые хоть и не получают должной заботы со стороны родных или опекунов, но имеют дом, беспризорники лишены дома, заботы взрослых, возможности учиться.

Рост беспризорности отражается на уровне детской преступности, которая с 2003 года выросла на 10%. По данным Генпрокуратуры РФ ежегодно примерно 150 тыс. преступлений совершаются несовершеннолетними, которых можно привлечь к уголовной ответственности, и еще почти 100 тыс. — не достигшими возраста уголовной ответственности. По данным Научно-исследовательского института детства в российских тюрьмах на 1 млн. заключенных приходится 45–50 тыс. несовершеннолетних.

Заместитель Генерального прокурора РФ С. Фридинский: «Исходя из сводных цифр статистики, мы оперируем количеством примерно 1,5–2 млн. беспризорных и безнадзорных. Однако данные статистики не в полной мере отражают реальность, а фактически эта цифра приближается к четырем миллионам. Сейчас мы вынуждены говорить о том, что число беспризорных и безнадзорных детей превышает даже послевоенные цифры».

Долевое строительство и жилищно-накопительные программы, участие граждан

Президент РФ В. Путин:

«...нужны и другие формы финансирования — такие как участие граждан в долевом строительстве и жилищно-накопительных программах. И на решение всех этих задач должны эффективно работать государственная система регистрации прав на недвижимость, бюро кредитных историй, развитый рынок ипотечных ценных бумаг».

(Послание 2004 года.)

Долевое строительство — это способ приобретения квартиры в новостройке. Гражданин вносит денежный вклад на строительство дома, а компания-застройщик после ввода дома в эксплуатацию передает новую квартиру в собственность гражданина.

С начала 1990-х годов почти все коммерческое жилье строится на средства частных лиц. За последние годы сверхприбыль застройщиков составляет до 1000 долларов на квадратный метр. При этом неполноценная правовая база почти не защищала физических лиц.

В 2005 году был принят новый закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов». Теперь застройщик вправе привлекать денежные средства дольщиков только после получения разрешения на строительство, госрегистрации прав собственности или аренды на земельный участок и опубликования проектной декларации. Застройщик обязан предоставить всю проектную, разрешительную, имущественную документацию на строящийся объект. Если застройщик нарушает сроки, гарантии качества дольщик вправе расторгнуть договор без суда и потребовать возмещения.

Евразийское экономическое сообщество и Единое экономическое пространство

Президент РФ В. Путин:

«Нашим приоритетом остается работа по углублению интеграции на пространстве Содружества независимых государств, в том числе в рамках Единого экономического пространства, Евразийского экономического сообщества. Это, без преувеличения, одно из условий региональной и международной стабильности».

(Послание 2004 года.)

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) — международная экономическая организация, созданная в 2000 году, в ее составе — Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан. Сообщество создано с целью создания своего рода общего рынка на территории СНГ *(см. Содружество Независимых Государств)* и выполняет функции, связанные с формированием внешних таможенных границ, единой внешней экономической политикой, экспортно-импортными тарифами, ценами. Помимо экономических проблем ЕврАзЭС решает социальные и гуманитарные вопросы.

Соглашение о формировании Единого экономического пространства (ЕЭП) подписано в 2003 году президентами Белоруссии, Казахстана, России и Украины. ЕЭП — экономическое пространство, объединяющее таможенные территории Белоруссии, Казахстана, России и Украины, на котором действуют основанные на единых принципах механизмы регулирования экономик, обеспечивая свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы, и проводится единая внешнеторговая политика: налоговая, кредитная и валютно-финансовая.

В. Христенко, министр промышленности и энергетики: «В 2004 году рост товарооборота России со странами мира составил 134,6%, со странами ЕврАзЭС — 141,2%, со странами ЕЭП — 140,7%, а по странам СНГ, не входящим в эти интеграционные формирования, этот рост не превысил 134%».

Европейский выбор и история парламентаризма в России

Б

Президент РФ В. Путин:

«В течение трех столетий мы — вместе с другими европейскими народами — рука об руку прошли через реформы просвещения, трудности становления парламентаризма, муниципальной и судебной власти, формирование схожих правовых систем».

(Послание 2005 года.)

Парламентаризм — это система политической организации государства, когда при привилегированном положении парламента четко разграничены функции законодательной и исполнительной власти. Европейский парламентаризм сложился в эпоху революций XVI–XVIII веков.

Хотя в России Государственная дума — первый парламент в современном понимании — возникла лишь в 1906 году, механизмы разграничения функций законодательной и исполнительной власти действовали уже в XI веке. Русская представительная демократия начинает свою историю с Новгородского вече. Летописи упоминают о вечевых собраниях во всех древнерусских княжествах второй половины XI–XII веков. Вече решало вопросы войны и мира, принимало законы и существовало до конца XV — начала XVI века.

Во всех русских землях действовали княжеские думы — постоянные советы, куда входили ближайшие соратники князей.

Боярская дума явилась продолжением княжеской думы в новых исторических условиях Московского царства.

Одним из крупных явлений политической жизни Московского государства XVI–XVII веков были Земские соборы, игравшие важную роль в законотворческой деятельности, тогда как в Европе начавшееся в XVI веке формирование абсолютистских режимов ограничило или ликвидировало народовластие (французские генеральные штаты, испанские кортесы, английский парламент).

В царствование Петра I особое значение приобретает Правительствующий сенат, утвержденный в 1711 году и ставший органом, решавшим все важнейшие дела управления, суда и текущего законодательства.

Учрежденный в 1801 году Государственный совет стал в 1810 году высшим законосовещательным учреждением Российской империи. Все законы, законодательные акты перед утверждением их императором должны были обязательно обсуждаться в Государственном совете. С 1812 по 1865 год председатель Государственного совета являлся одновременно и председателем комитета министров.

В 1906 году Николай II создал двухпалатную систему высших законодательных органов. Нижней палатой первого российского парламента стала Государственная дума, верхней — Государственный совет. Председатель и вице-председатель Совета, а также половина его членов назначались императором, половина членов Государственного совета избиралась от духовенства, дворянства, земств, академии наук и профессоров университетов, крупнейших организаций промышленников и торговцев. Государственная дума и Государственный совет имели равные законодательные права.

В ходе Февральской и Октябрьской революций 1917 года сложилась новая система представительной власти. Ею стали Советы. Верховный Совет СССР являлся высшим органом государственной власти Советского Союза.

Принятая 12 декабря 1993 года Конституция Российской Федерации закрепила статус двухпалатного парламента России, который существует в настоящее время.

Европейский выбор России — равное и всеобщее избирательное право

Б

Президент РФ В. Путин:

«В течение трех столетий мы — вместе с другими европейскими народами <…> вместе продвигались к признанию и расширению прав человека, к равному и всеобщему избирательному праву, к пониманию необходимости заботы о малоимущих и слабых, к эмансипации женщин, к другим социальным завоеваниям».

(Послание 2005 года.)

Избирательное право — система правовых норм, регулирующих порядок формирования выборных государственных органов. Только всеобщее и равное избирательное право отвечает современным демократическим требованиям.

Всеобщее избирательное право — конституционный принцип избирательной системы, означающий предоставление:

– активного избирательного права (права избирать) всем совершеннолетним гражданам страны, исключая недееспособных и лиц, находящихся в местах лишения свободы; а также:

– пассивного избирательного права (права быть избранным) всем гражданам, удовлетворяющим дополнительным, устанавливаемым конституцией или законами избирательным цензам.

Равное избирательное право — принцип избирательной системы, предполагающий наличие трех условий:

– каждый избиратель обладает одинаковым числом голосов;

– каждый депутат представляет (примерно) одинаковое число избирателей;

– отсутствует предоставление какой-либо части населения большего количества голосов по имущественному, национальному, религиозному или иному признаку.

Европейский выбор России — равное и всеобщее избирательное право

Всеобщее избирательное право в России появилось в 1905 году вместе с появлением первого представительного органа — Государственной думы.

Европейские женщины получили избирательное право уже в XX веке (1906 год — Финляндия, самая первая из европейских стран, 1918 год — Великобритания и т. д.).

Конституция РСФСР 1918 года устанавливала, что правом избирать и быть избранными в Советы пользовались российские граждане обоего пола независимо от вероисповедания, национальности и оседлости, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет. Однако выборы не являлись всеобщими. В качестве дополнительного условия реализации этого права вводился и так называемый трудовой ценз.

В настоящее время всеобщее и равное избирательное право в России гарантируется Конституцией 1993 года (статья 81), Федеральными законами «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации».

Европейский выбор России — судебная власть

Президент РФ В. Путин:

«В течение трех столетий мы — вместе с другими европейскими народами — рука об руку прошли через реформы просвещения, трудности становления парламентаризма, муниципальной и судебной власти, формирование схожих правовых систем. Шаг за шагом, вместе продвигались к признанию и расширению прав человека, к равному и всеобщему избирательному праву, к пониманию необходимости заботы о малоимущих и слабых, к эмансипации женщин, к другим социальным завоеваниям».

(Послание 2005 года.)

Переориентация российской судебной системы, ее сближение с европейской началась при Петре I. Была предпринята попытка отделить суд от администрации, ввести судебные процессы с состязательностью сторон, устной формой судопроизводства и т. д.

На один уровень с наиболее передовыми и демократичными странами Европы российскую судебную систему поставила Судебная реформа 1864 года.

В результате этой реформы судебная система России стала одной из самых демократичных и современных в мире.

Вклад в развитие мировой судебной теории и практики внесли известнейшие российские адвокаты и юристы XIX — начала XX века: А.Ф. Кони, Ф.Н. Плевако, С.Н. Муромцева и др.

Новый этап в формировании судебной системы начался после Октябрьской революции. И с точки зрения демократичности судопроизводства это был шаг назад.

В начале 1990-х годов судебная система и практика вновь начали меняться в соответствии с современными требованиями демократии и правового государства.

Целый ряд новых полномочий о суде был закреплен в законе РСФСР 1992 года «О статусе судей в Российской

Федерации». В этом законе содержится положение о том, что судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей.

Сформулированные в этом законе основные принципы формирования и деятельности независимой судебной власти в России получили в дальнейшем свое признание и закрепление в новой конституции. В ней (статья 118) провозглашено положение о том, что «правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом». Согласно конституции (часть 1, статья 120), «судьи независимы и подчиняются только конституции и федеральному закону». Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Создание чрезвычайных судов не допускается. Конституция (статьи 120–122) закрепляет принципы независимости, несменяемости и неприкосновенности судей. Судопроизводство, согласно конституции (статья 123), осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. В случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

Важным шагом в развитии судебной системы стало принятие Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» от 26 декабря 1996 года.

В последнее десятилетие в судебной системе России введен новый порядок судопроизводства — рассмотрение дел по особо тяжким преступлениям с участием присяжных; в большинстве субъектов РФ приступили к работе мировые судьи (форма, впервые появившаяся в России еще до революции).

Европейское просвещение в России

Президент РФ В. Путин:

«В течение трех столетий мы — вместе с другими европейскими народами — рука об руку прошли через реформы просвещения, трудности становления парламентаризма, муниципальной и судебной власти, формирование схожих правовых систем».

(Послание 2005 года.)

Эпоха Просвещения — не только исторический период в развитии европейской культуры, но и яркое идейное течение, основанное на вере во всесилие разума. Возникнув в конце XVII века в Англии, просветительская идеология получает широкое распространение во Франции в середине XVIII века. Во второй половине XVIII века и первых десятилетиях XIX века идеология Просвещения развивается в Северной Америке, Германии, России и странах Восточной и Юго-Восточной Европы.

Цели и идеалы Просвещения — свобода, веротерпимость, вольнодумство, критическое отношение к авторитетам, неприятие политических и религиозных догм. Движущей силой развития общества выступают научные и культурные идеи, а главным субъектом исторических преобразований становится интеллигенция.

Российский дух эпохи Просвещения ярко проявился в годы правления императрицы Екатерины II (1762–1796). Время царствования Екатерины II называют эпохой просвещенного абсолютизма.

Большой заслугой Екатерины II можно считать первый опыт создания в России системы общего начального образования, не ограниченного сословными преградами (за исключением крепостных крестьян).

Ярким деятелем эпохи Просвещения в России был Михайло Васильевич Ломоносов, с чьим именем связано образование первого в России университета.

Е

Единый социальный налог (ЕСН), необходимость снижения

Президент РФ В. Путин:

«Правительство неоднократно поднимало вопрос о необходимости снижения единого социального налога. Мы должны вывести из «тени» значительную часть оплаты труда, защитить социальные права работников и стимулировать заботу граждан о собственном пенсионном обеспечении, снизив нагрузку на бизнес».

(Послание 2004 года.)

Единый социальный налог (ЕСН) — обязательный и безвозмездный взнос, предназначенный для мобилизации средств, необходимых для реализации права граждан на государственное пенсионное и социальное обеспечение и медицинскую помощь. Порядок уплаты ЕСН регулируется главой 24 «Единый социальный налог» части второй Налогового кодекса РФ, а также рядом приказов, утвержденных Министерством РФ по налогам и сборам.

Плательщиками ЕСН являются организации и индивидуальные предприниматели, производящие выплаты физическим лицам.

Согласно последним изменениям в Налоговом кодексе, которые вступили в силу 1 января 2005 года, была понижена максимальная ставка налога (26% вместо 35,6%).

Сегодня действует следующая структура ЕСН (при максимальной ставке 26%):

– 20% (вместо прежних 28%) подлежит уплате в федеральный бюджет;

– 3,2% (вместо 4,0%) — в фонд социального страхования РФ;

– 0,8% (вместо 0,2%) — в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;

– 2,0% (вместо 3,4%) — в территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Единый социальный налог (ЕСН), необходимость снижения

Общая максимальная ставка ЕСН с сумм собственных доходов индивидуальных предпринимателей снизилась в 2005 году с 13,2 до 10%. Для адвокатов наибольшая ставка ЕСН снижена с 10,6 до 8%.

ЕСН ввел в хозяйственную жизнь принцип страховых платежей вместо налогов, что позволяет уйти от старой перераспределительной системы советского образца к капиталообразующей системе рыночного типа. Согласно проекту, на первом этапе действия налога страховые платежи являются обязательными, но по мере роста капитализации страховых фондов и уменьшения их зависимости от государственного бюджета обязательные взносы могут быть заменены добровольными, и государство уйдет с этого рынка. Также ЕСН имеет регрессивную шкалу, которая призвана стимулировать выплату зарплат работодателями «белым» образом и отказ от скрытых схем оплаты труда персонала.

Однако по мнению ряда авторитетных предпринимателей и экономистов, ЕСН остается неоправданно высоким и при этом дискриминирует наукоемкие производства.

У компаний, производящих, например, программное обеспечение, зарплата составляет 70%, и после выплаты ЕСН общие расходы возрастают в среднем в полтора раза.

Председатель общественной организации «Деловая Россия» Б. Титов: «Существующая ставка лишает многие виды предпринимательской деятельности рентабельности и удерживает до 60% малого и среднего бизнеса в тени».

Президент РФ В. Путин:

«Жилищное кредитование должно стать долгосрочным и доступным для граждан».

(Послание 2004 года.)

Ипотечное жилищное кредитование — это предоставление целевых финансовых средств на покупку жилья под залог приобретаемого за счет кредитных средств жилья. Ипотечные кредиты относятся к разряду долгосрочных. Они предоставляются как минимум на три года. Учитывая тот факт, что стоимость жилья, а значит, и размер ипотечного кредита может в десятки раз превышать ежемесячный доход заемщиков, срок выплат по ипотечному жилищному кредиту достигает 20–30 лет. Благодаря длительному сроку погашения уменьшается размер ежемесячных выплат.

Преимущества приобретения жилья через систему ипотечного кредитования:

– возможность сразу стать собственником жилья, выплачивая его стоимость в рассрочку;

– получение налоговых льгот по кредиту на весь срок кредитования;

– обеспечением по кредиту становится сама приобретаемая квартира;

– размер ежемесячных платежей по кредиту может быть зафиксирован в договоре и не будет меняться в случае роста цен на недвижимость или процентных ставок на рынке банковских услуг;

– в условиях постоянного роста цен на недвижимость ее покупка является доходным способом размещения капитала.

Максимальный срок кредитования составляет 20 лет, ставки по кредитам варьируются от 10 до 18%. Стандартный первоначальный взнос составляет 20–30% от стоимости квартиры.

Президент РФ В. Путин:

«Мы также приступаем к реформе социальных гарантий военнослужащим. Для них будет создана ипотечно-накопительная система. Через три года после вступления в нее военнослужащий сможет получить жилье на условиях ипотечного кредита».

(Послание 2004 года.)

В 2005 году вступил в силу федеральный закон «Об ипотечно-накопительной системе жилищного обеспечения военнослужащих», разработанный по инициативе Министерства обороны.

По этому закону на каждого военнослужащего государство открывает именные лицевые счета и ежегодно перечисляет на них средства. Объем ежегодных начислений будет установлен с учетом инфляции и в 2005 году составит около 37 тыс. рублей на одного военнослужащего. Через 17 лет военнослужащий сможет накопить средства, достаточные для приобретения квартиры общей площадью 54 квадратных метра.

После трех лет участия в накопительной системе военнослужащий имеет право на получение ипотечного кредита для приобретения жилья с использованием уже накопленных средств *(см. Жилищное кредитование)*. В дальнейшем основную часть долга по ипотечному кредиту будет погашать государство. При этом военнослужащий заинтересован в том, чтобы служить как можно дольше, так как сумма перечисляемых государством средств прямо пропорциональна продолжительности срока службы.

До вступления в действие закона об ипотечно-накопительной системе жилищное обеспечение увольняемых военнослужащих осуществлялось в основном путем реализации программы «Государственные жилищные сертификаты», которая в 1998–2003 годах позволила обеспечить жильем более 51 тыс. семей военнослужащих. Поскольку эта программа оказалась эффективной, ее действие продлено до 2010 года.

Президент РФ В. Путин:

«Теперь мы вместе должны решить самые насущные для граждан страны проблемы. Это прежде всего — качество и доступность жилья, образования, медицинского обслуживания. Мы подошли к возможности решать эффективно эти задачи».

(Послание 2004 года.)

В настоящее время потребность в жилье оценивается в 2,6 млрд. квадратных метров.

До сих пор единицей потребности человека в жилье у нас остается стандарт в 18 квадратных метров. Если рассматривать ситуацию по такому показателю, как распределение домашних хозяйств по числу комнат, то в среднем в одной комнате в России проживает 1,2 человека.

Согласно официальным данным, жилые дома старше 30 лет сегодня составляют около 60% всего жилого фонда нашей страны. Степень износа трети жилого фонда превышает 60%.

Более 91 млн. квадратных метров (3,2% жилищного фонда) можно назвать ветхими или даже аварийными. В некоторых областях этот процент еще выше.

В настоящее время более 70% всех трубопроводов отопления и горячего водоснабжения требуют замены или капитального ремонта.

Так, водопроводом оборудованы только 23% жилой площади в Республике Алтай. 72% жилой площади в Дагестане не имеют горячего водоснабжения.

Президент Фонда Института экономики города Н. Косарева: «По нашим прогнозам, к 2010 году банки в 30 раз увеличат объемы кредитования по сравнению с 2003 годом, или в 10 раз по сравнению с 2004 годом. Мы оцениваем ипотеку в 2004 году на уровне 30 млрд. рублей. А в ценах 2003 года на 2010 год — 300–350 млрд. рублей. То есть уже начиная с 2007 года мы можем полностью удовлетворять спрос населения на ипотечные кредиты».

Закон о недрах

3

Президент РФ В. Путин:

«Система ресурсных платежей тоже требует изменений. Она должна предоставить равные условия конкуренции как внутри добывающего сектора, так и между добывающими и перерабатывающими отраслями, а также обеспечить рациональное использование природных ресурсов. Полагаю, что новый Лесной кодекс и Закон "О недрах" должны ответить на все эти вопросы».

(Послание 2004 года.)

В России действует Закон «О недрах», вступивший в действие в 1992 году, в редакции от 12 февраля 2004 года. В концепции нового Закона «О недрах» предусмотрены нормы, отсутствующие в ныне действующем законе.

В частности, новый закон решает вопрос о механизме аукционов как основной форме выставления на торги участков недр *(см. Аукционы по использованию природных ресурсов)*. Субъектами недропользования могут стать граждане РФ и юридические лица, созданные в соответствии с законодательством РФ, что побудит иностранные компании регистрировать свои дочерние структуры в России в соответствии с российским законодательством. Достоинство новой системы заключается также в том, что дает возможность залога прав на недропользование под привлечение инвестиций. Проект Закона «О недрах» предусматривает, что оборот геологической информации возможен на любом этапе разведки и разработки недр при условии, что данная информация получена не за счет средств государства, а за счет средств недропользователя.

Законопроект также предусматривает функции государственного контроля за пользователями: в нем будет прописано право приостановления, ограничения и отзыва лицензии на право пользования недрами.

3 Зарплата в бюджетной сфере. Тарифная сетка в бюджетной сфере

Президент РФ В. Путин:

«...средняя зарплата в бюджетной сфере значительно ниже средней зарплаты по стране. <...> Считаю необходимым в течение трех лет добиться повышения доходов бюджетников в реальном выражении не менее чем в 1,5 раза. То есть для большинства работников бюджетных организаций риски попасть в зону бедности крайне высоки».

(Послание 2005 года.)

Заработная плата в бюджетной сфере утверждается правительством РФ и финансируется из федерального бюджета страны. Субъекты РФ могут осуществлять надбавку к зарплатам из регионального бюджета.

Зарплата государственного служащего соответствует его квалификационному разряду.

Школьному учителю может быть присвоен разряд от 7-го (среднее профессиональное образование без стажа работы) до 14-го (учитель высшей категории со стажем работы более 10 лет, автор научных разработок, как правило, обладатель ученой степени). Врач в зависимости от специальности может соответствовать разрядам от 7-го (врач-стажер, не имеющий квалификационной категории) до 18-го (начальник медицинского учреждения; главный врач).

Военнослужащие получают квалификационный разряд согласно табелю соответствия основных воинских должностей государственным должностям.

В субъектах РФ приняты нормативные акты, устанавливающие порядок присвоения квалификационных разрядов служащим государственных органов по результатам квалификационного экзамена или аттестации. Проведение квалификационного экзамена осуществляется квалификационной комиссией.

Прожиточный минимум в РФ в VI квартале 2004 года составил 2451 рубль на одного человека в месяц.

Ильин Иван Александрович

Президент РФ В. Путин:

«Государственная власть, — писал великий русский философ Иван Ильин, — имеет свои пределы, обозначаемые именно тем, что она есть власть, извне подходящая к человеку... И все творческие состояния души и духа, предполагающие любовь, свободу и добрую волю, не подлежат ведению государственной власти и не могут ею предписываться».

(Послание 2005 года.)

Ильин Иван Александрович (1882–1954) — русский мыслитель, философ, публицист и общественный деятель. Окончил юридический факультет Московского университета, где в 1918 году стал профессором. В конце 1922 года выслан из России. Жил в Берлине, где преподавал в Русском научном институте. В 1927–1930 годах издавал журнал «Русский колокол». После прихода к власти Гитлера был вынужден уехать из Германии и обосноваться в Швейцарии. Он разрабатывает собственное учение, в котором продолжает традиции русской духовной философии. Анализируя современное ему общество и человека, И.А. Ильин считает, что их основной порок состоит в «расколотости», в противопоставлении ума сердцу, разума чувству. Широкий резонанс получила работа Ильина «О сопротивлении злу силою», в которой он аргументированно критиковал учение Л.Н. Толстого о непротивлении злу насилием.

Инвестиции капиталов, накопленных гражданами, в экономику РФ

Президент РФ В. Путин:

«Надо разрешить гражданам задекларировать в упрощенном порядке капиталы, накопленные ими в предыдущие годы, в предыдущий период. Такой порядок должен сопровождаться только двумя условиями: уплатой 13% подоходного налога и внесением соответствующих сумм на счета в российские банки. Эти деньги должны работать на нашу экономику, в нашей стране, а не "болтаться" в офшорных зонах».

(Послание 2005 года.)

В ежеквартальном докладе Министерства экономики развития и торговли РФ о текущей ситуации в экономике РФ по итогам первых трех месяцев 2005 года в разделе «Основные тенденции первого квартала» утверждается, что за этот период «предприятия и банки вывезли за рубеж максимальную в новейшей истории России сумму — около девяти млрд. долларов».

Из 150 млрд. долларов, перекочевавших из России за рубеж в период с 1992 по 1999 годы, лишь 10% составляют криминальные доходы — от наркобизнеса, незаконной торговли оружием, рэкета, финансовых махинаций, в частности таких, как вывод активов из банков-полубанкротов и лжебанкротов. По закону возвратом этих средств должны заниматься правоохранительные органы. Остальные 130–135 млрд. долларов — это законные доходы российских бизнесменов, которые в условиях нестабильности были легально или полулегально (через прорехи в валютном законодательстве) вывезены ими за рубеж.

Существуют удачные примеры проведения «амнистии капиталов». В ходе легализации доходов, вывезенных из Италии, правительство С. Берлускони вернуло 52,4 млрд. евро, получив в казну около 1,31 млрд. В Казахстан в результате амнистии теневых капиталов вернулось почти 0,5 млрд. долларов.

Президент РФ В. Путин:

«Россия крайне заинтересована в масштабном притоке частных, в том числе иностранных, инвестиций. <…> Однако на практике инвесторы подчас сталкиваются с самого разного порядка ограничениями. <…> При этом все это не оформлено юридически. Такая неопределенность создает проблемы как государству, так и инвесторам».

(Послание 2005 года.)

Инвестиции — это долгосрочное вложение капитала в предприятия разных отраслей, предпринимательские проекты, социально-экономические программы или инновационные проекты.

Приток инвестиций — один из источников развития промышленности.

В 2004 году российские инвесторы вложили в российскую экономику 74 млрд. долларов. По расчетам экспертов Минфина РФ, прямые иностранные инвестиции в 2005 году увеличатся по сравнению с 2004 годом с 6,6 млрд. до 11 млрд. долларов. В 2006 году они составят 15 млрд. долларов, в 2007 году — 19 млрд. долларов, в 2008 году — 23 млрд. долларов.

В настоящее время Россия привлекает не только спекулянтов, которые пытались быстро «снять сливки» и уйти с рынка, но и иностранных инвесторов, которые понимают потенциал российского рынка и готовы вкладывать деньги в нашу экономику.

Объем инвестиций в российскую экономику растет, но недостаточно быстро. По оценкам экспертов, в настоящее время объем прямых иностранных инвестиций равен лишь 1,6% ВВП, тогда как в странах Восточной Европы этот показатель составляет более 5% ВВП.

(См. Иностранные инвестиции, их ограничения по мотивам национальной безопасности.)

Иностранные инвестиции, их ограничения по мотивам национальной безопасности

Президент РФ В. Путин:

«Россия крайне заинтересована в масштабном притоке частных, в том числе иностранных, инвестиций. Однако на практике инвесторы подчас сталкиваются с самого разного порядка ограничениями, в том числе и теми, которые объясняются соображениями национальной безопасности. При этом все это не оформлено юридически. Такая неопределенность создает проблемы как государству, так и инвесторам. <…> Необходимо разработать и закрепить на законодательном уровне систему критериев, определяющих ограничения для иностранного капитала по участию в таких сферах экономики».

(Послание 2005 года.)

«Необходимо разработать и закрепить на законодательном уровне систему критериев, определяющих ограничения для иностранного капитала по участию в таких сферах экономики. <…> Цель таких мер очевидна: инвесторам не нужны загадки и шарады. Их деньги придут только туда, где есть стабильность, а правила игры ясны и понятны».

(Послание 2005 года.)

Ограничения (изъятия ограничительного характера) на иностранные инвестиции в РФ направлены на обеспечение безопасности, защиту жизни и здоровья людей, охрану природы и культурных ценностей. Согласно статье 4 Федерального закона «Об иностранных инвестициях в РФ» они «могут быть установлены федеральными законами только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

В первую очередь ограничения должны касаться объектов инфраструктуры; предприятий, выполняющих оборонный заказ; месторождений полезных ископаемых, имеющих страте-

гическое значение для будущего страны, а также инфраструктурных монополий. Предусматриваются разные виды ограничений: запрет иностранным инвесторам иметь в этих отраслях контрольный пакет акций предприятий, создавать фирмы со стопроцентным иностранным капиталом и обязательное участие российского капитала в создаваемых предприятиях.

Сейчас в РФ реализация ограничения на присутствие иностранного капитала разбросана по различным отраслевым законам. Действуют лишь некоторые отраслевые законы об ограничениях присутствия иностранного капитала.

Например, существует законодательное ограничение на участие иностранного капитала в авиационной промышленности России. В настоящее время участие иностранного капитала в российском авиапроме законодательно ограничивается 25%. Правительство работает над проектом закона о снятии таких ограничений.

Рамочного, общего закона для всех иных случаев, не имеющих отраслевого, специального законодательства, пока нет. Этот законопроект под условным названием «Об изъятиях ограничительного характера из национального режима для иностранных инвестиций, осуществляемых на территории Российской Федерации» неоднократно вносился в Государственную думу, но пока не получил одобрения.

Россия не уникальна в своем стремлении оградить определенные отрасли экономики от иностранного присутствия. В США, например, существуют ограничения на прямые инвестиции в отдельные отрасли, которые связаны с национальной безопасностью. В США также особое разрешение требуется при приобретении сельхозземель, есть ограничения на создание взаимных фондов нерезидентами.

Президент РФ В. Путин:

«Необходима взвешенная макроэкономическая политика <…> последовательного снижения инфляции, до 3% в год, и создания в течение ближайших двух лет необходимых условий для обеспечения полной конвертируемости рубля. <…> И правительство, и Центральный банк такую задачу ставят, но создают для себя более комфортные условия — где-то к 2007 году».

(Послание 2004 года.)

Инфляция — это экономическое явление, характеризуемое ростом цен; вызывает соответствующее обратно пропорциональное снижение связанной с ним категории — покупательной способности денег. В более узком смысле инфляция означает общий рост цен, не сопровождаемый ростом производства товаров и услуг.

Различают: ползучую (умеренную) инфляцию — непрерывный рост цен в пределах 10% в год; галопирующую — стремительный рост цен от 20 до 200% в год; гиперинфляцию. В XX веке умеренная инфляция — нормальное явление для экономически развитых стран. Меры антиинфляционной политики: сокращение государственных расходов, повышение налоговых ставок, «замораживание» зарплаты, контроль за денежной массой и др.

По официальным прогнозам Центробанка, в России инфляция по итогам 2005 года составит 8–8,2%. Министерство финансов РФ называет другие цифры — 8,5–10%.

Министр финансов А. Кудрин: «В 2006 году уровень инфляции в России составит 7%. В 2007 году инфляция должна составить 6,5% и далее — на уровне 5% в последующие три года. Это достижимо, несмотря на высокие цены на нефть, которые работают в обратную сторону».

Информационная открытость государственных органов

И

Президент РФ В. Путин:

«Мы прежде всего должны обеспечить право граждан на объективную информацию. <…> В этой связи определенные надежды возлагаю на обсуждающийся сейчас законопроект об информационной открытости государственных органов».

(Послание 2005 года.)

Открытость информации о деятельности государственных органов означает возможность получения любой информации об их деятельности за исключением сведений с ограниченным доступом, отнесенным к государственной тайне и конфиденциальной информации.

В статье 24 Конституции РФ закреплено право гражданина на получение от должностных лиц информации по вопросам, затрагивающим его права и свободы.

До сегодняшнего времени единственной мерой по реализации открытости госорганов является постановление правительства, утвержденное в феврале 2003 года. Этот документ предписывает чиновникам обнародовать на ведомственных сайтах 53 вида информации. Однако никакие санкции за неисполнение постановления чиновникам не грозили.

11 апреля 2005 года Министерство экономического развития РФ внесло в правительство проект закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Законопроект устанавливает единый порядок предоставления государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности. Каждый чиновник будет обязан предоставлять информацию по запросам граждан в 30-дневный срок.

За последние 30 лет в 40 государствах были приняты законодательные акты по доступу к государственным информационным ресурсам.

Коррупция, коррумпированная бюрократия

Президент РФ В. Путин:

«Наше чиновничество еще в значительной степени представляет собой замкнутую и подчас просто надменную касту, понимающую государственную службу как разновидность бизнеса».

(Послание 2005 года.)

«И если сейчас <…> государство поддастся соблазну простых решений, то верх возьмет бюрократическая реакция. При этом потенциал гражданского общества останется невостребованным, а коррупция, безответственность и непрофессионализм будут стремительно нарастать».

(Послание 2005 года.)

Коррупция (от лат. corruptio — разламывать, портить, повреждать) — злоупотребление властью для получения личной выгоды, нечестное отношение к исполнению должностных обязанностей лица, ответственного за выполнение этих обязанностей. Борьба с коррупцией должна восприниматься как необходимое условие повышения благосостояния государства. Существующий опыт и исследования в этой области доказывают, что страны с высоким уровнем коррупции не могут похвастаться значительными экономическими достижениями, а их экономические системы уязвимы.

В 2004 году сотрудники подразделений по борьбе с организованной преступностью выявили 2706 фактов коррупции, что на 30% больше, чем в 2003 году. Среди задержанных по подозрению в получении взяток около 5% составляют чиновники высокого ранга.

Генпрокурор РФ В. Устинов: «Коррупция в России достигла опасно высокого уровня». По данным Генеральной прокуратуры, в 2004 году на 21,5% выросла регистрация уголовно наказуемого взяточничества и на 19% — других преступлений против интересов государственной службы (см. Государственная служба) по сравнению с 2003 годом.

Президент РФ В. Путин:

«Система ресурсных платежей тоже требует изменений. Она должна предоставить равные условия конкуренции как внутри добывающего сектора, так и между добывающими и перерабатывающими отраслями, а также обеспечить рациональное использование природных ресурсов. Полагаю, что новый Лесной кодекс и Закон "О недрах" должны ответить на все эти вопросы».

(Послание 2004 года.)

Проект Лесного кодекса РФ, внесенный правительством, был принят в первом чтении Госдумой 22 апреля 2005 года.

Кодекс определяет состав земель лесного фонда, их группы и категории защищенности, правила перевода лесных земель в земли иных категорий, порядок заготовки древесины, охраны и воспроизводства лесов. Устанавливается, что лесные участки могут находиться как в государственной, так и в частной собственности. Предусматривается передача лесных угодий в аренду (на срок до 1 года либо на срок от 10 до 99 лет) по результатам открытых аукционов. Иностранным гражданам и юридическим лицам предоставляется право заключать договор аренды на срок до 1 года. Участок может передаваться в доверительное управление для ведения лесного хозяйства на срок от 1 года до 10 лет.

Заместитель министра экономического развития и торговли РФ А. Шаронов: «Конкретные правила передачи и использования лесных участков по договору аренды будут прописаны в отдельном законе. В частной собственности может оказаться около 35% российского леса».

Либерализация предпринимательства

Президент РФ В. Путин:

«Серьезной задачей считаю проведение активной политики либерализации предпринимательского пространства. И здесь прежде всего выделю меры по стабилизации гражданского оборота, кардинальному расширению возможностей для свободного предпринимательства и сферы приложения капиталов».

(Послание 2005 года.)

Под либерализацией предпринимательского пространства понимается ряд мер, облегчающих создание и функционирование предприятий.

Президент РФ В. Путин на совещании с членами правительства 14 марта 2005 года заявил, что требует упростить порядок регистрации предприятий.

Министерство финансов и Министерство экономического развития и торговли (МЭРТ) разработали поправки в Налоговый кодекс, которые в настоящее время проходят согласование в правительстве. Предполагается поднять верхнюю планку годового оборота, при котором предприятие может пользоваться упрощенной налоговой схемой, с нынешних 15 млн. до 20 млн. рублей. При этом предприятия станут платить либо 15% от прибыли, либо 6% от оборота и избавятся сразу от нескольких налогов, в том числе от НДС.

В 2002 году правительство ввело трехлетний мораторий на проверки малых предприятий контрольными органами. Статистика фиксирует рост количества малых предприятий, в сфере малого бизнеса занято от 17 до 19% населения России, а его доля в ВВП составляет от 10 до 12%.

Президент РФ В. Путин:

«Гарантии бесплатной помощи часто носят декларативный характер. А люди так и не понимают, что могут получить бесплатно, а за что должны доплачивать. При этом в самом сложном положении оказываются наименее обеспеченные люди».

(Послание 2004 года.)

26 ноября 2004 года утверждена Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2005 год.

Программа включает в себя виды медицинской помощи, предоставляемой населению бесплатно:

а) скорая медицинская помощь при состояниях, угрожающих жизни или здоровью гражданина или окружающих его лиц;

б) амбулаторно-поликлиническая помощь, включая проведение мероприятий по профилактике и лечению заболеваний как в поликлинике, так и на дому, а также в дневных стационарах всех типов;

в) стационарная помощь при острых заболеваниях и обострениях хронических болезней, требующих интенсивной терапии.

До сих пор многие граждане вынуждены оплачивать получение бесплатной медицинской помощи.

Заместитель руководителя департамента организации медицинской помощи населению Минздрава РФ О. Соловьева: «По различным оценкам, объемы “черного нала” в здравоохранении достигают от 30 до 90 процентов объема общественных источников финансирования».

Председатель специальной комиссии по здравоохранению при Московской городской думе Л. Стебенькова: «Фактически у нас на базе государственных учреждений существуют (нелегальные) частные клиники».

Медицинская помощь, доступность

Президент РФ В. Путин:

«Не предвосхищая окончательных решений, уверен, что нам надо прежде всего обеспечить доступность и высокое качество медицинской помощи, возродить профилактику заболеваний как традицию российской медицинской школы».

(Послание 2005 года.)

Доступность медицинской помощи обусловлена сбалансированностью возможностей государства и медицинскими ресурсами страны. Медицинские ресурсы включают: медицинские кадры, финансирование, транспорт, возможность свободы выбора медицинской помощи, уровень образованности общества, качество и размещение медицинских технологий. Степень оптимальности баланса этих элементов определяет ее доступность.

Доступность медицинской помощи максимальна при соблюдении следующих условий:

– необходимая помощь доступна каждому пациенту;

– существует свобода выбора врача, системы предоставления медицинской помощи и системы ее оплаты;

– население образовано и достаточно информировано в медицинском плане;

– все стороны адекватно участвуют в организации и управлении системой здравоохранения.

Руководитель департамента Центра стратегических разработок при Правительстве РФ И. Шейман: «Сложившаяся в настоящее время ситуация, когда декларированные государством бесплатные медицинские услуги недостаточно финансируются, приведет к еще большему ограничению доступности медицинской помощи и неконтролируемому замещению бесплатной медицинской помощи платной. Постепенно разрушается многоуровневая система оказания медицинской помощи».

Президент РФ В. Путин:

«По каждому заболеванию должны быть выработаны и утверждены стандарты медицинских услуг с обязательным перечнем лечебно-диагностических процедур и лекарств, а также с минимальными требованиями к условиям оказания медпомощи. Причем такие стандарты должны действовать в каждом населенном пункте Российской Федерации. И только дополнительная медпомощь и повышенный уровень комфортности ее получения должны оплачиваться пациентом».

(Послание 2004 года.)

Сейчас в России не существует единых стандартов медицинских услуг по каждому заболеванию. Программу лечения, комплекс процедур и лекарств больному назначает врач. По мнению академиков РАМН И. Денисова и Ю. Шевченко, на основании клинических рекомендаций должны разрабатываться региональные стандарты медицинских услуг, учитывающие экономическую составляющую и другие местные особенности. Они позволят правильно применять рекомендации к конкретному больному с учетом всех его индивидуальных особенностей.

Каждый гражданин России в рамках программы обязательного медицинского страхования (ОМС) имеет право на получение бесплатной медицинской помощи *(см. Медицинская помощь бесплатная, гарантии; Медицинская помощь, доступность)*, которая осуществляется по общим профессиональным стандартам. Существует список жизненно-необходимых льготных лекарств. Медицинские услуги, выходящие за рамки ОМС, — платные.

За последний год стандарты медицинских услуг начали разрабатывать в регионах.

По предложению органов государственной власти Тамбовской области и областных объединений работодателей,

на основе отраслевых стандартов медицинской помощи разрабатываются областные стандарты медицинских услуг с обязательным перечнем лечебно-диагностических процедур и лекарств.

Министерство здравоохранения Республики Хакасия в марте 2005 года организовало систему управления качеством медицинской помощи, где осуществляется формирование минимальных государственных стандартов медицинских услуг и лекарственного обеспечения.

В Тверской области в 2004 году в рамках программы медицинского страхования неработающих пенсионеров была введена система стандартов медицинских услуг.

Подобные программы существуют во многих регионах РФ и в большинстве случаев либо находятся в стадии разработки, либо вступят в силу в 2005–2006 годах.

Исполнительный директор НП «Санкт-Петербургская медицинская палата» Е. Рожков: «Мы хотим разработать единые стандарты качества медицинских услуг. Сейчас существуют только стандарты, выпущенные отдельными медицинскими учреждениями для внутреннего пользования. Государство такими разработками не занимается, так как не может найти необходимое финансирование».

Межбюджетные отношения

М

Президент РФ В. Путин:

«Нужно выстраивать межбюджетные отношения таким образом, чтобы субъекты Российской Федерации имели возможность повышать заработную плату в бюджетной сфере опережающими темпами».

(Послание 2005 года.)

«Должна появиться обновленная система межбюджетных отношений, вырасти самостоятельность и ответственность как регионов, так и муниципалитетов».

(Послание 2004 года.)

Межбюджетные отношения — это система оказания финансовой помощи регионам и муниципальным образованиям за счет бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов с учетом объективной разницы ресурсного и экономического потенциала территорий.

В «Программе развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года» обозначены главные цели реформы, в числе которых повышение экономической эффективности, бюджетной ответственности, политической консолидации и укрепление социальной справедливости через выравнивание доступа граждан (вне зависимости от места их проживания) к основным общественным услугам и социальным гарантиям.

Новая схема перераспределения финансовых ресурсов

ДЕЙСТВУЮЩАЯ СХЕМА	НОВАЯ СХЕМА
Отсутствие критериев (традиции)	Законодательно установленные критерии (формула)
«Расчетный дефицит»	Бюджетная обеспеченность на 1 человека
Отчетные (плановые) доходы и расходы («прямой счет»)	Индексы налогового потенциала и бюджетных расходов (формулы)
Согласование («прием») бюджетов	Сверка исходных данных
Изменения при рассмотрении	Запрет на изменения

Международный терроризм

Президент РФ В. Путин:

«Адекватный ответ на наиболее острые угрозы XXI века — международный терроризм, распространение оружия массового уничтожения, региональные конфликты — можно дать лишь солидарными усилиями мирового сообщества, с опорой на инструменты ООН и международное право».

(Послание 2004 года.)

С 1970-х годов широко используется термин «международный терроризм», который ООН определяет как «совершение, организация, содействие осуществлению, финансирование или поощрение агентами или представителями одного государства актов против другого государства или попустительство с их стороны совершению таких актов, которые направлены против лиц или собственности и которые по своему характеру имеют цель вызвать страх у государственных деятелей, групп лиц или населения в целом».

Террористические действия всегда носят публичный характер и рассчитаны на определенную реакцию общества или власти.

Террористы быстро осознают ряд особенностей нашего времени:

– власть в демократической системе зависит от выборов и, следовательно, от общественного мнения;

– есть мощные СМИ, падкие на «террористические сенсации» и способные мгновенно формировать массовое общественное мнение;

– люди в большинстве стран отвыкли от политического насилия и боятся его.

Наиболее известные террористические акты последних лет в мире:

сентябрь 1999 года — серия взрывов жилых домов в России: Москва, Волгодонск, Буйнакск;

2 июня 2001 года — крупнейший теракт в Израиле, взрыв у ночного клуба в Тель-Авиве;

9 сентября 2001 года — террористическая атака на башни Всемирного торгового центра в Нью-Йорке;

12 октября 2002 года — двойной теракт в ночном клубе на острове Бали;

23 октября 2002 года — захват заложников в театральном центре в Москве;

11 марта 2004 года — взрывы электричек в Мадриде;

28 марта–1 апреля 2004 года — серия взрывов и бой в Ташкенте и в кишлаке Кахармон в Рамитанском районе Бухарской области Республики Узбекистан;

30 июля 2004 году в Ташкенте произошла серия взрывов у посольства США, Израиля и в здании Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан;

1 сентября 2005 года — захват чеченскими боевиками средней школы в Беслане.

Наиболее опасные террористы включены в международный список террористов ООН. Наряду с членами международной сети «Аль-Каида» в список были включены чеченские террористы Шамиль Басаев, Ахмед Закаев, Аслан Масхадов (уничтожен), Руслан Гелаев, Зелимхан Яндарбиев (уничтожен). Согласно правилам страны – члены ООН не имеют права предоставлять им въезд на свою территорию, должны заморозить их банковские счета и обязать своих граждан не предоставлять им денежные или иные ресурсы.

Расширение географии терроризма осложняет отношения между социальными, национальными группами и народами.

Миграционная политика. Стратегия иммиграционной политики

Президент РФ В. Путин:

«Рост численности населения должен сопровождаться осмысленной стратегией иммиграционной политики. Мы заинтересованы в притоке квалифицированных, легальных трудовых ресурсов».

(Послание 2005 года.)

Миграционная политика — это усилия правительств, направленные на упорядочение процессов миграции (перемещения) населения. Может заключаться либо в создании барьеров для въезда в страну иностранцев или выезда из страны собственных граждан, либо, наоборот, в создании привлекательных условий для въезда – выезда.

Иностранные мигранты — это позитивное для России явление. За счет мигрантов частично компенсируется естественная убыль населения, происходит пополнение рынка рабочей силы в стране *(см. Нехватка рабочей силы)*.

Однако незаконная миграция остается серьезной проблемой. На сегодняшний момент в России находится около четырех миллионов незаконных мигрантов.

В последние годы зафиксировано сокращение числа мигрантов в Россию. В 2004 году сокращение миграционного прироста было отмечено практически со всеми государствами – участниками СНГ (за исключением Казахстана и Киргизии).

Необходима продуманная и целенаправленная миграционная политика на государственном уровне.

Председатель Совета Безопасности РФ И. Иванов: «Уходит в прошлое традиционное отношение к иммиграционной политике как к основывающейся на мерах запретительного характера. Она в первую очередь должна создавать благоприятные условия для привлечения профессиональной рабочей силы».

Модернизация армии

Президент РФ В. Путин:

«К задачам общенационального масштаба, безусловно, относится и модернизация армии. Боеспособные, технически оснащенные и современные вооруженные силы нужны нам для надежной защиты государства, для того чтобы мы могли спокойно решать внутренние социально-экономические задачи».

(Послание 2004 года.)

В современном мире боеспособной считается армия с высоким оружейным и техническим оснащением, соответствующим последним военным стандартам.

Вооруженные силы России на протяжении трех последних веков признавались одной из сильнейших армий мира. С целью повышения боеспособности в российской армии министерство обороны проводит модернизацию, состоящую из двух основных направлений: модернизации вооружения и повышения профессионализма служащих.

Модернизация вооружения:

По данным Минобороны сегодня доля современных образцов вооружения и военной техники в российской армии составляет около 30%, тогда как в современных армиях мира этот показатель превышает 70%. Затраты на ремонт отдельных сложных образцов вооружения достигают 30–50% от цены нового изделия. Модернизация коснулась и ядерного оружия.

Командование Военно-морского флота России рассчитывает в 2006 году получить две новейшие субмарины: стратегическую «Юрий Долгорукий» и многоцелевую «Северодвинск». Лодки типа «Северодвинск» составят в будущем ядро военно-морского флота страны. Они будут оснащены современными высокоэффективными видами

оружия для действий по надводным и подводным целям, а также береговым объектам.

В 2005 году воздушные силы РФ должны получить два стратегических бомбардировщика Ту-160, два звена модернизированных Су-27 и звено вертолетов Ми-28М «Ночной охотник».

На вооружение сухопутных войск поступит новая боевая машина десанта БМД-4.

Помимо оснащения армии крупной техникой в военные подразделения поставят новые модификации стрелкового оружия, гранатометов, инженерной техники.

Повышение профессионализма служащих:

Повысить боеспособность личного состава, по мнению Минобороны, может контрактная служба. 25 августа 2003 года правительством РФ утверждена федеральная целевая программа (ФЦП) перехода к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей на 2004–2007 годы. С января 2005 года все подразделения и воинские части вооруженных сил, выполняющие задачи на территории Чечни, комплектуются исключительно военнослужащими-контрактниками.

Министр обороны С. Иванов: «Полная реализация программных мероприятий позволит создать основу для сокращения срока военной службы по призыву до 1 года начиная с 2008 года. Поэтому в 2008 году менее 50% сержантов и солдат будут проходить военную службу по призыву».

Президент РФ В. Путин:

«Другой проблемный вопрос — налог на добавленную стоимость. Наряду с изменением процедур взимания НДС надо пойти на дальнейшее снижение ставки налога, решить вопрос о своевременном возмещении НДС по экспортным операциям и при осуществлении капитальных вложений, а также исключить наконец налогообложение авансовых платежей».

(Послание 2004 года.)

Налог на добавленную стоимость (НДС) — налог, который взимается с добавленной стоимости на каждом этапе производства, а не только с конечной продажной цены. Широкое распространение НДС в зарубежных странах с рыночной экономикой создало почву для появления его в России, где он был введен 1 января 1992 года. НДС пришел на смену налогу с оборота, просуществовавшего в стране около 70 лет, и так называемого президентского налога с продаж, введенного в декабре 1990 года. Оба предшественника НДС были эффективны только в условиях жесткого государственного контроля за ценообразованием. Новый налог был более эффективен для государства, так как обложению им подлежал товарооборот на всех стадиях производства и обращения.

Первоначально ставка НДС была установлена на уровне 28%. Спустя год она была снижена до 20%, и была введена льготная ставка в размере 10% для продуктов питания и детских товаров по перечню. В январе 2004 года ставка НДС была снижена до 18%.

Государство возмещает НДС при совершении экспортных операций, чтобы увеличить оборотные средства экспортеров, частично компенсировав им убытки от этих операций. Но часто экспортеры, предоставляя документы о том, что реализуют свои товары не на территории РФ, на самом же деле продают их внутри страны. Чтобы не допу-

скать таких нарушений, порядок возмещения НДС постоянно ужесточают, что ведет к повсеместному нарушению сроков возмещения НДС. Несвоевременное возмещение НДС при совершении экспортных операций приводит к уменьшению оборотных средств экспортера, в результате срок оборота капитала увеличивается, а это ведет к замедлению производственного цикла.

Сейчас НДС с авансовых платежей, поступивших в счет предстоящих экспортных поставок при реализации через посредника, платит организация–собственник продукции. На заседании правительства Российской Федерации 30 сентября 2004 года по вопросу «О мерах по совершенствованию налогового администрирования» Минфину и Минэкономразвития России поручено подготовить документы по исключению налогообложения авансовых платежей.

Капитальные вложения — средства, затраченные на реконструкцию или создание предприятий. Важно своевременно возмещать НДС по капвложениям, чтобы увеличить поток инвестиций в экономику страны. Сейчас, чтобы получить возмещение НДС по капвложениям, бизнесменам иногда приходится ждать несколько лет, и это отвлекает значительные средства из оборота.

Заместитель руководителя аппарата правительства М. Копейкин: «В настоящее время государство собирает всего половину налога на добавленную стоимость, примерно 400 млрд. рублей находятся в так называемой серой зоне. По разным оценкам, собираемость НДС в России составляет только 50–60%. Если навести порядок в сборе и одновременно снизить ставку НДС, бюджет не только не пострадает, но выиграет. Наши оппоненты считают, что бюджет лишится больших денег, однако простое улучшение администрирования этого налога даст дополнительные доходы в 100–150 млрд. рублей».

Президент РФ В. Путин:

«Достаток каждого должен определяться его трудом и способностями, квалификацией и затраченными усилиями. А он сам вправе распорядиться заработанным по своему усмотрению, в том числе и передать по наследству детям».

(Послание 2005 года.)

В России передаваемое по наследству имущество облагается налогом, ставка которого может достигать 40% от стоимости имущества.

Идея об уменьшении налога на имущество была озвучена еще два года назад. Его поступления в бюджет составляют всего лишь около 300 млн. рублей в год. Для граждан налог весьма обременителен, а схема его уплаты сложна.

Это означает, что за садовый домик, например, в ближнем Подмосковье ценой около 10 тыс. долларов наследники вынуждены отдавать государству до 4 тыс. долларов.

В результате россияне вынуждены избегать уплаты каких-либо налогов с наследства и выбирать другие формы передачи имущества своим близким. Например, для передачи автомобилей широко используется схема генеральной доверенности. Бабушке, желающей завещать внуку свою квартиру, проще прописать его у себя. Больше всех от налога на наследство страдали именно простые граждане, неся издержки при получении в наследство скромного садового участка или комнаты в коммуналке.

Начальник Экспертного управления Президента РФ А. Дворкович: «Начиная с 2006 года в России полностью отменяется налог на наследование. В ближайшие недели Государственная дума РФ примет соответствующий закон. При этом не будет учитываться, насколько велика ценность передаваемого по наследству».

Налоговая оптимизация и криминальное уклонение от налогов

Президент РФ В. Путин:

«Важно разграничить правомерную практику налоговой оптимизации от случаев криминального уклонения от налогов…»

(Послание 2004 года.)

В 2003 году Верховным судом РФ было признано право налогоплательщиков на оптимизацию налоговых платежей. Верховный суд официально подтвердил, что налогоплательщик обладает конституционным правом на выбор наиболее выгодных для него форм предпринимательской деятельности и использование на законных основаниях льгот, отсрочек и иных налоговых послаблений в целях уменьшения налоговых платежей. В то же время ВС РФ ясно дал понять, что есть законная неуплата налогов (оптимизация), а есть незаконная (уклонение). Поэтому действия налогоплательщиков по оптимизации налоговых платежей по-прежнему будут проверяться на соответствие законодательству, а государство не прекратит борьбу с налоговыми преступлениями.

Пределы налоговой оптимизации зависят от многих факторов, в том числе от изменения социально-политической обстановки. Российская налоговая система 1990-х годов кардинально отличается от нынешней, когда с доходов физических лиц государство берет лишь 13%, а с прибыли организаций — 24%, и т. д. О серьезности намерений государства свидетельствуют и изменения в УК РФ.

Конституционный суд Российской Федерации отметил, что недопустимо наказывать за последствия применения нечетких норм законодательства. Если налогоплательщик неправильно понял положения закона и по этой причине не уплатил налог, то имеет место не виновное поведение, а так называемая юридическая ошибка (казус) вследствие заблуждения.

Если налогоплательщик имеет право на налоговые льготы (статья 56 НК РФ), то он может не уплачивать налог даже при наличии объекта налогообложения.

Президент РФ В. Путин:

«Только в свободном и справедливом обществе каждый законопослушный гражданин вправе требовать для себя надежных правовых гарантий и государственной защиты. <…> При этом любой преступивший закон должен знать, что наказание неотвратимо».

(Послание 2005 года.)

Принцип неотвратимости наказания означает, что всякое лицо, совершившее преступление, подлежит наказанию или иным мерам уголовно-правового воздействия, предусмотренным уголовным законом. Смысл принципа заключается в том, что неотвратимость наказания есть лучший способ предупреждения преступлений, суровость наказания сама по себе не способна остановить преступника.

По данным социологических исследований, на вопрос: «Почему, по вашему мнению, люди соблюдают закон?» 26,6% опрошенных отвечают: «Потому что законы соответствуют их моральным убеждениям и воспитанию», 34,3% — называют такой причиной одобрение общественной дисциплины и порядка и 35,1% — боязнь наказания или иных неблагоприятных последствий.

Безнаказанность преступников влечет за собой «привыкание» населения к совершению преступлений, особенно бытовых и хозяйственных, снижению общего уровня моральной требовательности, воспитания в обществе (когда всё больше детей мечтает стать бандитами, киллерами), ослаблению нетерпимости к правонарушениям и правонарушителям.

Ежегодно в России регистрируется около трех миллионов преступлений.

Уровень раскрываемости преступлений в России — порядка 70%. При этом раскрываемость преступлений в России самая высокая в мире *(см. Уровень преступности, задача снижения)*.

Нехватка рабочей силы

Президент РФ В. Путин:

«Мы должны снизить уровень смертности, увеличить продолжительность жизни людей, преодолеть демографический спад. Уже в ближайшем будущем мы можем столкнуться с нехваткой рабочей силы, повышением социальной нагрузки на молодое поколение работающих».

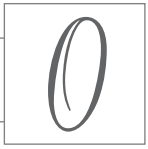
(Послание 2004 года.)

Численность экономически активного населения России к концу декабря 2004 года составила 72,9 млн. человек, или около 51% от общей численности населения страны.

Преобладающая часть занятого населения сосредоточена в крупных и средних организациях. В ноябре 2004 года на них работало 38,5 млн. человек, или 56% общей численности занятых. Кроме того, в крупных и средних организациях привлекалось на условиях совместительства и по договорам гражданско-правового характера 1,9 млн. человек (в эквиваленте полной занятости). Общее число замещенных рабочих мест для полной занятости работников в крупных и средних организациях, определенное как суммарное количество работников списочного состава, совместителей и работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера, в ноябре 2004 года составило 40,4 млн. и было меньше, чем в ноябре 2003 года на 0,4 млн., или на 0,9%.

Глава статистической службы В. Соколин: «Нехватка рабочей силы начнет ощущаться уже с 2007 года. Лет через десять встанет вопрос: сможет ли немногочисленное молодое поколение прокормить вышедших к тому времени на пенсию стариков» (см. Демографические проблемы России).

Обесценивание накоплений граждан СССР



Президент РФ В. Путин:

«Крушение Советского Союза было крупнейшей геополитической катастрофой века. Для российского же народа оно стало настоящей драмой. Десятки миллионов наших сограждан и соотечественников оказались за пределами российской территории… Накопления граждан были обесценены, старые идеалы разрушены…»

(Послание 2005 года.)

Обесценивание накоплений граждан — обычное явление, возникающее вследствие распада государства. Российская Федерация после распада СССР не стала исключением.

В январе 1991 года в стране началась «павловская» денежная реформа (названа в честь премьер-министра СССР В. Павлова). Было объявлено о либерализации цен, что в условиях монопольного характера экономики и товарного голода привело к их многократному росту, а также к обесцениванию денег.

22 января 1991 года указом Михаила Горбачева обращение 50- и 100-рублевых купюр образца 1961 года прекратилось. Выдача наличности с вкладов граждан в сберкассах ограничивалась 500 рублями. Обмен денег производился в очень сжатые сроки, и в сберкассах выстраивались длинные очереди.

В конце декабря 1991 года Указом «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР» фактически была введена внутренняя конвертация рубля. Вводился официальный курс рубля — 99 рублей за 1 доллар США. После неудавшегося путча ГКЧП в августе 1991 года правительство Бориса Ельцина – Егора Гайдара приступило к проработке вопроса о выпуске денежных знаков номиналом 200 и 500 рублей. Развернулась подготовка к введению новой национальной валюты.

Обесценивание накоплений граждан СССР

К июню 1993 года 1 доллар стоил уже 1054 рубля, и 24 июля 1993 года Центробанк сообщил, что денежные купюры образца 1961–1992 годов будут изыматься из обращения. Старые деньги заменялись новыми с ограничением суммы обмена. Лимит свободного обмена денег составил 100 тысяч рублей без учета свободного обмена купюр образца 1992 года достоинством 10 000 рублей. Срок обмена составил пять недель.

26 июля 1993 года Россия ввела собственную валюту. В том же году появились купюры Банка России в 5 000 и 10 000 рублей.

В 1995 году появилась купюра нового номинала — 100 000 рублей. Позже выпущены купюры от 1000 до 50 000 рублей нового образца. В 1997 году выпущена купюра 500 000 рублей. В том же году курс доллара к рублю составил 6 рублей за 1 доллар.

Экономический кризис августа 1998 года (дефолт) сразу же поднял курс доллара к рублю до 25–27 рублей за 1 доллар. Произошло совмещение девальвации рубля, скачок цен, паралич банковской системы, резкое падение доверия со стороны потенциальных кредиторов и инвесторов, значительное снижения поступлений как импортных, так и производимых внутри страны товарных ресурсов.

Фонд «Общественное мнение» провел опрос россиян на тему: «Какие события последних 10 лет изменили жизнь страны к худшему?» Среди экономических событий, оказавших наиболее негативное влияние на жизнь россиян, особенно часто называются приватизация (10%), обвал рубля в августе 1998 года (6%) и в целом — инфляция и рост цен (12%). Наиболее часто упоминавшиеся респондентами явления: «нечестная антинародная приватизация», «августовский финансовый кризис», «обесценивание денег, эти дикие нули», «все денежные реформы, обвал рубля».

Образовательные кредиты

Президент РФ В. Путин:

«При этом полагаю также возможным заключение договора со студентом, который после получения бесплатного образования должен отработать по специальности определенный срок либо вернуть деньги, затраченные государством на его обучение. И начать, видимо, надо с дефицитных сегодня специальностей».

(Послание 2004 года.)

В 1996 году в России был принят Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Российский Федерации “Об образовании”». В нем, в частности, определена роль государства в установлении порядка предоставления гражданам и погашения ими личного государственного образовательного кредита. В другой статье говорится, что положение о личном социальном образовательном кредите разрабатывается и утверждается Правительством Российской Федерации.

Кредит предоставляется физическим лицам — гражданам РФ в возрасте от 14 лет — для оплаты обучения в образовательных учреждениях, поступающим на дневную, вечернюю, заочную форму обучения. Учащимся, не достигшим 18-летнего возраста, кредиты предоставляются при обязательном наличии созаемщиков.

Структура образовательного кредитования состоит из трех элементов: заемщик (студент или студент и поручитель), вуз и банк. Взаимосвязь между ними определяется схемой конкретного образовательного кредита.

На основании информации об успеваемости студента, его способностях и т. д. банк может принимать решения об изменении условий кредитования. Например, если в процессе обучения студент демонстрирует высокий уровень успеваемости, то банк может снизить процентную ставку.

Образовательные стандарты

Президент РФ В. Путин:

«Мы обязаны внедрить в практику адекватные времени образовательные стандарты – больше того, содержание образования должно соответствовать самым высоким мировым стандартам».

(Послание 2004 года.)

Образовательный стандарт включает в себя нормы и требования, определяющие обязательный минимум содержания основных образовательных программ образования, максимальный объем учебной нагрузки обучающихся, уровень подготовки выпускников образовательных учреждений, а также основные требования к обеспечению образовательного процесса.

В настоящее время в вузах России обучаются более 70 тысяч студентов из 140 стран мира. Большинство негосударственных российских вузов стремится выдавать своим выпускникам дипломы государственного образца, подтверждая этим стандарт образования.

Переход к мировым стандартам образования в России увеличит количество дипломов, принимаемых за рубежом.

В 1998–2000 годах Россия ратифицировала основополагающие конвенции в области образования, принятые под эгидой ЮНЕСКО и Совета Европы. Существенно возросло число прямых договоров с зарубежными университетами.

В октябре 2000 года была принята «Национальная доктрина образования в Российской Федерации».

Проректор Всероссийской академии внешней торговли, профессор В. Безденежных: «Для Российской Федерации важно наличие общего стандарта. Это позволит избежать немыслимой самодеятельности, которая существует сейчас по данной проблеме, и обеспечить относительное равенство вузов как элементов образовательной системы страны».

Общественная палата

Президент РФ В. Путин:

«Имеет также смысл использовать и накопленный в ряде регионов России опыт работы общественных палат».

(Послание 2004 года.)

«Предлагаю усилить полномочия Общественной палаты в части обеспечения гражданского контроля за соблюдением телеканалами принципов свободы слова. Для этого в составе Палаты может быть создана Комиссия из числа уважаемых профессиональным сообществом людей, которые будут обеспечивать независимость вещательной политики, привлекать для работы квалифицированные кадры».

(Послание 2005 года.)

Общественная палата — общественный консультативный и экспертный орган при Президенте РФ. В состав Общественной палаты войдут граждане, имеющие особые заслуги перед государством и обществом, представители неправительственных и некоммерческих организаций.

Основная деятельность Общественной палаты будет состоять в предоставлении экспертных заключений по законопроектам, рассматриваемым правительством и Госдумой. Кроме того, Общественная палата будет взаимодействовать с органами власти, — например, заключения Общественной палаты в обязательном порядке будут рассматривать на пленарных заседаниях Госдумы. Предполагается, что Общественная палата будет рассматривать гражданские инициативы и изучать положение с правами человека на территории России. Деятельность Общественной палаты будет финансироваться из федерального бюджета.

Во многих регионах России Общественные палаты уже существуют. Старейшие российские общественные палаты — Кемеровской области (основана в 1995 году) и Оренбургской области (основана в 1994 году) — успешно работают уже 10 лет.

Олигархический контроль СМИ после распада СССР

Президент РФ В. Путин:

«Олигархические группировки, обладая неограниченным контролем над информационными потоками, обслуживали исключительно собственные корпоративные интересы…»

(Послание 2005 года.)

Право на создание частных СМИ было закреплено в Законе «О средствах массовой информации», принятом 27 декабря 1991 года. В законе также оговаривалась недопустимость цензуры, независимость редакций и журналистских коллективов. В этот же день правительство на основании Указа Президента учреждает на базе Гостелерадио СССР Российскую гостелерадиокомпанию «Останкино».

Ярким примером приватизации СМИ является создание телеканала ОРТ. В ноябре 1994 года по Указу Президента РФ «О совершенствовании эксплуатации первого частотного канала телевидения и сети его распространения» создается АО «Общественное российское телевидение» (ОРТ). Контрольный пакет акций (51%) закреплен за государством в лице Госкомимущества. Но лишь однажды в федеральном бюджете 1995 года было выделено 148 млрд. рублей на ОРТ, что покрывало расходы компании всего на треть. Фактически управлял ОРТ предприниматель Б. Березовский, структуры которого финансировали телеканал.

После президентской избирательной кампании 1996 года предприниматели осознали, что владение СМИ приносит серьезные политические дивиденды.

Неизбежная конкуренция между СМИ и стоящими за ними силами приняла форму информационных войн.

В 1999–2001 годах государство активизировало процесс формирования политики в сфере СМИ. В 1999 году была озвучена задача усиления роли СМИ для укрепления идеи государственности и принята «Доктрина информационной безопасности».

Петражицкий Лев Иосифович

П

Президент РФ В. Путин:

«Известный российский теоретик государства и права профессор Л. Петражицкий отмечал, что обязанность помогать нуждающимся, аккуратно платить рабочим условленную плату — это в первую очередь этические нормы».

(Послание 2005 года.)

Петражицкий Лев Иосифович (1867–1931) — русский правовед, социолог, философ. Окончил юридический факультет Киевского университета, учился в Берлинском университете. С 1897 г. занимал кафедру философии права в Петербургском университете. Был одним из руководителей кадетской партии, депутатом 1-й Государственной думы. После Октябрьской революции эмигрировал в Польшу, до конца жизни возглавлял кафедру социологии Варшавского университета.

Идеи Петражицкого оказали в 1920–1930-е годы заметное влияние на юридическую и социологическую мысль Европы и США. Это относится, в частности, к его теории «эмоциональной психологии», согласно которой общественная жизнь и юридические отношения определяются в конечном счете разнообразными типами эмоций. Последние имеют как физиологическую природу, так и собственно социальную.

К социальной области Петражицкий относит «этические эмоции», которые в свою очередь подразделяет на моральные и правовые. Психологическое истолкование получает само право: речь в буквальном смысле идет о право-сознании, т. к. существование правовых норм и отношений зависит от особого «правового» состояния психики индивида. Человек и общество либо принимают («переживают») правовые требования, либо нет.

Ситуация в правовом отношении признается «нормальной», если «официальное право» функционирует в обществе в динамическом взаимодействии с правом неофициальным — «интуитивным».

Президент РФ В. Путин:

«Считаю, что каждая фракция должна иметь возможность в равной мере высказывать свою позицию по ключевым вопросам развития страны, предлагать своих представителей в руководство комитетов и комиссий, добиваться включения в повестку дня интересующих ее проблем. Полагаю также, что надо утвердить законом процедуру парламентских расследований».

(Послание 2005 года.)

Парламентское расследование — одна из форм контроля парламента за деятельностью высших государственных органов и должностных лиц.

Цель таких расследований — укрепление партийной системы; информирование общества об обстоятельствах и причинах негативных событий, имеющих общественную значимость; выработка рекомендаций по ликвидации последствий таких событий, их недопущению и наказанию виновных.

Парламентские расследования — действенный инструмент, эффективно работающий во многих демократических государствах. В России до сих пор не существует института парламентских расследований, нет соответствующей нормативной базы, закрепляющей права и обязанности комиссии. В 2003 году предпринимались попытки принять Закон «О парламентских расследованиях Федерального собрания Российской Федерации» (закон принят в первом чтении).

Председатель Совета Федерации С. Миронов: «Закон “О парламентском расследовании” был в целом разработан депутатами и сенаторами еще пять лет назад. Но теперь необходимость этого закона стала очевидной».

Политические партии и статусная рента

Президент РФ В. Путин:

«Любая власть прежде всего означает большую ответственность. Недопустимо, когда цивилизованная политическая конкуренция подменяется корыстной борьбой за статусную ренту, когда финансовая сторона деятельности политических объединений по-прежнему скрыта от общественности, когда рынок избирательных технологий и лоббистских услуг ориентируется прежде всего на "теневой" сектор, и все это — на фоне унылого однообразия большинства партийных программ».

(Послание 2004 года.)

Статусная рента — экономический термин, означающий извлечение госслужащим теневых доходов с использованием своего административного ресурса (статуса). При этом незаконность доходов является труднодоказуемой.

Применительно к политическим партиям «получение статусной ренты» означает коррумпированность политиков, конвертацию ими доверия населения в средство личного обогащения путем лоббирования чьих-либо частных интересов за деньги.

Борьба со «статусной рентой» возможна при помощи комплекса мер: предлагается увеличение легальных доходов чиновников, кодексы поведения государственных служащих, повышение роли общественных организаций, контролирующих деятельность органов власти, и др.

Депутат фракции «Единая Россия», член Комитета ГД по безопасности А. Гуров: «Некоторые депутаты правдами и неправдами выколачивают из правительства финансы "для нужд своих регионов", а на самом деле выступают лоббистами различных фирм, получая солидный гонорар за посредничество».

Политические партии в парламенте, гарантии деятельности

Президент РФ В. Путин:

«Каждая фракция должна иметь возможность в равной мере высказывать свою позицию <…> предлагать своих представителей в руководство комитетов и комиссий, добиваться включения в повестку дня интересующих ее проблем».

(Послание 2005 года.)

Гарантии деятельности партий в парламенте — это обеспеченные законом и иными актами возможности партий полноценно реализовывать свои функции в процессе работы в парламенте в соответствии со своими программами.

Гарантии деятельности партий закреплены в Конституции РФ, в Федеральном законе «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной думы Федерального собрания РФ», в регламенте Государственной думы и т. п.

Депутатам гарантированы следующие возможности деятельности:

– право образовывать депутатские объединения;

– право входить в комитеты и комиссии Госдумы;

– право законодательной инициативы;

– право на участие в работе палаты (в пленарных заседаниях, парламентских слушаниях и т. д.);

– право на парламентский и депутатский запросы;

– право на обращение с вопросами к членам правительства Российской Федерации на заседании палаты.

Каждый депутат обладает так называемыми парламентским иммунитетом и парламентским индемнитетом.

Парламентский иммунитет — запрет на арест депутата или привлечение его к судебной ответственности.

Парламентский индемнитет — запрещение преследования депутата за все действия, совершенные им при исполнении депутатских обязанностей.

Права российских соотечественников за рубежом

Президент РФ В. Путин:

«Для нас, кроме того, остается важнейшим вопросом международная поддержка в обеспечении прав российских соотечественников за рубежом. <...> Мы рассчитываем, что новые члены НАТО и ЕС на постсоветском пространстве на деле докажут свое уважение к правам человека».

(Послание 2005 года.)

Основные проблемы, с которыми сталкиваются российские соотечественники на постсоветском пространстве, связаны с невозможностью получить гражданство и работать в государственных структурах из-за недостаточного знания государственного языка, с ограничением возможности получать информацию и образование на русском языке. В 2004 году сейм Латвии принял закон, который сократил школьное обучение на русском языке.

Государственные механизмы защиты прав соотечественников (носителей того же языка и культурных традиций), которые живут за рубежом и могут являться гражданами других стран, — это политическое давление, использование международных судов и международных организаций (ОБСЕ, ПАСЕ и других), взаимодействие с общинами соотечественников.

Необходимость защиты соотечественников за рубежом закреплена в Федеральном законе «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (1999) и «Основных направлениях поддержки Российской Федерацией соотечественников за рубежом на 2002–2005 годы» (2002).

П

Право собственности добросовестных приобретателей жилья, гарантии

Президент РФ В. Путин:

«Принципиальным вопросом являются гарантии права собственности добросовестных приобретателей жилья. Сделки на рынке жилья должны проходить только по прозрачным, понятным людям и, что немаловажно, недорогим процедурам».

(Послание 2005 года.)

Добросовестный приобретатель — это лицо, которое не знало и не могло знать о том, что получает имущество от лица, не имеющего права такое имущество отчуждать (продавать, передавать и т. д.).

Сегодня многие сделки на вторичном рынке жилья можно оспорить и признать в судебном порядке недействительными. Причем это не зависит от профессиональной добросовестности ни риэлтора, ни нотариуса, ни сотрудника учреждения юстиции, осуществляющего государственную регистрацию. Например, статья 177 ГК РФ предусматривает недействительность сделки, совершенной гражданином, не способным понимать значение своих действий или руководить ими. Эксперты, изучая подобные документы, обычно не делают категоричных выводов и в заключении указывают, что продавец мог не отдавать отчет своим действиям в момент совершения сделки. Этого, как правило, достаточно для признания судом сделки недействительной.

Реальной системы защиты прав добросовестных приобретателей на сегодняшний день пока не создано. Не разработана система финансовых гарантий для добросовестных покупателей: компенсация материального ущерба в случае утраты права собственности.

Правосудие — борьба с коррупцией в судах

Президент РФ В. Путин:

«И, наконец, если часть российского общества будет по-прежнему воспринимать судебную систему как коррумпированную, говорить об эффективном правосудии будет просто невозможно».

(Послание 2004 года.)

Основные проблемы неэффективности правосудия — это коррумпированность судебной власти (использование судьями служебных прав в целях обогащения и других личных целях) и неэффективность судебной системы (судебная волокита, затягивание сроков рассмотрения дел, низкая квалификация судей, неэффективность законов).

По данным Генеральной прокуратуры РФ, признаки коррупции в действиях судей в 2004 году подтверждены в 21 случае, возбуждено 17 уголовных дел. В 2004 году в России к дисциплинарной ответственности было привлечено в общей сложности 296 судей, полномочия 177 были прекращены.

В 2001 году ВККС досрочно по дискредитирующим обстоятельствам лишила полномочий 36 судей, в 2003 году их участь разделили уже 70 человек, а в первом полугодии 2004 года к ним добавилось еще 30.

По мнению многих экспертов, цифры официальной статистики не отражают реальную ситуацию в судах.

По данным социологического исследования Фонда «Общественное мнение» (ФОМ), россияне не только не доверяют судам, но и уверены, что в своих решениях судьи не руководствуются законом. В 2004 году 67% опрошенных считали, что большинство российских судей берут взятки, и лишь 12% называли их честными и неподкупными. Почти половина россиян (47%) были уверены, что суды чаще выносят несправедливые приговоры. 24% опрошенных считали, что такие приговоры бывают редко. 62% были уверены, что российский суд в своих решениях руко-

водствуется не законом, а «другими обстоятельствами». Лишь 19% респондентов полагали, что суды руководствуются исключительно законом. 40% россиян под «другими обстоятельствами» понимали корыстные интересы судей, 8% — давление на них вышестоящих органов. По мнению граждан, при вынесении приговора судьи также руководствуются «социальным уровнем клиента», его личными качествами и взглядами. На приговор влияют, кроме того, убеждения самих судей, их настроение и давление со стороны криминальных структур.

За первые шесть месяцев 2004 года в Приволжском федеральном округе 1,3% уголовных дел было рассмотрено федеральными судьями с нарушением сроков Уголовно-процессуального кодекса; 5,7% гражданских дел — с нарушением сроков Гражданского процессуального кодекса. 2,8% уголовных дел было рассмотрено мировыми судьями с нарушением сроков Уголовно-процессуального кодекса; 2,4% гражданских дел — с нарушением сроков Гражданского процессуального кодекса.

По данным Главного Управления исполнения наказаний Санкт-Петербурга и Ленинградской области, с нарушением сроков рассматривается почти 50% уголовных и гражданских дел, 7% административных дел. Есть ряд объективных причин, по которым нарушаются сроки рассмотрения дел: в федеральных судах не хватает 109 судей, не заняты участки 51 мирового судьи.

Председатель Конституционного суда Российской Федерации В. Зорькин: «Исследования показывают, что суды весьма уязвимы для коррупционной атаки со стороны бизнеса. Мздоимство в судах стало одним из самых мощных коррупционных рынков в России. Судебная коррупция встроена в различные коррупционные сети, действующие на разных уровнях власти, например, в сети по развалу уголовных дел и по перехвату чуждого бизнеса».

Природные ресурсы. Система ресурсных платежей

П

Президент РФ В. Путин:

«Система ресурсных платежей тоже требует изменений. Она должна предоставить равные условия конкуренции как внутри добывающего сектора, так и между добывающими и перерабатывающими отраслями, а также обеспечить рациональное использование природных ресурсов».

(Послание 2004 года.)

Система ресурсных платяжей включает в себя порядок исчисления и уплаты:

– налога на добычу полезных ископаемых;

– отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы;

– платы за пользование водными объектами;

– платежей за пользование лесным фондом;

– платы за негативное воздействие на окружающую среду;

– сбора за право пользования объектами животного мира и водными биологическими ресурсами;

– налога на имущество организаций;

– транспортного налога;

– земельного налога.

В 2004 году были произведены изменения в системе ресурсных платежей.

Был принят Лесной кодекс *(см. Лесной кодекс)*, изменен Закон «О недрах» *(см. Закон о недрах)*.

Вступила в силу глава Федерального закона № 148 «Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов».

В 2005 году в Российской Федерации вместо платы за пользование водными объектами вводится «водный налог».

Кроме того, произошла индексация ставок земельного налога, действовавших в 2004 году.

Публичные услуги государства населению

Президент РФ В. Путин:

«Субъекты Федерации и муниципалитеты должны знать, за исполнение каких функций и за предоставление каких публичных услуг они отвечают, а также, из каких источников они их будут финансировать».

(Послание 2004 года.)

«Задачей номер один для нас по-прежнему остается повышение эффективности государственного управления, строгое соблюдение чиновниками законности, предоставление ими качественных публичных услуг населению».

(Послание 2005 года.)

Сегодня в России отсутствуют четкие нормативные определения видов и способов предоставления услуг, не прописаны гарантии предоставления публичных услуг, показатели качества, ответственности за непредоставление услуг.

По данным социологического опроса 2002 года, проведенного Институтом законодательства и сравнительного правоведения при правительстве РФ, граждане сталкивались с нарушениями своих прав в следующих областях оказания публичных услуг:

– при рассмотрении трудовых конфликтов, связанных с условиями найма на работу, оплатой труда и др. — 12,2%;

– при получении паспорта или регистрации вида на жительство — 9,9%;

– при оформлении пенсии или социального пособия — 8,9%;

– при обращении в милицию — 6,7%;

– при оформлении права владения жилищем — 6,1%;

– при поступлении на работу (учебу) — 5,3%;

– при оформлении права наследования — 3,6%;

– при обращении в суд или прокуратуру — 3,5%;

– при оформлении права владения приусадебным (дачным) участком — 2,8%;

– при оформлении частного предпринимательства — 2,2%;

– в другой ситуации — 2,4%;

– не приходилось сталкиваться — 49,9%.

Положительно жители оценивают обеспечение услугами в сфере культуры — 75,6%, в сфере физкультуры и спорта — 66,6% и в сфере образования — 63,6%.

Наиболее качественными услугами, по мнению опрошенных, являются размещение государственных заказов, а также предоставление кредитов, ссуд, квот, льгот за счет бюджетов всех уровней — 28,6 и 25,0% соответственно.

Первый заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при правительстве РФ Ю. Тихомиров: «Слабым местом деятельности субъектов оказания услуг является отсутствие строгих и стабильных процедур. Во многих федеральных и региональных законах, положениях почти нет норм, устанавливающих перечень последовательно совершаемых действий, средств реализации компетенции органов и госслужащих, прав клиентов на всех этапах обращений, их рассмотрения, принятия решений. Управленческие действия становятся непредсказуемыми и произвольными, а клиенты — бесправными».

Р

Распространение оружия массового уничтожения

Президент РФ В. Путин:

«Адекватный ответ на наиболее острые угрозы XXI века — международный терроризм, распространение оружия массового уничтожения, региональные конфликты — можно дать лишь солидарными усилиями мирового сообщества, с опорой на инструменты ООН и международное право».

(Послание 2004 года.)

Оружие массового уничтожения (ОМУ) — средства вооруженной борьбы, способные вызвать массовые потери и разрушения вплоть до необратимых изменений свойств окружающей среды.

Отличительные особенности ОМУ: многофакторность поражающего действия; наличие поражающих факторов длительного действия и их распространение за пределы объекта поражения; тяжелые генетические и экологические последствия; сложность защиты войск и населения и ликвидации последствий применения этого оружия.

Традиционно выделяют три вида ОМУ: ядерное, химическое и биологическое (бактериологическое) оружие.

Однако научно-технический прогресс привел к возможности создания новых видов оружия массового уничтожения: инфразвукового, ионизирующего, сверхрадиочастотного, генетического и др.

Впервые применили ОМУ в военных целях немецкие войска в районе бельгийского города Ипр (1915). В течение XX века множество инцидентов убедительно показали необходимость сдерживания и контроля над ОМУ: намерение группы правых французских генералов захватить ядерное взрывное устройство и предъявить де Голлю ультиматум (1961), захват террористами строящегося реактора в Аргентине (1973), арест группы неонацистов в США и изъятие у них 115 кг цианидов, которыми предполагалось отравить системы водоснабжения городов Нью-Йорка и

Вашингтона (1975), попытка захвата АЭС «Блэйс» во Франции (1995) применение химического оружия сектой «Аум Синрикё» в Токио (1995).

Одной из вех, положивших начало противодействию распространению ОМУ, стал «Манифест Рассела–Эйнштейна» (1955).

Основными международными документами в этой области являются: Договор о нераспространении ядерного оружия (1968), документы о режимах контроля над ядерным экспортом, разработанные Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), Конвенция о физической защите ядерных материалов (1980), режим контроля за ракетными технологиями, Конвенция о запрещении уничтожения химического оружия (1993), Конвенция о запрещении биологического и токсинного оружия (1972), ряд резолюций Совета Безопасности ООН по борьбе с «черными рынками» ОМУ и др.

В настоящее время захват готового боезаряда, пригодного к применению, считается практически невозможным.

В России президент В. Путин утвердил 19 февраля 2005 года «Основы государственной политики России в области нераспространения ОМУ и средств его доставки», в которых обозначен комплекс мер по «обеспечению международного мира и безопасности РФ».

Международные договоры по нераспространению ОМУ, а также многосторонние режимы экспортного контроля не устранили полностью угрозу распространения этого вида вооружения.

Министр обороны С. Иванов: «Россия и США придерживаются одинаковых подходов к противодействию таким угрозам, как терроризм и распространение оружия массового уничтожения».

Рождаемость в России

Президент РФ В. Путин:

«Общенациональная проблема — это низкая рождаемость. В стране все больше семей, имеющих только одного ребенка. Нам необходимо повысить престиж материнства и отцовства. Создать условия, благоприятствующие рождению и воспитанию детей».

(Послание 2005 года.)

Население России стремительно сокращается как за счет падения рождаемости, так и за счет сокращения срока жизни. В 2004 году население России сократилось на 1 млн. 700 тыс. человек.

На сегодняшний день в России не существует государственной программы по повышению рождаемости. В 2000–2002 годах Правительство РФ заявило о начале разработки Концепции демографического развития России на период до 2015 года *(см. Демографические проблемы России)*. Планировалось зафиксировать увеличение всех пособий, которые связаны с рождением ребенка и уходом за ним, а также внедрение новых кредитных технологий для поддержки молодой семьи. Однако разработка этого документа пока не окончена.

Известны удачные примеры зарубежного опыта в реализации программ по повышению показателей рождаемости. Исландия за короткий срок увеличила свою численность с 276 до 341 тысячи человек через систему высоких социальных пособий.

Министр регионального развития РФ В. Яковлев: «Средний показатель рождаемости по России — 10 детей на тысячу населения, тогда как в странах с аналогичным уровнем доходов населения — 17 детей. На одну женщину в России по статистике приходится 1,17 новорожденных, в то время как для нормального воспроизводства населения этот показатель должен составлять 2,15».

Свобода слова. Гражданский контроль над СМИ

С

Президент РФ В. Путин:

«Предлагаю усилить полномочия Общественной палаты в части обеспечения гражданского контроля за соблюдением телеканалами принципов свободы слова. Для этого в составе Палаты может быть создана комиссия из числа уважаемых профессиональным сообществом людей, которые будут обеспечивать независимость вещательной политики, привлекать для работы квалифицированные кадры».

(Послание 2005 года.)

Свобода слова — одно из важнейших конституционных политических прав граждан — обеспечивает возможность публично выражать свое мнение или убеждения (в том числе по вопросам общественной или государственной жизни) в печати, в иных средствах массовой информации, на митингах, собраниях и т. п. *(см. Свободы и права человека)*. Право граждан на свободу слова закреплено в части 1 статьи 29 Конституции РФ. В своей трактовке свободы слова Конституция РФ основывается на стандартах, признанных международным правом.

Право на свободу слова налагает обязанности и может сопровождаться ограничениями, которые должны быть установлены законом. Речь идет о необходимости уважать права и репутацию других лиц, охранять государственную безопасность, не допускать пропаганды и агитации, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, а также пропаганды социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. В соответствии с международным правом свобода слова является одним из фундаментальных прав человека. Уровень свободы слова в стране — показатель демократичности государства *(см. Ценности суверенной демократии)*.

Свобода и правовые гарантии

Президент РФ В. Путин:

«Считаю, что создание в России свободного общества свободных людей – это самая главная наша задача. Но и самая сложная».

(Послание 2004 года.)

«Только в свободном и справедливом обществе каждый законопослушный гражданин вправе требовать для себя надежных правовых гарантий и государственной защиты. И без сомнения, обеспечение прав и свобод человека является критически важным как для развития экономики, так и для общественно-политической жизни России».

(Послание 2005 года.)

Правовые гарантии (прав и свобод граждан) — юридические условия, средства, меры, направленные на обеспечение их осуществления, охрану и защиту. Принцип гарантированности является одним из принципов правового статуса человека и гражданина.

К системе правовых гарантий относятся:

1. Судебная защита.

2. Процессуальные (правоприменительные) гарантии.

3. Деятельность специальных государственных органов (например, Уполномоченного по правам человека).

Должность Уполномоченного по правам человека учреждена Конституцией Российской Федерации 1993 года.

Его деятельность регулируется Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». В нем определен статус Уполномоченного, его компетенция, порядок назначения и освобождения от должности. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

За годы деятельности Уполномоченным было рассмотрено более 200 тысяч обращений (жалоб) граждан.

Президент РФ В. Путин:

«Никто и ничто не остановит Россию на пути укрепления демократии, обеспечения прав и свобод человека. <…> Хотел бы при этом заметить, что никакие ссылки на необходимость борьбы с терроризмом не могут быть аргументом для ограничения прав человека».

(Послание 2004 года.)

«Прежде всего Россия была, есть и, конечно, будет крупнейшей европейской нацией. Выстраданные и завоеванные европейской культурой идеалы свободы, прав человека, справедливости и демократии в течение многих веков являлись для нашего общества определяющим ценностным ориентиром. <…> И без сомнения, обеспечение прав и свобод человека является критически важным как для развития экономики, так и для общественно-политической жизни России».

(Послание 2005 года.)

Права человека — основные нормы, без которых люди не могут достойно жить в обществе. История развития прав человека неразрывно связана с борьбой за свободу и равенство во всем мире. Такие основополагающие принципы прав человека, как уважение человеческой жизни и человеческого достоинства, можно найти в большинстве мировых религий и философских направлений.

Основным документом, провозглашающим права человека, является Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ООН) в 1948 году. Декларация провозглашает права личности, гражданские и политические права и свободы, а также социально-экономические права. Главным в Декларации стал принцип — права личности более важны, чем права государства.

Помимо Декларации существуют международные пакты о правах человека, регламентирующие действия государств по соблюдению прав граждан. Конвенция по предупреждению и наказанию за преступления геноцида (принята в 1948 году), Конвенция о статусе беженцев (1951), Международная конвенция о гражданских и политических правах (1966), Международная конвенция об уничтожении всех форм расовой дискриминации (1966), Конвенция о правах детей (1989) и другие.

В 1998 году Россия ратифицировала некоторые международные соглашения в области защиты прав человека: Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, Европейскую конвенцию по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, Рамочную конвенцию по защите национальных меньшинств. Многие конвенции и пакты ООН в области прав человека были ратифицированы Советским Союзом, а Россия как его правопреемница подтвердила свои обязательства перед ООН.

Конституция РФ утверждает права и свободы человека и гражданина и гарантирует их соблюдение согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

В России действуют организации, обеспечивающие защиту и восстановление прав и свобод граждан: Комиссия по правам человека при Президенте РФ, институт Уполномоченного по правам человека в РФ, комиссии по правам человека в субъектах Федерации. Для Конституционного суда РФ защита прав и свобод человека является приоритетной задачей.

Снижение смертности в России

Президент РФ В. Путин:

«Многие из ныне существующих причин смертности не только устранимы, но даже не требуют особых затрат. Так, в России почти 100 человек в день погибает в дорожно-транспортных происшествиях. <…> Нам следует реализовать целый комплекс мер, позволяющих преодолеть эту ужасную ситуацию».

(Послание 2005 года.)

Причины смертности можно разделить на медицинские и социальные.

Среди медицинских причин смертности на первом месте находятся сердечно-сосудистые заболевания (55,7%), на втором — онкологические болезни (12,6), патологии органов дыхания (4,0), желудочно-кишечного тракта (3,7), инфекционные и паразитарные болезни (1,6).

Самой частой причиной ранних смертей мужчин попрежнему считаются сердечно-сосудистые заболевания. Однако, по мнению специалистов, под маской болезней сердца часто скрывается чрезмерное пристрастие российских мужчин к алкоголю. Около 30% всех мужских смертей в той или иной степени связаны с излишней любовью к спиртному.

Уровень смертности от ДТП в России один из самых высоких в мире — 25 погибших на каждые 100 тыс. человек.

Очень высока в России смертность от самоубийств. В 2003 году из жизни добровольно ушло 60 тыс. человек. В 2004 году — 46,2 тыс. человек (см. *Демографический спад, снижение уровня смертности*).

Кандидат медицинских наук, консультант фонда «Открытый институт здоровья населения» К. Данишевский: «Несмотря на то, что в России количество машин на душу населения до сих пор намного меньше, чем в большинстве стран мира, смертность от ДТП в четыре раза выше, чем в развитых странах, и в два раза превышает среднеевропейский показатель».

Содружество Независимых Государств

Президент РФ В. Путин:

«Нашим приоритетом остается работа по углублению интеграции на пространстве Содружества Независимых Государств, в том числе в рамках Единого экономического пространства, Евразийского экономического сообщества. <…> Содружество должно результативно работать на граждан наших государств, работать через обеспечение максимальной открытости экономик, через устранение барьеров на пути взаимной торговли и информационных потоков, деловой и общественной инициативы, прямых человеческих контактов».

(Послание 2004 года.)

8 декабря 1991 года руководители Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины подписали соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ). 21 декабря 1991 года к соглашению присоединились Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан. В декабре 1993 года к Содружеству присоединилась Грузия.

Содружество основано на началах суверенного равенства всех его членов. Государства – члены Содружества являются самостоятельными и равноправными субъектами международного права.

В 1993 году принят Устав СНГ, который предусматривает сферы совместной деятельности государств: обеспечение прав и свобод человека, координация внешнеполитической деятельности, сотрудничество в формировании общего экономического пространства, в развитии систем транспорта и связи, охрана здоровья населения и окружающей среды, вопросы социальной и иммиграционной политики, борьба с организованной преступностью, сотрудничество в оборонной политике и охране внешних границ.

Взаимодействие стран в рамках Содружества Независимых Государств осуществляется через его координирую-

щие институты: Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Межгосударственный экономический совет, Межпарламентскую ассамблею.

СНГ создавалось в тяжелых условиях кризиса — прекращения существования СССР как единого государства. В настоящее время эффективность экономического взаимодействия в рамках Содружества ставится лидерами стран под сомнение. На первый план выходят вопросы адекватного реформирования СНГ, изменения приоритетов и механизмов взаимодействия.

Для синхронизации темпов и параметров реформаторских процессов, для создания эффективной основы решения вопросов защиты прав человека, борьбы с преступностью, терроризмом и т. д. необходимо, чтобы законодательства стран Содружества были унифицированы. Органы СНГ не обладают такими механизмами и полномочиями, документы практически не содержат пунктов, обязательных к выполнению. Поэтому в рамках СНГ нужно действовать гуманитарными, образовательными и иными рычагами.

С

Сокращение и реструктуризация сети бюджетных учреждений

Президент РФ В. Путин:

«Правительству надо прежде всего провести реструктуризацию огромной сети бюджетных учреждений, которые растут как грибы по всей стране, изменив порядок их финансирования и сам статус значительной части таких учреждений».

(Послание 2004 года.)

В стране сейчас свыше 35 тысяч федеральных государственных учреждений. Реструктуризация сети бюджетных учреждений будет заключаться в изменении порядка их финансирования и в большинстве случаев — в изменении их статуса *(см. Бюджетная реформа)*.

Минэкономразвития в законопроекте «О принципах реорганизации бюджетной отрасли» предложил три формы существования этих организаций:

1. Бюджетные учреждения. Они останутся на гарантированном финансировании, но будут лишены свободы хозяйственной деятельности.

2. Автономные учреждения. Они будут иметь право заниматься как основной, так и дополнительной деятельностью. Предполагается их бюджетное финансирование «для выполнения заданий учредителя».

3. Государственная автономная некоммерческая организация. Она обладает полной коммерческой свободой.

Референт Президента РФ, кандидат экономических наук О. Анчишкина: «Количество государственных учреждений не то что не сократилось, а наоборот, увеличилось и к 1 января 2004 года достигло 60536 единиц. За 1999–2003 годы численность государственных учреждений выросла на 65% при общем увеличении количества организаций и предприятий за тот же период на 45% Известно, что через государственные учреждения проходит существенная часть договоров об оказании псевдоуслуг».

Сокращение срока давности по признанию сделок недействительными

С

Президент РФ В. Путин

«Мы должны в ближайшее время сократить до трех лет срок давности по применению последствий недействительности ничтожных сделок».

(Послание 2005 года.)

Судебная практика показывает: в настоящее время более 40% всех рассматриваемых в год гражданских процессов одним судьей в суде первой инстанции возбуждается по делам о признании сделок недействительными, что доказывает актуальность поставленной президентом задачи.

В соответствии со статьей 166 Гражданского кодекса РФ недействительные сделки делятся на две категории — ничтожные и оспоримые. Если ничтожная сделка является недействительной независимо от признания ее таковой судом, то для признания недействительной оспоримой сделки необходимо судебное решение. К ничтожным сделкам ГК РФ относит:

– сделки, не соответствующие закону или иным правовым актам (статья 168);

– сделки, совершенные с целью, противной основам правопорядка или нравственности (статья 169);

– мнимые и притворные сделки (статья 170);

– сделки, совершенные гражданами, признанными недееспособными (статья 171);

– сделки, совершенные несовершеннолетними, не достигшими 14 лет (статья 172).

Главное правовое управление Администрации Президента РФ подготовило поправки в 181 статью ГК РФ (она определяет срок давности для признания сделок недействительными), призванные избавить бизнес от возможного пересмотра итогов приватизации. *(См. Инвестиции капиталов, накопленных гражданами, в экономику РФ.)*

Социальное жилье

Президент РФ В. Путин:

«Надо прекратить обманывать людей, вынуждая их годами и десятилетиями стоять в очередях на получение жилой площади, и обеспечить возможности ее приобретения на рынке для основной части работающего населения России, одновременно с этим гарантируя предоставление малоимущим гражданам социального жилья».

(Послание 2004 года.)

1 марта 2005 года в России вступил в силу новый Жилищный кодекс, согласно которому в стране будет четыре вида жилья: находящееся в частной собственности (приватизированное до 1 января 2007 года или купленное на рынке), специализированное жилье в госсобственности (служебные квартиры, общежития, жилье для беженцев и т. д.), коммерческое жилье (может принадлежать частным собственникам или государству) и социальное жилье.

Социальное жилье — это жилье, которое в порядке очереди получают граждане РФ от государства.

По закону все, кто встал в очередь на получение социального жилья до 1 марта 2005 года, так в ней и останутся. При принятии ЖК РФ в Думе разработчики утверждали, что нынешняя очередь из 4,4 млн. семей должна сократиться до 2 млн. (считается, что это «настоящие малоимущие»).

Прежде всего социальное жилье будут получать так называемые малоимущие первоочередники: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, семьи, пострадавшие от стихии и других чрезвычайных ситуаций, жильцы ветхих и аварийных домов, подлежащих отселению, а также семьи, где есть заболевшие туберкулезом, дети, инфицированные СПИДом и другими хроническими заболеваниями. Полного списка болезней, дающих право получить жилье без очереди, пока не существует. Разработкой документа занимается правительство.

Социальное жилье

Герои Советского Союза, инвалиды войны или труда, семьи погибших военных, матери-героини, учителя, спасатели и семьи с близнецами, имевшие первоочередное право на получение социального жилья в старом Жилищном кодексе, с 1 января 2005 года такого права лишаются. Теперь они попадут в очередь на социальное жилье на общих основаниях: только если они будут признаны малоимущими или если они живут в квартире с площадью меньше социальной нормы.

По данным социологических опросов, более 60% российских семей хотят улучшить свои жилищные условия и только 7% считают это реальным для себя. За последние годы по среднестатистическому уровню обеспеченности жильем Россия попала в десятку самых отсталых стран мира, соперничая лишь с Анголой и Коста-Рикой. Треть населения России проживает в домах, не отвечающих элементарным социальным нормам. На селе почти все муниципальное жилье можно отнести к ветхому или аварийному фонду. Согласно статистике, 15% очередников живут в коммунальных квартирах, еще столько же в общежитиях, 5% — в аварийных домах.

Вице-спикер Госдумы РФ Г. Боос: «Все упирается в подзаконные акты и на местном уровне, и на федеральном уровне... Правительство запаздывает с федеральными подзаконными актами. Требуются единые правила и нормы для муниципалитетов, определение понятия “малоимущие”, правила выдачи квартир по социальной очереди и так далее. Если так дальше пойдет, то я публично заявляю, что реформа жилья может оказаться провальной».

Директор Департамента по строительству и ЖКХ Министерства регионального развития С. Круглик: «Социальное жилье должно составлять 18–20% всего жилфонда России. В скандинавских странах социальный фонд жилья составляет 30–40%, а в ряде республик СНГ, например в Азербайджане, такой фонд равен нулю».

Справедливость и информационная открытость государства

Президент РФ В. Путин:

«Полагаю, что мы прежде всего должны обеспечить право граждан на объективную информацию. Это важнейший политический вопрос, и он прямо связан с действием в нашей государственной политике принципов свободы и справедливости. В этой связи определенные надежды возлагаю на обсуждающийся сейчас законопроект об информационной открытости государственных органов».

(Послание 2005 года.)

Конституция РФ гарантирует право на информацию. Но в настоящее время в российском законодательстве нет нормативного правового акта о механизме реализации права граждан свободно получать информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (МСУ). Основной целью Федерального закона «Об обеспечении доступа граждан и организаций к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» является обеспечение открытости в деятельности государственных органов и органов МСУ.

Законопроект устанавливает единый порядок предоставления государственными органами и органами МСУ информации о своей деятельности и детально закрепляет процедуру подачи запроса о получении информации и ответа на него. Законопроект определяет перечень информации о деятельности государственных органов и органов МСУ, обязательной для размещения в информационных системах общего пользования, а также регламентирует сроки размещения такой информации. Ключевой принцип документа — «презумпция открытости»: информация, не носящая конфиденциального характера и не содержащая государственной тайны, является открытой.

12 марта 2005 года проект закона был внесен на рассмотрение правительства.

Справедливость и равенство возможностей в экономике

С

Президент РФ В. Путин:

«В свободном обществе каждый трудоспособный гражданин имеет право на равных участвовать в конкурентной борьбе и свободно выбирать себе партнеров. Достаток каждого должен определяться его трудом и способностями, квалификацией и затраченными усилиями. <…> Таким образом, соблюдение принципов справедливости прямо связано с равенством возможностей».

(Послание 2005 года.)

Равенство экономических возможностей является механизмом реализации равенства экономических прав.

Государство является основной силой, способной обеспечить равенство возможностей в экономике и ее функционирование по общепринятым правилам.

Равные возможности обеспечиваются за счет проведения государством в своей политике следующих принципов:

– равный доступ хозяйствующих субъектов к природным ресурсам и финансовым кредитам, который обеспечивается введением аукционов по использованию природных ресурсов *(см. Аукционы по использованию природных ресурсов)*, ликвидацией преференций, созданием равных условий хозяйствования;

– достижение минимального уровня коррупции *(см. Коррупция, коррумпированная бюрократия)* в государстве и обеспечение равенства всех перед законом;

– добросовестная конкуренция через борьбу с демпингом, экономическим шпионажем, сговором картелей, ложной информацией и рекламой, махинациями с деловой отчетностью, нарушениями стандартов и др.;

– контроль над «естественными монополиями».

По данным Института комплексных социальных исследований РАН значительная доля россиян полагает, что ны-

нешние «правила игры» не способствуют конкурентоспособности экономики и становлению «общества равных возможностей» — того, которое в представлении большинства граждан является оптимальной моделью будущего страны. В большинстве своем люди убеждены: возможности повысить свое материальное благополучие законными способами в последние годы сократились (такой ответ дали 29,2%), остались прежними (22,3%) или увеличились лишь для немногих избранных (30,4%).

По данным опроса «Среднерусского консалтингового центра», проведенного в апреле 2004 года, к числу значимых идей, способных вдохновить россиян и сплотить их во имя общих целей, относятся: создание эффективной рыночной экономики, построение правового государства и создание равных для всех возможностей. В пользу этих идей высказался каждый пятый россиянин.

Министр экономического развития и торговли Г. Греф: «Конкурентоспособность страны, конкурентоспособность человека во многом зависят от того, насколько просто начинающему бизнесмену реализовать свои права и свободы, от уровня либерализации экономики, предоставления государством равных стартовых возможностей».

СССР. Социальные последствия крушения

Президент РФ В. Путин:

«Крушение Советского Союза было крупнейшей геополитической катастрофой века. <…> Накопления граждан были обесценены, старые идеалы разрушены. <…> И все это происходило на фоне тяжелейшего экономического спада, нестабильных финансов, паралича социальной сферы».

(Послание 2005 года.)

В результате распада СССР и последовавшего за ним экономического и денежно-финансового кризиса социальная сфера России оказалась парализованной. В январе 1992 года после взлета освобожденных цен началась гиперинфляция. По данным Министерства труда, с января 1992 года по сентябрь 1993 года цены выросли в 163 раза, тогда как денежные доходы населения — всего в 57 раз. За три месяца обесценились 99% сумм, имевшихся у российских граждан на счетах в сберегательных банках.

Вслед за этим появилось большое количество новых коммерческих банков и инвестиционных фондов, чья деятельность оказалась практически бесконтрольной. Инвестиционные фонды и коммерческие банки, большинство которых было построено по принципу «пирамиды», предприняли рекламную кампанию, где обещали доходы от оборота вложений до 1200%. К этому времени последствия инфляции вынудили обедневших россиян искать способы спасения своих средств *(см. Инфляция)*. Когда эти предприятия лопнули, более 40 млн. россиян потеряли свои сбережения вторично.

Задержка в выплате зарплаты на срок от трех до восьми месяцев стала результатом спекуляций на всех уровнях экономики. Большую часть населения спасли приусадебные участки, на которых выращивают до 40% общего объема продуктов питания.

В 1996 году в совокупном доходе сельской семьи натуральные и денежные доходы, полученные в крестьянских (фермерских) хозяйствах составили 87%, а в личных подсобных — 60%.

В начале 1990-х годов произошло резкое разделение населения России на малоимущие и богатые слои. По данным Министерства труда, в этот период среднедушевые денежные доходы 10% наиболее обеспеченных граждан превышают доходы 10% наименее обеспеченных почти в 14 раз.

Согласно объявленному с 1 декабря 2001 года повышению ставок по Единой тарифной системе (*см. Зарплата в бюджетной сфере*), учитель младших классов, имеющий среднее специальное образование, до указанной даты получал 354 руб., а с декабря 2001 года — 780 рублей, что более чем в два раза ниже прожиточного минимума для работающего населения.

Традиционно уязвимыми группами населения на рынке труда оказались самые малоимущие слои населения: бюджетники; молодежь, не способная найти работу после окончания вузов; безработные; инвалиды; мигранты. Для них социально-экономический кризис обернулся отсутствием необходимого образования, здравоохранения и социального обеспечения.

С 2000 года благодаря экономическому росту администрации В Путина удалось смягчить социальный кризис, в котором Россия пребывала в 1990-е годы. Правительство начало выплачивать зарплаты и пенсии, стали расти доходы населения. Число живущих за чертой бедности сократилось с 37 до 25% населения. Уровень безработицы упал на 19% — с 7 млн. до 5,7 млн. человек.

Президент РФ В. Путин:

«Важнейшей задачей остается модернизация наших Вооруженных сил, включая оснащение стратегических ядерных сил самыми современными системами стратегических вооружений — у нас все для этого есть».

(Послание 2004 года.)

Стратегические вооружения — класс межконтинентальных ракет, которые (в отличие от противотанковых, тактических, оперативно-тактических и зенитных ракет) предназначены для решения стратегических задач.

Деление на стратегическое и тактическое ядерное оружие возникло во времена холодной войны. Традиционно к стратегическим стали относить боевые системы, которые обеспечивали СССР и США нанесение ударов по территории друг друга, к тактическим — системы с радиусом действия до 500 км, а также снаряды, бомбы, мины и др.

В России стратегические ядерные силы в настоящее время представлены триадой в составе наземных МБР (стационарного шахтного, подвижного грунтового и железнодорожного вариантов базирования), морских и авиационных стратегических ядерных сил.

По состоянию на апрель 2005 года в составе стратегических сил России находится 830 стратегических носителей, которые способны нести 3494 ядерных боезаряда:

– В составе Ракетных войск стратегического назначения находится 560 ракетных комплексов, способных нести 1970 ядерных боезарядов. В настоящее время на вооружении РВСН находятся 85 тяжелых ракет Р-36МУТТХ и Р-36М2 (SS-18), 129 ракет УР-100НУТТХ (SS-19), 306 подвижных грунтовых комплекса Тополь (SS-25) и 40 комплексов Тополь-М шахтного базирования (SS-27).

– В боевом составе Военно-морского флота находится 12 стратегических ракетоносцев. Баллистические ракеты,

которыми оснащены ракетоносцы, способны нести 672 ядерных боезаряда. На Северном флоте базируются шесть ракетоносцев пр. 667БДРМ (Delta IV), которые несут 96 пусковых установок ракет Р–29РМ (SS–N–23) и два ракетоносца пр. 667БДР (Delta III). На Тихоокеанском флоте базируются четыре ракетоносца пр. 667БДР (Delta III). Всего ракетоносцы 667БДР (Delta III) могут нести 96 ракет Р–29Р (SS–N–18).

– В состав стратегической авиации входит 78 тяжелых бомбардировщиков, которые способны нести до 852 крылатых ракет большой дальности. В настоящее время на вооружении дальней авиации находится 14 бомбардировщиков Ту–160 (Blackjack) и 64 бомбардировщика Ту–95МС (Bear H). Все бомбардировщики вооружены крылатыми ракетами Х–55 (AS–15) различных модификаций.

В конце 2004 года были успешно завершены испытания межконтинентальной баллистической ракеты пятого поколения «Тополь–М», дальность полета которой составляет более 10 тысяч километров. С 1 января 2005 года началось финансирование закупок этих комплексов.

Суверенитет. Государственный суверенитет

С

Президент РФ В. Путин:

«Солдат Великой Отечественной по праву называют солдатами свободы. Они принесли миру избавление от человеконенавистнической идеологии и тирании. Отстояли суверенитет страны, защитили ее независимость».

(Послание 2005 года.)

Государственный суверенитет — верховенство и независимость государства в пределах собственных границ и его самостоятельность в международных делах. Таким образом, государственный суверенитет не допускает постороннего вмешательства во внутренние и внешние дела государства.

Исторически первым актом, в котором был закреплен суверенитет нашего государства, была Декларация о государственном суверенитете РСФСР (правопреемницей и наследницей которого стала Российская Федерация). Эта Декларация была принята Первым Съездом народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 года.

Сейчас 12 июня является государственным праздником — Днем принятия Декларации о государственном суверенитете.

В Конституции РФ 1993 года в части 1 статьи 4 государственный суверенитет закреплен в качестве одной из основ конституционного строя: «Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию». Статья имеет в виду, что государственный суверенитет един и неделим, осуществляется государственной властью в лице ее высших федеральных органов в соответствии с действующей конституцией.

Теневая экономика. Криминализация хозяйственных отношений

Президент РФ В. Путин:

«В Северо-Кавказском регионе есть неплохие предпосылки для опережающего экономического роста. <…> Число желающих заняться здесь предпринимательством, как показывают опросы, превышает среднероссийский показатель. И в то же время здесь гораздо более высокая доля теневой экономики, криминализации хозяйственных отношений в целом».

(Послание 2005 года.)

Под теневой экономикой понимают всю совокупность экономической деятельности, которую не учитывается официальной статистикой и не включается во внутренний валовой продукт страны.

По данным Института экономики РАН за 2004 год, в среднем доля теневой экономики в ВВП по российским регионам составляет от 25 до 50%, а в Калининграде — от 60 до 90%.

Масштабы теневой экономики в регионе Северного Кавказа выше, чем по России в целом, и оцениваются экспертами в 50–70%. Ключевой индикатор здесь — доля налогов и прочих сборов в валовом региональном продукте (ВРП). Доля в ВРП в республиках Северного Кавказа колебалась, по данным Минфина РФ на 2000 год, от 5,4% в Дагестане до 12% в Кабардино-Балкарии, а по России в целом — около 20%.

Официальный низкий уровень жизни на российском Кавказе в некоторой степени компенсируется возможностью участия в теневой экономике. Например, в Дагестане, где официальная среднемесячная зарплата составляет 3015 рублей, наблюдается строительный бум. За последние три года цены на квартиры подскочили в три раза, и стоимость 1 кв. м жилья в престижных районах Махачкалы достигает 700 долларов.

Председатель правительства Дагестана Х. Шихсаидов: «Нет такой зарплаты и безработицы, которую нам представляют на бумагах. Потому что есть косвенные показатели благосостояния: дома, машины, бытовая техника».

Президент РФ В. Путин:

«Укрепление правопорядка неотделимо от устранения источников террористической агрессии на территории России. Нам нужно набраться мужества и продолжить работу по искоренению террора. Стоит только проявить слабость, мягкотелость — потерь будет неизмеримо больше и они могут обернуться общенациональной катастрофой».

(Послание 2005 года.)

С наибольшей силой террористическая агрессия как средство политического насилия проявилась в Северокавказском регионе.

Обострение ситуации в Чечне началось в ноябре 1990 года, когда первый Чеченский национальный съезд избрал Исполнительный комитет, немедленно принявший решение о создании независимого чеченского государства. В июне 1991 года ЧНС был преобразован в Общенациональный конгресс чеченского народа. Глава исполкома ОКЧН, вышедший незадолго перед тем в отставку генерал-майор советских ВВС Джохар Дудаев, стал инициатором провозглашения Чеченской Республики Нохчи-Чо.

В ноябре 1991 года появился дудаевский «указ № 2», в котором содержался призыв «ко всем мусульманам, проживающим в Москве, превратить Москву в зону бедствия». В декабре 1991 года Дудаевым был издан указ «О праве граждан Чеченской Республики на приобретение и хранение личного огнестрельного оружия и ограничении права на его ношение», легализовавший вооружение коренного населения. В феврале 1992 года начались массированные нападения на армейские части и подразделения внутренних войск с целью захвата оружия.

Штурм российскими войсками Грозного в новогоднюю ночь 1995 года стал реальным началом первой чеченской войны.

Террористическая агрессия против России

К концу весны 1995 года федеральные силы добились серьезных успехов. Однако ситуация радикально изменилась 14 июня, когда боевики во главе с Ш. Басаевым захватили сотню заложников в больнице Буденновска (Ставропольский край). Этот акт рассматривался как реализация тактики «переноса войны в российские города», о чем Дудаев заявил еще в мае 1995 года.

В середине декабря 1995 года отряды полевого командира Салмана Радуева захватили Гудермес. В январе 1996 года боевики Радуева перенесли боевые действия за пределы Чечни и захватили около двух тысяч заложников в дагестанском городе Кизляре.

Позже боевики провели серию террористических актов за пределами Чечни. Вот некоторые из них:

16 ноября 1996 года — взрыв жилого дома в Каспийске;

4 сентября 1999 года — взрыв жилого дома с Буйнакске;

8 и 13 сентября 1999 года взорваны жилые дома в Москве на улице Гурьянова и на Каширском шоссе;

16 сентября 1999 года — взрыв жилого дома в Волгодонске;

23 октября 2002 года чеченские боевики захватили заложников в Театральном центре на Дубровке во время представления мюзикла «Норд-Ост»;

5 июля 2003 года — два взрыва у входа на аэродром Тушино, где проходил рок-фестиваль «Крылья»;

6 февраля 2004 года — взрыв в московском метро на перегоне между станциями «Павелецкая» и «Автозаводская»;

1 сентября 2004 года — захват школы в Беслане.

Террористическая агрессия на территории России признана частью международного терроризма *(см. Международный терроризм)*.

Президент РФ В. Путин:

«Опорную сеть дорог надо последовательно ориентировать на интеграцию в общеевропейскую дорожную сеть и — через Транссибирский коридор — связать ее с дорожной сетью Дальневосточного региона. Другой проект — это строительство и реконструкция автомагистралей в коридоре “Север – Юг”».

(Послание 2004 года.)

Соглашение о международном транспортном коридоре «Север – Юг» было подписано в 2000 году в целях развития экономических отношений, торговли и транспортного сообщения между регионами Южной Азии, бассейна Каспийского моря и Европой, сокращения времени и стоимости транзитных перевозок, сближения транспортного, таможенного и пограничного права.

Основные объекты МТК «Север – Юг» нашли отражение в Федеральной целевой программе «Модернизация транспортной системы России на период до 2010 года».

Коридор «Север – Юг» должен обеспечить доставку грузов из регионов Персидского залива, Индии, Пакистана в иранские порты на Каспии, затем паромами на железнодорожную сеть России, либо судами река – море через внутренние водные пути России в страны Европы.

Маршрут перевозок международных транзитных грузов в три раза короче, чем перевозка этих грузов через Суэцкий канал.

Коридор «Север – Юг» рассматривается как важнейший фактор наращивания объемов торгово-экономического сотрудничества России с партнерами из СНГ, со странами Персидского залива, Южной и Юго-Восточной Азии. Он призван обеспечить российские предприятия заказами на проектирование и строительство судов для паромных линий на Каспийском море и в Персидском заливе.

Президент РФ В. Путин:

«Только в свободном обществе каждый трудоспособный гражданин имеет право на равных участвовать в конкурентной борьбе и свободно выбирать себе партнеров».

(Послание 2005 года.)

Трудоспособным населением в России считаются: мужчины в возрасте 16–59 лет и женщины в возрасте 16–54 года за исключением инвалидов I и II групп, а также неработающих лиц трудоспособного возраста, получающих пенсии.

Ежегодно экономический ущерб, обусловленный временной или стойкой утратой трудоспособности, преждевременной смертностью по причинам артериальной гипертонии и ее осложнений, а также затраты, связанные с лечением и реабилитацией, достигают 30 млрд. рублей.

Алкоголизм и быстро распространяющиеся «новые» для России явления, такие как СПИД, массовая наркомания, также значительно влияют на трудоспособность населения.

Любой гражданин может стать временно нетрудоспособным. В этом случае задача системы здравоохранения предоставить пострадавшему необходимую помощь.

Начальник управления переписи населения и демографической статистики федеральной службы госстатистики И. Збарская: «В настоящее время 61% всего населения России (а это 89 млн. человек) считается трудоспособным. Но ежегодный темп сокращения трудоспособного населения в РФ с 2006 года, по разным оценкам, составит от 50 тысяч до 1 млн. человек. 50% трудоспособного населения — это лица старше 35 лет. Так как восприимчивость этой категории работников падает, то вскоре они будут не способны успевать за развитием высоких технологий. Исследования показывают, что молодое поколение обладает худшим потенциалом здоровья — как физического, так и психологического, — чем их родители».

Уровень жизни и реальные доходы населения

Президент РФ В. Путин:

«Четыре последних года наша экономика развивалась в целом неплохими темпами <…> За этот период реальные доходы населения увеличились в полтора раза, подчеркну — реальные доходы. <…> Тем не менее мы должны задать себе вопрос: все ли мы сделали, все ли возможности для экономического роста и социального развития мы использовали?»

(Послание 2004 года.)

Понятие «уровень жизни» включает объем реальных доходов населения (то есть доходов за вычетом обязательных платежей), качество питания, уровень и динамику цен на основные предметы потребления, тарифы коммунальных и транспортных услуг, продолжительность рабочего дня и рабочей недели, жилищные условия, уровень образования и медицинского обслуживания, среднюю продолжительность жизни и другие показатели.

На территории России действуют федеральные и региональные программы повышения уровня жизни. Например, комплексная программа повышения уровня жизни населения Нижегородской области на 2001–2005 годы предусматривает поэтапное восстановление покупательной способности зарплат и пенсий, контроль за своевременной выплатой пенсий и их своевременной индексацией, социальную поддержку ветеранов и инвалидов.

Реальные денежные доходы граждан России в 2004 году и в декабре 2004 года по сравнению с соответствующими периодами 2003 года увеличились на 7,8 и 5,3% соответственно. Средняя начисленная заработная плата за декабрь 2004 года составила 8736 рублей и по сравнению с декабрем 2003 года возросла на 17,9%. Суммарная задолженность по заработной плате на 1 января 2005 года составила 12 206 млн. рублей и снизилась по сравнению с 1 января 2004 года на 50%, а по сравнению с 1 декабря 2004 года — на 32,7%.

Уровень преступности, задача снижения уровня преступности

Президент РФ В. Путин:

«Организация борьбы с преступностью в стране требует принципиально новых подходов».

(Послание 2005 года.)

По данным Министерства внутренних дел РФ, в 2004 году в России было зарегистрировано на 5% больше преступлений, чем за аналогичный период 2003 года. Рост регистрируемых преступлений отмечен в 57 субъектах РФ, а снижение — в 32.

Почти половину всех зарегистрированных преступлений (54,7%) составляют хищения чужого имущества, совершенные путем краж, грабежей и разбоя.

Количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия снизилось на 47,5%. Снизилось на 16,2% количество выявленных фактов хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. Наибольшее их число зарегистрировано в Свердловской и Иркутской областях, а также в Санкт-Петербурге.

Количество нераскрытых преступлений в прошлом году выросло на 9,2% и составило 1265 тыс. Остались нераскрытыми 5,6 тыс. убийств и покушений на убийство, 13,7 тыс. случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, 790 тыс. краж, 153,3 тыс. грабежей, 25,7 тыс. разбойных нападений. На 3,3% выросло число раскрытых преступлений.

По данным Генпрокуратуры РФ, в 2004 году было выявлено и поставлено на учет более 120 тыс. укрытых от регистрации преступлений.

Генеральный прокурор РФ В. Устинов: «Такое положение ведет к росту недоверия населения к правоохранительным органам, порождает “теневую юстицию” — когда граждане сами решают свои проблемы, связанные с преступлениями».

Целостность России, ее нарушение в 1990-е годы

Президент РФ В. Путин:

«В последнее десятилетие прошлого века — в условиях разрушенной экономики и утерянных позиций на мировых рынках — Россия была вынуждена одновременно восстанавливать государственность и создавать новую для нас рыночную экономику. Защищать — в борьбе с международным терроризмом — целостность страны и отстаивать демократические завоевания народа».

(Послание 2004 года.)

После распада СССР в 1991 году возникла угроза нарушения целостности Российской Федерации. Так, о своей независимости заявили Чечня, Татарстан, Башкортостан, Калмыкия. С идеей введения Уральской республики с собственной валютой выступил губернатор Свердловской области Э. Россель.

Башкирия к подписанному договору составила специальное приложение, в котором «земля, недра, природные богатства и другие ресурсы» были объявлены «достоянием ее многонационального народа»..

В 1991 года Чечня объявила о своей независимости от России, но в составе Советского Союза.

Татарстан не подписал Федеративный договор 1992 года, объявив себя суверенным государством.

К 2000 году двусторонние договоры с центром имели большинство субъектов Федерации, включая области, края и федеральные города.

К концу 90-х годов Российская Федерация фактически превратилась в децентрализованную конфедерацию. Это угрожало самому суверенитету России.

Владимир Путин с первых месяцев своего президентства повел политику восстановления и защиты целостности России.

Ц

Ценности суверенной демократии (демократические ценности)

Президент РФ В. Путин:

«Приверженность демократическим ценностям продиктована волей нашего народа и стратегическими интересами самой Российской Федерации».

(Послание 2004 года.)

Демократические ценности — это свобода, справедливость и суверенитет России. Это равенство всех граждан перед законом, возможность свободно высказывать свои политические взгляды, свобода печати, свободные выборы, свобода вероисповедания, независимость суда, частная собственность, участие граждан в референдумах по важнейшим для страны вопросам, свободный выбор профессии, свобода передвижения по стране, свобода выезда за рубеж, свободное членство в политической партии, подчинение меньшинства решениям большинства и другие.

Демократические ценности лежат в основе всех международных документов, провозглашающих права и свободы человека, в том числе в основе Всеобщей декларации прав человека, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Международного пакта о гражданских и политических правах, Хельсинкской Декларации о правах человека и других.

Суверенная и целостная Россия обеспечит реализацию этих национальных ценностей.

Конституция РФ 1993 года гарантирует права и свободы граждан, основываясь на ценностях демократии *(см. Демократические процедуры)*.

Президент РФ В. Путин:

«Незыблемость права частной собственности — это основа основ ведения всякого бизнеса. Правила, которых придерживается в этой области государство, должны быть ясны для всех и, что немаловажно, стабильны. Это позволяет нормально планировать и ведение бизнеса, и жизнь каждого, кто развивает свое дело. Это позволяет гражданам спокойно, без опасений, заключать соглашения по таким жизненно важным вопросам, как, например, приобретение жилья или его приватизация, которая в основном уже прошла в нашей стране».

(Послание 2005 года.)

Право частной собственности гарантировано Конституцией РФ и охраняется законами страны. Незыблемость права частной собственности — основа стабильности государства, процветания его экономики *(см. Свободы и права человека)*. В статье 8 сказано: «В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности». Статья 35 гласит: «Право частной собственности охраняется законом. <...> Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда».

В настоящее время под сомнение ставят в основном приватизационные сделки, совершенные в 1990-е годы, когда в стране шла массовая приватизация. В марте 2005 года В. Путин поддержал предложение по сокращению сроков давности по приватизационным сделкам до трех лет. (Согласно статье 181 Гражданского кодекса срок давности по приватизационным сделкам составляет в настоящее время 10 лет.) Это позволит защитить результаты массовых приватизационных сделок 1990-х годов и приватизационных аукционов, по итогам которых в РФ сформировались основные финансово-промышленные группы.

Ч

Частная собственность, ее незыблемость

12 мая 2005 года на заседании Правительства РФ был одобрен разработанный по поручению президента проект федерального закона «О внесении изменений в статью 181 Гражданского кодекса Российской Федерации», направленный на обеспечение стабильности гражданского оборота, защиту инвестиций и исключение попыток использования положений Гражданского кодекса для экономического захвата имущества. Поправки предусматривают снижение срока исковой давности по приватизационным сделкам с 10 до трех лет.

Министр юстиции Ю. Чайка: «Это дает возможность в значительной степени прекратить корпоративные войны по захвату собственности».

Руководитель холдинга «Интеррос» В. Потанин: «Это шаг на пути к укреплению уважения к правам собственности. Усилия, которые предпринимает Президент России для стабилизации отношений власти и бизнеса, выгодно отличаются от тех шагов, которые предпринимаются нашими ближайшими соседями в СНГ».

Экономический рост. Понятие и содержание экономического роста

Э

Президент РФ В. Путин:

«Надежную основу для долговременного решения социальных проблем, в том числе и борьбы с бедностью, может дать только экономический рост».

(Послание 2004 года.)

Экономический рост — одна из основных целей макроэкономической политики, достижение которой обеспечивает опережающий рост реального объема продукции (ВВП) по сравнению с ростом населения и способствует повышению жизненного уровня.

В 2004 году экономический рост (увеличение ВВП) составил 6,8%. В 2005 году Министерство экономического развития и торговли рассчитывает на рост в 5,8%.

Сравнение со странами СНГ: наибольший экономический рост за этот период отмечен в Белоруссии — 11,6%, далее следует Азербайджан — 10,3%, Таджикистан — 8,2%, Казахстан — 7,4%, Украина и Грузия — по 7,1%, Армения — 5,1%, Молдавия — 3%.

Среди развитых стран Россия последние годы стабильно удерживает лидерство по приросту ВВП. Так, в 2000 году этот показатель составлял 10%, в 2001 году — 5,1%, в 2002 и 2003 годах — 4,7 и 7,3% соответственно, в 2004 году — 6,8. В развитых странах этот показатель составляет 1–3%.

Перспективы экономического развития России напрямую связаны с усилением внутренних факторов роста: повышением активности бизнеса в инвестировании в российские, а не зарубежные активы, усилением перетекания капитала из сырьевых отраслей в обрабатывающие, реальным увеличением эффективности и конкурентоспособности отечественных производителей на мировом и внутреннем рынках, формированием очагов роста не только в сфере «средних», но и «высоких» наукоемких производств, значительным увеличением инвестиций в «человеческий капитал» страны. *(См. ВВП, задача его удвоения.)*

Содержание

Предисловие 3
Авторитаризм и антироссийская пропаганда 5
Аукционы по использованию природных ресурсов 6
Борьба с бедностью. Массовая бедность 7
Борьба с бедностью. Прожиточный минимум 8
Бюджетная реформа 9
Бюро кредитных историй 10
Бюрократия 11
Бюрократия корпоративная 12
ВВП, задача его удвоения 14
Витте Сергей Юльевич 15
Внеправовые и «революционные» методы борьбы за
национальные и иные интересы 16
Внутренние границы и ограничение на передвижение 17
Военно-политическое давление 18
ВТО, присоединение на выгодных для России условиях 19
Географические особенности России как конкурентное
преимущество 20
Глобальная конкуренция 21
Глобальные угрозы – трансграничная преступность 22
Глобальные проблемы. Решение глобальных проблем 24
Глобальные угрозы, коллективные механизмы
их нейтрализации 25
Государственная система регистрации
прав на недвижимость 27
Государственная служба 28
Государственные учреждения, не являющиеся органами
управления 29
Гражданский контроль над армией 30
Гражданский оборот, стабилизация гражданского оборота 31
Гражданское общество. Развитие гражданских союзов 32
Дебюрократизация, передача негосударственному сектору
функций от государства 33
Демографические проблемы России 34
Демократические процедуры 35
Демографический спад, повышение социальной
нагрузки на молодое поколение 36
Демографический спад, снижение уровня смертности 38
Детская беспризорность. Искоренение беспризорности 40

Содержание

Долевое строительство и жилищно-накопительные программы, участие граждан 41
Евразийское экономическое сообщество и Единое экономическое пространство 42
Европейский выбор и история парламентаризма в России 43
Европейский выбор России – равное и всеобщее избирательное право 45
Европейский выбор России – судебная власть 47
Европейское просвещение в России 49
Единый социальный налог (ЕСН), необходимость снижения . . .50
Жилищное кредитование 52
Жилье для военнослужащих, ипотечно-накопительная система 53
Жилье, качество и доступность 54
Закон о недрах 55
Зарплата в бюджетной сфере. Тарифная сетка в бюджетной сфере 56
Ильин Иван Александрович 57
Инвестиции капиталов, накопленных гражданами, в экономику РФ 58
Иностранные инвестиции 59
Иностранные инвестиции, их ограничения по мотивам национальной безопасности 60
Инфляция 62
Информационная открытость государственных органов 63
Коррупция, коррумпированная бюрократия 64
Лесной кодекс 65
Либерализация предпринимательства 66
Медицинская помощь бесплатная, гарантии 67
Медицинская помощь, доступность 68
Медицинские услуги, стандарты 69
Межбюджетные отношения 71
Международный терроризм 72
Миграционная политика. Стратегия иммиграционной политики 74
Модернизация армии 75
Налог на добавленную стоимость (НДС) 77
Налог на наследство, отмена 79

Содержание

Налоговая оптимизация и криминальное уклонение от налогов 80
Неотвратимость наказания, принцип 81
Нехватка рабочей силы 82
Обесценивание накоплений граждан СССР 83
Образовательные кредиты 85
Образовательные стандарты 86
Общественная палата 87
Олигархический контроль СМИ после распада СССР 88
Петражицкий Лев Иосифович 89
Политические партии и парламентские расследования 90
Политические партии и статусная рента 91
Политические партии в парламенте, гарантии деятельности 92
Права российских соотечественников за рубежом 93
Право собственности добросовестных приобретателей жилья, гарантии 94
Правосудие – борьба с коррупцией в судах 95
Природные ресурсы. Система ресурсных платежей 97
Публичные услуги государства населению 98
Распространение оружия массового уничтожения 100
Рождаемость в России 102
Свобода слова. Гражданский контроль над СМИ 103
Свобода и правовые гарантии 104
Свободы и права человека 105
Снижение смертности в России 107
Содружество Независимых Государств 108
Сокращение и реструктуризация сети бюджетных учреждений 110
Сокращение срока давности по признанию сделок недействительными 111
Социальное жилье 112
Справедливость и информационная открытость государства 114
Справедливость и равенство возможностей в экономике 115
СССР. Социальные последствия крушения 117
Стратегические вооружения России 119
Суверенитет. Государственный суверенитет 121

Содержание

Теневая экономика. Криминализация хозяйственных отношений 122
Террористическая агрессия против России 123
Транссибирский коридор и коридор «Север – Юг». Трансконтинентальные коридоры 125
Трудоспособность 126
Уровень жизни и реальные доходы населения 127
Уровень преступности, задача снижения уровня преступности 128
Целостность России, ее нарушение в 1990-е годы 129
Ценности суверенной демократии (демократические ценности) 130
Частная собственность, ее незыблемость 131
Экономический рост. Понятие и содержание экономического роста 133

европа

Издательство «Европа» создано в 2005 году в целях политического просвещения, укрепления институтов гражданского общества и политической системы России как европейской нации.

Задача Издательства –

возродить жанр актуальной политической книги на русском языке в самом широком диапазоне – от брошюры до монографии. Издательство ориентировано на всех, кто так или иначе участвует в реальной политике, от рядовых избирателей, молодых политиков и студентов до актива политических партий, управленческой, интеллектуальной и медиаэлиты.

В издательстве «Европа» вышли в свет:

Серия «Доктрины»

Словарь текущей политики.
Навигатор по Посланиям Президента 2004–2005 гг.

Предисловие Г.О. Павловский.
Москва, издательство «Европа», 2005. – 144 с.

Это книга реального российского политика, политическая работа которого невозможна без ясности политических понятий. В основу словаря-навигатора положены последние два Послания Президента РФ 2004–2005 гг., которые сам Владимир Путин рассматривает как программные.

Серия «Идеологии»

Фридрих Лист.
Национальная система политической экономии.

Составление и предисловие В.А. Фадеев.
Москва, издательство «Европа», 2005. – 384 с.

Книга выдающегося немецкого экономиста XIX века Фридриха Листа, незаслуженно вытесненного сегодня из научного пространства торжествующим упрощенчеством и догматизмом, посвящена концепции экономического суверенитета наций. В книгу также входят экономические трактаты современников о Листе – русского химика Дмитрия Менделеева (то, что он был еще и первоклассным экономистом, знают до сих пор немногие) и выдающегося политического деятеля графа С.Ю. Витте.

Серия «Войны»

Антитеррор. Практикум для горожанина.

Сборник/сост.: редакция сайта «Антитеррор.Ру»
Москва, издательство «Европа», 2005. – 108 с.

Эта книга – пособие по выживанию на войне. Терроризм ведет против России войну. Мишенью террора являются простые граждане. В книге собраны советы специалистов, психологов, экспертов по выживанию. В ней все, что необходимо знать для обеспечения личной безопасности. Особое внимание уделено обеспечению безопасности детей.

Серия «Мировой порядок»

Россия и мир в 2020 году. Доклад Национального разведывательного совета США «Контуры мирового будущего». А. Шубин. «Россия-2020: будущее страны в условиях глобальных перемен».

Москва, издательство «Европа», 2005. – 224 с.

Доклад Национального разведывательного совета США, опубликованный в этой книге, был подготовлен по заказу ЦРУ и рассекречен только в начале 2005 года. Над ним работали тысячи влиятельных экспертов. Неправительственный статус доклада позволяет его авторам рассуждать о проблемах и угрозах грядущей глобализации с максимальной степенью откровенности. Эта книга о том, чего ждет и чего боится мировой политический истеблишмент на пороге новых потрясений.

Серия «Евровосток»

«Оранжевая революция»: украинская версия.

Сборник/сост.: М.Б. Погребинский.
Предисловие Г.О. Павловский.
Москва, издательство «Европа», 2005. – 472 с.

Хроника и анализ киевских событий в оценках непосредственных участников (в числе которых – и составители сборника). Аналитические оценки политологов разных стран Европы.

Россия и «санитарный кордон».

Сборник/сост.: Информационное агентство REGNUM.
Предисловие Г.О. Павловский.
Москва, издательство «Европа», 2005. – 216 с.

Мир видит странный спор: Владимир Путин в президентских посланиях напоминает об угрозе целостности и суверенитету России, а либералы Москвы и Таллина всё опровергают. Все спорщики родились в мире, которого уже нет, в странах, которые стерли с карт – например, в СССР. Однако напоминание Путина об этой недавней геополитической катастрофе вызвало новый шквал возражений. Суверенитет России – это болезнь Европы, наши союзники – разносчики опасного вируса, Евровосток – зона заражения. В этой книге аналитики РЕГНУМА рисуют точные карты «санитарной войны» против России.

Серия «Перевороты»

Киргизский переворот. Март–апрель 2005.

Сборник/ сост.: Г.О. Павловский.
Предисловие Е.Афанасьева.
Москва, издательство «Европа», 2005. – 224 с.

Это книга о пропавших иллюзиях. О том, как «бархатный переворот» обернулся погромом. О революции в Киргизии и о разграбленном Бишкеке. Хроника событий, рассказы очевидцев, экспертный анализ политической обстановки до и после революции, прогнозы дальнейшего развития ситуации и расклад сил внутри киргизской элиты позволят понять, что случилось в Бишкеке этой весной.

Е. Афанасьева.
Государство или революция?

Москва, издательство «Европа», 2005. – 124 с.

В своей книге Елена Афанасьева, эксперт-политолог, руководитель Центра содействия стабильности, критически рассматривает типовую модель современной «революции». Автор дает свое объяснение тому, что же происходило на Украине осенью 2004 года, рассматривая события как западный, американский политтехнологический проект, который осуществлялся для реализации тех или иных экономических интересов.

Все книги можно приобрести
в издательстве «Европа» по адресу:
г. Москва, ул. Б. Якиманка, д. 1,
тел. 745-52-25, факс 725-78-67

Серия «Доктрины»

Словарь текущей политики
Навигатор по
Посланиям Президента РФ 2004–2005 гг.

Выпускающий редактор *Т. Рапопорт*
Литературный редактор *М. Фрейдкина*
Корректор *В. Кинша*
Оформление *С. Захаров, А. Монахов*

Подписано в печать 22.05.2005. Формат 75Х100 1/32.
Бумага офсетная. Гарнитура «Петербург». Печать
офсетная. Усл. печ. л. 6,26. Тираж 1000 экз.

Издательство «Европа»
119180 г. Москва, ул. Б. Якиманка, д. 1
тел. 745-52-25, факс 725-78-67

Отпечатано с оригинал-макета
в типографии «Баккара-принт»
Заказ №182